

НАМЕСТНИК КАВКАЗА И.И. ВОРОНЦОВ-ДАШКОВ: ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНЫХ РЕФОРМ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

А.С. Соколов

Исторический опыт свидетельствует насколько важно, чтобы политика проводимая центральной и местной властью на Кавказе была способна своевременно разрешать возникающие противоречия во всех сферах жизни этого региона. Россия в начале XX века столкнулась с серьезными проблемами в данной полиэтничной и поликонфессиональной части империи. Одним из разработчиков кавказской политики в условиях нарастающей дестабилизации, вызванной революционными потрясениями, явился Илларион Иванович Воронцов-Дашков. Различным аспектам его государственной деятельности посвящено немало работ в отечественной историографии. Среди них статьи и монографии В.С. Дякина, Д.И. Исмаил-Заде, Н.Н. Тумакова, С.В. Даричевой и многих других. Российские ученые положительно оценивают деятельность И.И. Воронцова-Дашкова на посту главы кавказской администрации. А.Ю. Бахтурина, отмечает, что И.И. Воронцов-Дашков считал, что «сближение Кавказа с Империей можно достичь как за счет русской колонизации края, так и за счет поддержки отдельных народов, населяющих Кавказ» [2, с. 208]. Вместе с тем, М.Ф. Флоринский характеризует наместника как «авторитетного сановника, опиравшегося на завоеванные продолжительной службой трону доверие и признательность Николая II и в принципе не способного играть в государственном механизме роль «винтика» [21, с. 411].

Взаимоотношения петербургской власти с кавказской администрацией носили непростой характер. За все время пребывания И.И. Воронцова-Дашкова на высоком посту он находился в конфронтации с Советом министров. Противоречивые отношения наместника со столичной администрацией в лице П.А. Столыпина и его окружения оказывали влияние на разработку и осуществление внутренней политике на Кавказе, в том числе и в социальной сфере. В этом смысле важным представляется рассмотрение взаимоотношений между центральным правительством и кавказским наместником в условиях революции 1905-1907 гг. и после. Данная тема интересна и тем, что в 2017 г. исполняется 180 лет со дня рождения И.И. Воронцова-Дашкова и 155 лет со дня рождения Столыпина.

В условиях начавшейся революции в феврале 1905 г. указом императора Николая II было восстановлено кавказское наместничество. На должность наместника был назначен И.И. Воронцов-Дашков, который имел опыт службе на Кавказе. Вновь назначенному кавказскому наместнику было 68 лет. Сказывался возраст. Вдовствующая императрица Мария Федоровна считала, что Воронцов принял предложение «из преданности» [10, с. 48]. Наместник наделялся особыми полномочиями как в гражданской, так и военно-полицейской сферах управления. Вопросы, разрешение которых требовало участия верховной власти, могли решаться только через наместника. Ему

непосредственно подчинялись все правительственные учреждения Кавказского края [19, с. 37]. Получив назначение, И.И. Воронцов-Дашков не сразу выезжает на Кавказ. В течение нескольких месяцев он проводит в Петербурге, занимаясь разработкой антикризисной программы и урегулированием вопросов, связанными с его полномочиями и структурой административного аппарата. Новый наместник понимал, что управление Кавказа из центра без учета потребностей местного населения невозможно, но центр поставил перед ним задачу: слияние кавказской окраины с империей. Поставленную перед собой задачу И.И. Воронцов-Дашков собирался решать, во-первых, за счет колонизации края, во-вторых, за счет поддержки отдельных народов, населяющих Кавказ [15, с. 231].

Главные цели своей программы И.И. Воронцов-Дашков видел в прекращении зависимых отношений крестьян, предоставление всем землевладельцам прав собственников, реформу местно управления и самоуправления, включая создание земских учреждений, развитие начального образования на родном языке, создание в Тифлисе Университета или Политехнического института, русскую колонизацию [8, с. 523]. В качестве главного принципа и залога успеха «политики умиротворения» выдвигалось сотрудничество власти со всеми «благочестивыми людьми всех сословий и народностей кавказского населения». Даже с учетом сложного переплетения на Кавказе национального и революционного движений наместник предлагал императору, используя карательные меры для подавления деятельности «явных революционеров и террористов», делать ставку, прежде всего, на «массу благочестивого населения» [16, с. 129]. Эта программа являлась частью нового курса правительственной политики в отношении национальных окраин, принятого Комитетом министров. Суть этого курса – в соблюдении равновесия между общегосударственной пользой и обеспечением интересов нерусского населения Российской империи, улучшения его экономического, развития его духовных сил.

И.И. Воронцов-Дашков основной способ преодоления социальных противоречий на Кавказе видел в аграрных преобразованиях. В своей всеподданнейшей записке он прямо указывал государю на грубейшие ошибки своих предшественников в деле колонизации Кавказа. Наместник приостановил переселенческий поток на Северный Кавказ, где русские переселенцы стали испытывать земельный голод, и сосредоточился на укреплении уже образовавшихся там русских колоний. Преобразовательная программа охватывала широкий спектр реформ в области социальной политики. Ознакомившись состоянием народного образования, И.И. Воронцов-Дашков произвел в начальных училищах реформы, отвечающие желаниям населения и пользе дела. Был выработан новый учебный план, в котором предусматривалось преподавание на родном языке. Много было сделано для повышения качества образования: открыты педагогические курсы для подготовки учителей, увеличено число стипендий в учительских семинариях, педагогам поднята зарплата, изданы буквари на языках народов Кавказа. Русский язык становился на Кавказе языком межнационального общения [18,

с. 220]. К 1914 г. в России возросло число мусульманских учебных заведений: мектебе - 9273, медресе - 1064 [11, с. 313].

Значительное развитие получило издательское дело. Кроме основанной в январе 1905 г. газеты «Кавказ» – официального органа местной администрации, в крае выходило большое количество периодических изданий разных направлений, в том числе и оппозиционных. Издавались также газеты на языке всех народов Кавказа, статистические, исторические и этнографические сборники, справочники, учебная литература. Под личным контролем Наместника были начаты работы по земельному устройству горцев. Для ликвидации неграмотности местного населения были открыты сельскохозяйственные школы. В целях создания контингента учителей из среды горцев И.И. Воронцов-Дашков считал целесообразным начальную горскую школу преобразовать в учительскую семинарию. Большие усилия И.И. Воронцов-Дашков прилагал для развития промышленного предпринимательства. На государственную службу привлекались представители коренного населения. Аппарат Наместника добивался от отраслевых министерств и ведомств увеличения штатов и табели окладов. По мнению И.И. Воронцова-Дашкова управление Кавказским регионом, в котором будут умело сочетаться интересы центра с потребностями местного населения, станет залогом целостности Российского государства [4, с. 19].

Однако ему коренным образом не удалось изменить положение. Отдельными мерами чиновничьего аппарата в области социальной политики власти смогли на время стабилизировать положение. Противоречия между центром и кавказской администрацией сохранялись. Многие начинания И.И. Воронцова-Дашкова затормозились в высших кругах власти. В Государственную Думу в 1908 г. поступил запрос со стороны черносотенцев. И.И. Воронцова-Дашкова обвиняли в покровительстве местному национализму и даже сочувствует революционерам. В большой мере за этим стояло недовольство старого чиновничества, чистку которого предпринял И.И. Воронцов-Дашков. В своих докладах в 1910-1913 гг., адресованных царю, он отмечал, что обстановка на Кавказе стабильная и она может оставаться такой же, если не ставить лишних преград. Позиция наместника нашла поддержку депутата III Государственной Думы Чхеидзе. Выступая в декабре 1908 г. с трибуны российского парламента он заявил, что И.И. Воронцов-Дашков «делает свое дело с джентельменством свойственным графам и князьям, когда эти хотят чтобы управитель на Кавказе был Иродом 96 пробы» [5, стб. 264].

«Все личные нападки гг. крайне-правых и левых мало меня тревожат...», – признавался наместник. «Тревожит другое – это упорная борьба петербургского чиновничества против наместничества; оно им ненавистно, как будто Россия недостаточно настрадалась от мертвящей централизации власти» И.И. Воронцов-Дашков прямо указывал на то, что требованиям правых радикалов «вполне соответствует взгляд высшей петербургской администрации, считающей существование наместничества явлением ненормальным, захватывающим компетенцию и право центрального правления». Имя П.А. Столыпина при этом не называлось, но под «высшей

петербургской администрацией явно подразумевался глава правительства [3, с. 118].

Расхождения между И.И. Воронцовым-Дашковым и правительством в вопросе определения политического курса самодержавия на Кавказе усилились в период пребывания Столыпина на посту премьер-министра. Руководитель кабинета министров внимательно следил за действиями наместника на Кавказе [12, с. 108, 114, 120-125, 165-167]. Столыпин подверг критике кадровую политику наместника, когда на различные должности были назначены либералы. В письме И.И. Воронцову-Дашкову от 11 апреля 1908 г. Столыпин отмечал бездействие и беспомощность местной администрации, писал, что широкие полномочия, предоставленные ей, применяются не в полном объеме [1, с. 88]. Он указывал, что причинами «ненормального положения дела является, очевидно, недостаточная энергия и уклонение местных органов власти от руководящих твердых начал, отсутствие должной последовательности в их тактике и в сознании той сугубой опасности, которой подвергается, при подобном неустройстве вся Кавказская окраина, а также несоответствие части этих органов своему служебному положению и способность репрессий по отношению к нарушителям закона и порядка» [13, с. 235].

Расхождения между премьер-министром и кавказским наместником проявились и в решении земельного вопроса в регионе. Аграрные преобразования, проводившиеся под руководством Столыпина, оказали влияние на социально-экономическое развитие Северного Кавказа в начале XX в. Непосредственно они затронули только русскоязычное население Ставропольской губернии. Однако горское население не получило те экономические права, которые стали реальностью для других категорий населения Российской империи. Политика хуторизации на Северном Кавказе привела к перераспределению коннозаводских пастбищных угодий, изменению системы арендных отношений. В конечном итоге это привело к социальному конфликту – Зольскому восстанию 1913 г. [14, с. 300-303]. И.И. Воронцов-Дашков видел главную причину революционных волнений на Кавказе в малоземелии крестьянства и в сохранении временнообязанных отношений. В 1909 г. он выдвинул законопроект по землеустройству государственных крестьян, в котором предусматривал предоставление в частную собственность отводимых крестьянам наделов. Он являлся инициатором принятия законов (1912, 1913 гг.), по которым прекращались временнообязанные отношения в Закавказском крае [9, с. 460].

Конфликт между И.И. Воронцовым-Дашковым и Столыпиным был вызван прежде всего, тем, что последний стремился распространить компетенцию правительства на всю сферу исполнительной власти в империи. Премьер-министр был сторонником «жесткой» политики, тогда как И.И. Воронцов-Дашков выступал за более осторожный курс. «Либерализм» Наместника был вызван во многом тем, что он в силу своего служебного положения яснее, чем центральная администрация, представлял себе обстановку на Кавказе, всю степень остроты социальных и национальных

противоречий в этом районе империи. И.И. Воронцов-Дашков боялся, что «жесткий курс» может привести к революционному взрыву [20, с. 26]. Вместе с тем предложения И.И. Воронцова-Дашкова полностью соответствовали основной цели власти в крае, но по форме или содержанию казались слишком либеральными, смелыми, непредсказуемыми и неудобными в исполнении. «К сожалению, – замечал И.И. Воронцов-Дашков, – Кавказ для Петербурга terra incognita» [17, с. 51]. Своей дочери он писал о петербургских властях: «Дураки они, намахутся с Кавказом, ежели я уйду» [6, с. 81].

Полемика между И.И. Воронцовым-Дашковым и Столыпиным прекратилась после смерти последнего в 1911 г. Наместник пережил своего оппонента всего лишь на четыре года. Столыпина и И.И. Воронцова-Дашкова связывали напряженные отношения. Подходы к одним и тем же проблемам у них не были тождественны. У обеих сторон были разные рецепты решения проблемы стабилизации социально-политической ситуации на Кавказе. При сложном переплетении национальных и общереволюционных движений на Кавказе И.И. Воронцов-Дашков предложил царю проведение политики, которая, подавляя деятельность «крайних элементов и анархистов», делала бы ставку на массу благомыслящего населения, отделяя «мирных националистов от революционеров-террористов» [7, с. 44]. Тем не менее, И.И. Воронцова-Дашкова и Столыпина были общие черты, которые вызывают уважение и у наших современников. Это служение высшим интересам Отечества, профессионализм и компетентность, умение проводить в жизнь собственную позицию.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. *Бахтурина А.Ю.* Воронцов Дашков И.И. // *Петр Аркадьевич Столыпин: Энциклопедия / Отв. ред. В.В. Шелохаев.* - М.: РОССПЭН, 2011. - С. 88-90.
2. *Бахтурина А.Ю.* Окраины российской империи: государственное управление и национальная политика в годы Первой мировой войны (1914–1917 гг.). - М.: РОССПЭН, 2004. - 392 с.
3. *Бахтурина А.Ю.* П.А. Столыпин и управление окраинами Российской империи // *Российская история.* - 2012. - № 2. - С. 108-120.
4. *Гаджиева Я.Р.* К вопросу об институте наместничества на Кавказе (XIX – начало XX в.) // *Вестник Института ИАЭ.* - 2006. - № 2. - С. 15-20.
5. *Государственная дума.* Третий созыв. Стенографический отчет. Сессия вторая. Ч. 1: Заседания 1-35: (с 15 октября по 20 декабря 1908 г.) (Заседание 30. 10 декабря 1908 года) / *Гос. дума, третий созыв, 1908 г., сессия вторая.* - СПб.: Государственная типография, 1908. - [2], XIV с., 3152 стб.
6. *Даричева С.В.* Государственная дума, Совет министров и Кавказское наместничество в 1905-1914 гг. // *Методика и практика научного исследования. Материалы II Всероссийской летней историко-филологической школы-семинара молодых ученых.* – Владикавказ: Изд-во СОИГСИ им. В. И. Абаева, 2003. С. 76-83.
7. *Дякин В.С.* Национальный вопрос о внутренней политике царизма (начало XX в.) // *Вопросы истории.* - 1996. - № 11/12. - С. 39-53.
8. *Дякин В.С.* Третьеиюньская монархия. Крушение империи // *Власть и реформы. От самодержавной к Советской России.* - М.: ОЛМА-ПРЕСС Экслибрис, 2006. - С. 501-620.
9. *Исмаил-Заде Д.И.* Воронцов Дашков И.И. // *Отечественная история. История России с древнейших времен до 1917 года: Энциклопедия.* В 5 т. Т. 1. Отечественная

история. История России с древнейших времен до 1917 года: А - Д / Редкол.: В.Л.Янин (гл.ред.) и др. - Большая Российская Энциклопедия. - М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. - 688 с.

10. *Исмаил-Заде Д.И.* Илларион Иванович Воронцов-Дашков // Исторические силуэты: Антология. - М.: Наука, 1991. - С. 20–62.

11. *Могилевский К.И., Соловьев К.А.* Столыпинский проект модернизации России // Реформы в России с древнейших времен до конца XX в.: в 4 т. Т. 3. / Отв. ред. В.В. Шелохаев. - М.: Политическая энциклопедия, 2016. - 765 с.

12. *П.А. Столыпин.* Биохроника. - М.: РОССПЭН, 2006. - 376 с.

13. *П.А. Столыпин.* Переписка. - М.: РОССПЭН, 2004. - 704 с.

14. *Прасолов Д.Н.* Аграрные реформы П.А. Столыпина и проблемы трансформации землевладения и землепользования в нальчикском округе в начале XX в. // П.А. Столыпин и исторический опыт реформ в России: К 100-летию со дня гибели Столыпина: Международная научно-практическая конференция. - М.: Русский путь, 2012. - С. 296-305.

15. *Рагимова П.Ф.* Политика российского правительства в национальных окраинах в XIX – начале XX вв. // Вестник Красноярского педагогического университета им. В.П. Астафьева. - 2010. - № 3. - С. 226-234.

16. *Рахманин Н.Т.* Исторический опыт деятельности российских властей по преодолению системного кризиса на Кавказе в 1905-1907 гг. // Вестник Екатеринбургского института. - 2012. - № 2(18). - С. 126-133.

17. *Ситникова Е.Ю.* Институт генерал-губернаторства как инструмент национальной политики Российской империи в последней четверти XIX – начале XX в. // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. - 2015. - № 6. - С. 48-55.

18. *Соколов А.С., Тумаков Н.Н.* Анализ роли графа И.И. Воронцова-Дашкова в судьбе Кавказа конца XIX – начала XX вв. // Личность. Культура. Общество. - 2013. - Т. XV. - № 2 (78). - С. 218-224.

19. *Тумаков Н.Н.* Первая русская революция и восстановление наместничества на Кавказе // Вестник Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина. - 2010. - № 2. - С. 29-38.

20. *Флоринский М.Ф.* Совет министров и кавказское наместничество // Вестник ЛГУ. - 1984. - № 2. - С. 24-28.

21. *Флоринский М.Ф.* Центральная власть и кавказская администрация в системе управления Российской империей в 1905-1914 гг. // Центр и регионы в истории России. Проблемы экономического, политического и социокультурного взаимодействия. Сборник научных статей. - СПб.: «Скифия-принт», 2010. - С. 380-411.

УДК 9 (И) 470

DOI: 10.31143/2542-212X-2017-2-41-47

НАМЕСТНИК КАВКАЗА И.И. ВОРОНЦОВ-ДАШКОВ: ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНЫХ РЕФОРМ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

А.С. СОКОЛОВ

Рязанский государственный радиотехнический университет

390005, г. Рязань, ул. Гагарина, 59/1

E-mail: falcon140770@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются факторы обострения исторически сложившихся противоречий на Кавказе в начале XX в. Анализируется деятельность кавказского наместника И.И. Воронцова-Дашкова по основным направлениям: аграрные преобразования,

реформа местного управления, развитие начального образования. Особое внимание уделяется вопросу его взаимоотношений с премьер-министром П.А. Столыпиным, в том числе, и в области решения проблем социальной политики на Кавказе. В статье исследуются различные аспекты решения царскими властями антикризисной программы на Кавказе.

Ключевые слова: аграрный вопрос; государственная политика; И.И. Воронцов-Дашков; Кавказ; наместничество; П.А. Столыпин; революция; социальная политика.

THE CAUCASUS' VICEROY I.I. VORONTSOV-DASHKOV: HIS PROGRAM OF SOCIAL REFORMS AND PROBLEMS OF ITS IMPLEMENTATION

A.S. SOKOLOV

*Ryazan State Radio Engineering University
390005, Ryazan, Gagarin street, 59/1
E-mail: falcon140770@yandex.ru*

Abstract. The article discusses the factors causing the aggravation of historical contradictions in the Caucasus in the beginning of XX century. The activities of the Caucasian Viceroy (Tsar's legate) I.I. Vorontsov-Dashkov in the main areas: agrarian transformation, local government reform, the development of primary education are analysed. Special attention is paid to the question of his relations with Prime Minister P.A. Stolypin, including the solution of problems of social policy in the Caucasus. The article examines various aspects of the implementation of anti-crisis program in the Caucasus.

Key words: agrarian question; public policy; I.I. Vorontsov-Dashkov; the Caucasus; Viceroyalty; P.A. Stolypin; revolution; social policy.