

Научная статья
УДК 93/94(470.64)
DOI: 10.31143/2542-212X-2024-1-109-121
EDN: IDLEUJ

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ (2005–2021 ГГ.)¹

Алим Инзрелович Тетуев

Институт гуманитарных исследований – филиал Кабардино-Балкарского
научного центра Российской академии наук, Нальчик, Россия, [alim-
tetuev@mail.ru](mailto:alim-tetuev@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-4387-291X>

Аннотация. В статье дан анализ развития нормативно-правовой базы социальной защиты населения РФ и КБР в 2005–2021 гг., показаны территориальные особенности экономического развития региона и их влияние на социальное обеспечение республики, выявлен уровень повышения произведенного ВРП в КБР в расчете на душу населения. Проведен сравнительный анализ в сфере социального обеспечения населения республики с показателями РФ и Северо-Кавказского федерального округа. Установлено, что среднедушевые доходы населения в месяц в СКФО и КБР ниже, чем аналогичные показатели по стране, в целом, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения КБР в 2021 г. была выше, чем среднероссийских показателей на 7,1 %. Рассмотрены состояние и проблемы в развитии сферы образования и здравоохранения. Кроме того, рассмотрены состояние сфер образования и здравоохранения, проблемы в их развитии.

Ключевые слова: Кабардино-Балкария, социальная защита населения, нормативно-правовая база, социальная помощь, среднедушевые доходы, прожиточный минимум, пенсии

Для цитирования: Тетуев А.И. Опыт реализации нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения населения Кабардино-Балкарии (2005–2021 гг.) // Электронный журнал «Кавказология». – 2024. – № 1. – С. 109-121. – DOI: 10.31143/2542-212X-2024-1-109-121. EDN: IDLEUJ.

© Тетуев А.И., 2024

Original article

EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION OF NORMATIVE LEGAL ACTS IN THE FIELD OF SOCIAL SECURITY OF THE POPULATION OF KABARDINO-BALKARIA (2005-2021)²

Alim I. Tetuev

¹ Статья подготовлена на основе доклада автора на региональной научно-практической конференции «Исторический опыт и современные практики парламентаризма» (К 30-летию Парламента Кабардино-Балкарской Республики). Нальчик, КБГУ. 5 декабря 2023 г.

² The article was prepared on the basis of the author's report at the regional scientific and practical conference "Historical experience and modern practices of parliamentarism" (On the 30th anniversary of the Parliament of the Kabardino-Balkarian Republic). Nalchik, KBGU. December 5, 2023.

The Institute for the Humanities Research – Affiliated Kabardian-Balkarian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Nalchik, Russia, alim-tetuev@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4387-291X>

Abstract. The article provides an analysis of the development of the regulatory framework for social protection of the population of the Russian Federation and the Kabardino-Balkaria in 2005–2021, shows the influence of the territorial features of the region's economic development on the social security of the republic, and identifies the level of increase in the GRP produced in the Kabardino-Balkaria per capita. A comparative analysis was carried out in the field of social security of the population of the republic with the indicators of the Russian Federation and the North Caucasus Federal District. It has been established that the average per capita income of the population per month in the North Caucasian Federal District and Kabardino-Balkaria is lower than in Russia; the share of the population with cash incomes below the subsistence level in the total population of the Kabardino-Balkaria in 2021 was higher than the Russian average by 7.1%. The state and problems in the development of education and healthcare are considered. In addition, the state of the education and healthcare sectors and problems in their development are considered

Key words: Kabardino-Balkaria, social protection of the population, legal framework, social assistance, per capita income, cost of living, pensions.

For citation: Tetuev A.I. Experience in the implementation of normative legal acts in the field of social security of the population of Kabardino-Balkaria (2005-2021). IN: Electronic journal «Caucasology». – 2024. – № 1. – P. 000-000. – DOI: 10.31143/2542-212X-2024-1-000-000. EDN: IDLEUJ.

© Tetuev A.I., 2024

Введение

Одним из основных условий жизнедеятельности человека является его социальная защита со стороны государства. В связи с этим исследуемая тема актуальна и имеет научно-практическое значение. В научных публикациях историков, юристов и экономистов рассмотрены некоторые аспекты правового регулирования в сфере социального обеспечения населения. В работах Н.А. Бондаренко [Бондаренко, Демьянова 2017], А.В. Трутаевой [Трутаева 2020] дан анализ развития нормативно-правовой базы социальной защиты в РФ и ее субъектах. В статьях Ф.М. Куршаевой, З.Х. Толгуровой изучены отдельные проблемы социального обслуживания населения в Кабардино-Балкарской республике [Куршаева, Хадиева 2008; Толгурова 2016]. В работах А.Х. Борова [Боров 2018] и С.С. Дзаговой [Дзагова 2017] исследованы вопросы определения инвестиционного потенциала и пространственного развития муниципальных районов республики. Однако анализ исследований показывает, что опыт реализации нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения населения Кабардино-Балкарии в 2005–2021 гг. исследован недостаточно, отсутствует сравнение региональных показателей социального обеспечения с соответствующими федеральными показателями.

Цель исследования – обобщение опыта реализации нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения населения Кабардино-Балкарии в 2005–2021 гг. Для реализации цели поставлены следующие задачи:

- изучить федеральные и региональные нормативно-правовые документы социального обеспечения населения;
- исследовать социальное обеспечение отдельных групп населения;
- провести анализ реализации республиканских программ в сфере образования, культуры и здравоохранения.

Методологическая база. При написании работы использовались: проблемно-хронологический, системный, сравнительно-исторический методы. Хронологический метод позволил рассмотреть динамику социального обеспечения населения КБР в 2005–2021 гг. Системный метод способствовал рассмотрению проблемы в непосредственной связи с социально-экономическими, демографическими и финансовыми возможностями региона и другими факторами. Сравнительный метод позволил сопоставить показатели социального обеспечения населения на федеральном и региональном уровнях и выявить уровень благосостояния граждан республики.

Научная новизна исследования. Настоящая работа является комплексным научным исследованием, посвященным разработке и реализации нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения населения в Кабардино-Балкарии с учетом территориальных особенностей. Исследование расширяет и дополняет знания в сфере социальной защиты различных категорий населения КБР на основе современной методологии исторического познания.

Результаты исследования

Согласно Конституции РФ (ст. 72), социальная защита является предметом совместного ведения Российской Федерации и её субъектов [Конституция РФ 2022: 12]. Правовое регулирование государственной социальной помощи закреплено в Конституции РФ (статьи 37–44)¹ и законами, принятыми в ее исполнение, а также подзаконными нормативными правовыми актами. Приняты федеральные законы: ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 5 декабря 2022 г.); ФЗ «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 24 июля 2023 г.); ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 14 июля 2022 г.); ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 24 апреля 2020 г.); ФЗ «О занятости населения в РФ» от 19.04.1991 г. № 1032-1 (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2023 г.); ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 8 декабря 2020 г.); ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 28 апреля 2023 г.)² и др.

¹ Конституция Кабардино-Балкарской Республики в редакции от 15 июля 2022 г. // Единый портал исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=135011539&backlink=1&&nd=135015956> (дата обращения: 05.01.2024)

² Федеральные законы // Официальный интернет – портал правовой информации. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.12.2023).

В КБР правовое регулирование государственной социальной помощи установлено в статьях 40–47 Конституции Кабардино-Балкарской Республики¹ и законами, принятыми в их исполнение, а также подзаконными нормативными правовыми актами.

В связи с этим приняты нормативно-правовые акты по социальной защите населения республики: закон КБР «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Кабардино-Балкарской Республики по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» от 18.12.2015 г. № 53-РЗ; закон КБР «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» от 10 апреля 2008 г. № 29-РЗ (в ред. Закона КБР от 15.07.2022 № 29-РЗ); закон КБР «О занятости населения в Кабардино-Балкарской Республике» (в редакции от 2 июля 2002 г., законом КБР от 15 октября 2002 г. признан утратившим силу); закон КБР «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» от 28.07.2006 г. № 57-РЗ (в редакции от 28 июня 2016 г.); Закон КБР «Об образовании» с изменениями от 28.02. 2023 № 4-РЗ (в редакции от 28 февраля 2023 г.); Закон КБР «Об организации охраны здоровья граждан» от 17.05.2017 г. № 15-РЗ (с изменениями от 13 декабря 2022 г.); Закон КБР «О культуре» от 10.08.2001 г. № 80-РЗ (с изменениями на 25 мая 2023 г.) и др.²

В КБР в этой сфере приняты отдельные постановления Правительства КБР: «Об утверждении Положения о размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике» от 13.04.2021 г. № 80-ПП (с изменениями на 22 декабря 2023 г.); «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Кабардино-Балкарской Республике на 2023 г.» от 19.12.2022 г. № 276-ПП и другие³.

В рамках реализации указанных нормативно-правовых документов, в республике разработаны и утверждены правительством КБР следующие государственные программы: «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской республики» от 18.11.2019 г. № 202-ПП (с изменениями на 25.09.2023 г.), «Содействие занятости населения Кабардино-Балкарской Республики» от 30.09.2019 г. № 176-ПП (с изменениями на 17 октября 2023 г.), «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике» от 22.04.2020 г. № 86-ПП (с изменениями от 29 декабря 2023 г.), проекты в рамках националь-

¹ Конституция Кабардино-Балкарской Республики в редакции от 15 июля 2022 г. // Единый портал исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=135011539&backlink=1&&nd=135015956> (дата обращения: 12.12.2023).

² Законы КБР // Единый портал исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/423848062> (дата обращения: 12.12.2023).

³ Постановления Правительства КБР // Единый портал исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления // Электронный ресурс. Режим доступа: URL <https://docs.cntd.ru/document/423848062> (дата обращения: 15.11.2023).

ного проекта «Здравоохранение» от 23 октября 2019 г. № 184-ПП, «Культура Кабардино-Балкарии» от 17.07.2013 г. № 256-ПП и другие¹.

В отчете Министерства труда и социальной защиты КБР за 2020 г., реализация государственной программы «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской Республики» признана удовлетворительной². Наряду с этим значительную материальную помощь оказывают институты гражданского общества социально-уязвимым группам населения, в том числе семьям участников специальной военной операции.

В целом региональный бюджет обеспечивает выполнение возложенных на него социальных обязательств. При этом не все показатели подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» достигнуты. Так, по состоянию на 01.01.2021 г. общая численность детей-сирот, состоящих на учете в республике, составляла 1460, из них 1126 (77,1 %) имели право на незамедлительное обеспечение жильем в связи с достижением 18-летнего возраста. В 2021 г. жилье было предоставлено всего 73 (6,4 %) детям-сиротам³.

Вопросы реализации основных мероприятий подпрограммы государственной программы «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике» за 2022 г. обсуждены 4 июля 2023 г. на заседании Парламента Кабардино-Балкарской Республики⁴. Анализ этих материалов показал, что в системе образования республики наметились позитивные изменения. Укрепление материально-технической базы образовательных организаций дошкольного, начального, основного и общего среднего образования в 2022 г. позволило обеспечить: стопроцентную доступность дошкольного образования, устойчивое интернет-соединение образовательных организаций республики, создание в городских школах технопарков «Кванториум», сельских школах – центров «Точка роста».

Вместе с тем в 49 общеобразовательных организациях КБР обучение было организовано в две смены, что составляет 13,7 % от общего числа учащихся. Кроме того, нагрузка учителя составляет от 1,3–1,5 ставки, что негативно сказывается на педагогической деятельности⁵.

31 января 2023 г. Парламент КБР в рамках «правительственного часа» заслушал «Итоги подготовки и проведения в 2022 г. Года культурного наследия народов России в Кабардино-Балкарской Республике» министерства культуры

¹ Там же

² Отчет Министерства труда и социальной защиты КБР о выполнении государственной программы «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской Республики» в 2020 г. // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://mintrud.kbr.ru/info/otchety-o-gosprogrammakh.html> (дата обращения: 15.11.2023).

³ Доклад Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2022 г. // Электронный ресурс. Режим доступа: URL: https://map.ombudsmanrf.org/Karta_Yadro/prav_z_karta/ross_fed/doklad_v_sub/doklad_v_kabardin/doklad_v_kabardinweb.pdf (дата обращения: 15.11.2023).

⁴ Официальный сайт Парламента КБР «О состоянии и перспективах развития системы образования в Кабардино-Балкарской Республике за 2022 г.» // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://parlament.kbr.ru/documents/postanovleniya/-731-p-p-ob-otchete-o-sostoyanii-i-perspektivakh-razvitiya-sistemy-obrazovaniya-v-kabardino-balkarskoy-respublike-po-itogam-2022-goda.htm> (дата обращения: 20.01.2024).

⁵ Там же

республики¹. Отмечено, что проведены книжно-иллюстративные экспозиции литературного и народного творчества народов России, республиканский фестиваль народного творчества «Эстафета дружбы», выставка декоративно-прикладного творчества «Кабардино-Балкария – жемчужина России» и другие мероприятия².

Вместе с тем следует отметить, что в регионе наблюдается сокращение фонда и численности пользователей библиотек, издания газет.

Таблица 1

Показатели развития культуры в КБР в 2005–2021 гг.

[Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 414, 420, 422]

Показатели	2005	2021	Место, занимаемое в РФ (2021)
Численность зрителей театров на 1 000 человек населения	98	148	38
Число посещений музеев на 1 000 человек	58	318	56
Библиотечный фонд на 1 000 человек населения (на конец года; экземпляров)	5 942	5708	55
Численность пользователей, тыс. человек	273	274	--
Выпуск газет на 1 000 человек населения (разовый тираж; экземпляров)	110	57	83

Как видно из таблицы, численность зрителей театров и число помещений музеев в 2021 г. по сравнению с 2005 г. увеличилось соответственно в 1,5 и 5,4 раза, однако эти показатели ниже, ниже средних показателей других субъектов РФ. В таблице отмечено, что по «численности зрителей» республика занимает 38 место среди 83 субъектов России. Библиотечный фонд в 2021 г. по сравнению с 2005 г. снизился в 1,04 раза, численность пользователей в республике ниже, чем в среднем в Ставропольском крае в 4 раза, Республике Дагестан – 2,8 раза [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 420]. Выпуск газет в республике в 2021 г. по сравнению с 2005 г. снизился в 1,9 раза, и он значительно меньше средних значений других субъектов по РФ, что, возможно, связано с развитием сети «Интернет»

В Кабардино-Балкарской Республике в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2022 г. осуществлялись 6 региональных проектов. Достигнуты плановые показатели по снижению смертности от болезни системы кровообращения среди взрослого населения. «В рамках нацпроекта закуплено и введено в эксплуатацию более 80 единиц медицинского оборудования, в том числе магниторезонансный томограф для Онкологического центра, отремонтированы и реконструированы 10 поликлиник и поликлинических отделений, введена в эксплуатацию 1 сельская врачебная амбулатория. Закуплено 16 единиц санитарного транспорта, 2 передвижных мобильных комплекса. С приме-

¹ Официальный сайт Парламента КБР // Электронный ресурс. Режим доступа: https://parlament.kbr.ru/parliamentary_control/pravitelstvennye-chasy-i-otchety.html (дата обращения: 20.01.2024))

² Бегорокова М. Задача – сохранение культурной самобытности народов Кабардино-Балкарии // Кабардино-Балкарская правда. 2023. 1 февраля.

нением санитарной авиации эвакуировано более 50 пациентов. По программе «Земский врач» и «Земский фельдшер» в медицинские организации в сельской местности трудоустроено 29 специалистов»¹.

Таблица 2

Основные показатели системы здравоохранения КБР в 2005–2021 гг.

[Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 366, 368, 370, 372, 374, 378, 380]

Показатели	2005	2021	Место, занимаемое в РФ (2021)
Число больничных коек на 10 000 чел.	103,7	72,5	74
Численность населения на одну больничную койку	96,4	137,9	--
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (на 10 000 человек населения, посещений в смену)	181,2	222,8	--
Численность врачей всех специальностей (на 10 000 человек населения, человек)	44,1	47,4	45
Численность среднего медицинского персонала (на 10 000 человек населения, человек)	110,8	107,2	42
Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)	387,7	459,5	--

Анализ таблицы и материалов Общественной палаты КБР показывает, что число больничных коек в 2021 г. по сравнению с 2005 г. сократилось 1,4 раза. В результате численность населения на одну больничную койку увеличилась в 1,7 раза. В сфере здравоохранения не хватает квалифицированных кадров, особенно узких специалистов, поэтому некоторые врачи вынуждены работать по совместительству или переходят в частные клиники. Наряду с этим, ограниченны гарантии оказания бесплатной медицинской помощи².

Таблица 3

Динамика основных демографических показателей

КБР за 2005–2021 гг. Составлено по [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 43, 65, 67, 73, 75].

	Численность населения (оценка на конец года; тыс. чел)		Число родившихся на 1 000 человек населения		Число умерших на 1 000 человек населения		Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1 000 родившихся живыми		Коэффициенты естественного прироста населения на 1 000 человек населения	
	2005	2021	2005	2021	2005	2021	2005	2021	2005	2021
РФ	143 236	145 557	10,2	9,6	16,1	16,7	11,0	4,6	-5,9	-7,1
СКФО	9 037	9 997	13,9	13,1	9,4	9,8	13,0	6,4	4,5	-7,1
КБР	866	871	10,3	12,1	10,4	10,8	14,5	4,9	-0,1	-12,6

Данные таблицы показывают, что численность населения в 2021 г. по сравнению с 2005 г. выросла соответственно в РФ на 1,6 %, СКФО – 10,62 %, КБР – 0,6 %.

¹ Кабардино-Балкария стала лидером по исполнению нацпроекта «Здравоохранение» // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://nalchik-news.net/politics/2023/04/26/33478.html> (дата обращения 07.09.2023 г.).

² Отчетный доклад общественной палаты КБР за 2021 год: комиссия по социальной политике, здравоохранению и экологии // Электронный ресурс. Режим доступа: https://opkbr.ru/?page_id=1537 (дата обращения 04.01.2024 г.).

КБР – 0,6 %. Коэффициент естественного прироста населения на 1 000 человек населения за указанный период в РФ и СКФО снизился и составил по 7,1 чел., в КБР этот показатель значительно меньше – 12,6 чел. Указанные данные свидетельствуют о снижении демографических показателей в республике.

В то же время показатели валового регионального продукта (далее – ВРП) и розничного товарооборота на душу населения в республике оставались низкими по сравнению с аналогичными средними общероссийскими показателями.

Таблица 4

Динамика валового регионального продукта и розничного товарооборота в КБР на душу населения (в фактически действовавших ценах; руб.)

[Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 462, 797].

Субъекты РФ	Валовый региональный продукт		Розничный товароборот	
	2005	2020	2005	2020
Кабардино-Балкария	42 253,1	210 674,1	26 884	154 476
СКФО	39 050,8	241 662,5	27 911	161 372
РФ в среднем	125 658,7	640 519,0	49 063	231 283

Анализ таблицы № 4 показывает, что в 2020 г. по сравнению с 2005 г., произведенный ВРП в расчете на душу населения в КБР повысился в 3,6 раза, но этот показатель ниже, чем в среднем по России в 3 раза. За тот же период розничный товароборот в республике вырос в 5,7 раза, однако он ниже, чем в среднем по России и Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – СКФО) соответственно в 1,5 и 1,04 раза.

В то же время сальдированный финансовый результат деятельности организаций Кабардино-Балкарии на конец 2021 г. оказался убыточным на 12 565 млн. руб., ввиду этого для выравнивания бюджета КБР в 2021 г. Правительством РФ выделена дотация в объеме 14 023 млн руб.¹ [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 21, 534].

Другим фактором экономического благополучия являются трудовые ресурсы, количество экономически активного населения.

Таблица 5

Численность трудоспособного и занятость населения в КБР в 2021 г. (тыс.чел.) [Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 18, 20, 114, 118, 143, 150, 152; Регионы России. Основные характеристики субъектов... 2022: 388].

	Численность рабочей сил, тыс.чел.	Уровень участия в составе рабочей силы, в процентах	Численность безработных тыс. чел	Численность зарегистрированных безработных тыс. чел.	Численность иностранных граждан, имеющих разрешение на работу	Численность иностранных граждан, имеющих патент на осуществление трудовой деятельности
РФ	75 350, 0	62,4 %	3 630,5	776,9	54 040	2 075 057

¹ Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. // Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/9f2c407b4ef03a4bf2ccaa072131192348d359d8/ (дата обращения 07.09.2023).

СКФО	4 642,0	60,4 %,	576,9	163,4	659	30316
КБР	452,0	65,4 %	82,3	39,4	2	3127

Опираясь на данные таблицы 5, можно сделать вывод, что из общего числа работников в трудовую деятельность вовлечены в КБР – 64 %, в СКФО – 60,4 %, и в РФ – 62,4 %. В то же время численность безработных в 2021 г. в РФ составляла 4,8 %; в СКФО и КБР, по нашим подсчетам, значительно выше соответственно – 12,4 % и 30,9 %.

По данным Росстата, численность незанятых граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы (на конец года) в СКФО, составила 157,4 тыс. чел., КБР – 39,4 тыс. человек [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 160].

В 2021 г. в республике в сфере малого предпринимательства работали 16,7 тыс. человек. При этом оборот малых предприятий республики по основным видам экономической деятельности в 2021 г. составил 70,1 млрд руб., в том числе в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств 23,9 млрд руб., что составляет 30 % от общего объема [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 558–560].

Вместе с тем, по данным Росстата, численность безработных в СКФО больше, чем в РФ на 7,6 %, КБР – 6,8 % [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 160]. В структуре валового регионального продукта в 2020 г. одним из основных видов экономической деятельности КБР являлось сельское хозяйство – 16,5 %. Удельный вес республики в этой отрасли в общероссийских основных социально-экономических показателей в 2021 г. составлял 9 % и занимал 37 место в России (СКФО – 5) [Регионы России. Основные характеристики субъектов... 2022: 29, 32; Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 34].

В республике в 2021 г. по сравнению с 2005 г. численность промышленных предприятий сократилась на 16,4 %. Индекс промышленного производства (9943 предприятий) в 2021 г. к предыдущему году достиг 105,4 % [Регионы России. Основные характеристики субъектов... 2022: 395, 399; Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 29, 32].

В объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по добыче полезных ископаемых в КБР республика занимает 81 место в России (в федеральном округе – 7), по обрабатывающим производствам – 73 (3), по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 78 (6), по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 77 (6) [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 395]. Низкий уровень развития промышленности обусловлен, на наш взгляд, отсутствием развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, износом оборудования и другими факторами.

Социально-экономическое развитие РФ и регионов во многом зависит от сбора налогов и других платежей, являющегося основным источником доходов федерального и регионального бюджета.

Таблица 6

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей консолидированный бюджет Российской Федерации (млн руб.)

[Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 28, 29, 993].

	Всего	В том числе		Место, занимаемое среди округов и субъектов в РФ (2021)
		В федеральный бюджет	В консолидированный бюджет субъекта	
СКФО	273139,8	75777,1(27,74)	197362,7(72,26)	8
КБР	17812,9	3489,7(19,59)	14323,2(80,41)	58

Данные таблицы показывают, что налоговые поступления распределены следующим образом: в СКФО 273139,8 млн руб. распределены федеральный бюджет – 27,74 %, в бюджет субъектов – 72,26 %; в КБР 17812,9 млн руб. федеральный бюджет – 19,59 %, в бюджет субъекта – 80,41 %.

Однако следует отметить, что имеет место сокрытие налогов, которое, по нашему мнению, является одной из основных проблем страны, в том числе и КБР. Так, по результатам камеральных налоговых проверок за 8 месяцев 2021 г. обеспечено поступление платежей в бюджет РФ в размере 11 344,0 млн. руб., что больше аналогичного периода 2020 г. на 1 299,1 млн. руб.¹

Таблица 7

Среднедушевые доходы населения и величина прожиточного минимума, установленная в субъектах Российской Федерации в 2021 г.

Составлено по [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 198, 202, 234, 236].

	Среднедушевые доходы населения в месяц (руб.)	Номинальная начисленная зарплата работников организаций (руб.)	Величина прожиточного минимума, установленная в субъектах (в среднем на душу населения) в руб. в месяц			Соотношение средне-месячной начисленной заработной платы работников организаций с величиной прожиточного минимума, процентов	Место, занимаемое в РФ по величине прожиточного минимума всего населения (2021)
			Трудоспособное население	пенсионеры	Дети		
РФ	40 272	57244	12 702	1022	11303	450,7 %	75
СКФО	26 774	34032	–	–	–		8
КБР	18739	31362	12 998	9679	13815	244 %	22

По данным таблицы среднедушевые доходы населения в месяц в СКФО и КБР ниже, чем по России в целом соответственно в 1,5 и 2,1 раза. Среднеме-

¹ Итоги работы Управлением ФНС России по КБР 2018, 2019, 2020 гг. // Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn07/news/activities_fts/11339193/ (дата обращения: 09.01.2024 г.).

сячная номинальная начисленная зарплата работников организаций в 2021 г. в КБР и СКФО ниже, чем по РФ в целом соответственно в 1,6 и 1,8 раза. Соотношение среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций с величиной прожиточного минимума, в КБР ниже, чем России в 1,8 раза, что привело к расслоению населения по величине денежных доходов.

Таблица 8

Распределение численности населения по величине и структуре денежных доходов в КБР в 2021 г. (в процентах от общей численности населения субъекта)
[Составлено по: Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 234, 235].

	Величина среднедушевых денежных доходов, руб. в месяц							
	До 7 000	от 7 000 до 10 000	от 10 000 до 14 000	от 14 000 до 19 000	от 19 000 до 27 000	от 27 000 до 45 000	от 45 000 до 60 000	свыше 60 000
РФ	2,7 %	4,5 %	8,3 %	11,5 %	17,1 %	25,9 %	11,7 %	18,3 %
КБР	3,9 %	7,7 %	13,8 %	17,6 %	21,8 %	23,5 %	6,7 %	5,0 %

Анализ указанных данных показывает, что величина среднедушевых денежных доходов в КБР от 45 тыс. и свыше 60 тыс. ниже, чем в РФ соответственно на 2,4 %, 5 % и 13,3 %. В то же время доходы от 7 тыс. и до 27 тыс. выше, чем в РФ соответственно на 2,4 %, 5 %, 13,9 %.

По данным Росстата, потребительские расходы в среднем на душу населения в регионе в 2021 г. были меньше, чем в РФ и СКФО соответственно в 1,4 и 1,1 раза. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения КБР в 2021 г. была выше среднероссийских показателей на 7,1 %. Средний размер назначенной пенсии в республике по сравнению РФ и СКФО соответственно был меньше в 1,3 и 1,1 раза [Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022: 218, 243].

Заключение

Таким образом, проведенное исследование показало, что в КБР в 2005–2021 гг. разрабатывались и применялись в практике нормативно-правовые акты и республиканские программы в сфере социального обеспечения населения. В целом региональный бюджет обеспечивает выполнение возложенных на него социальных обязательств. В то же время наблюдается высокий уровень безработицы, низкий уровень среднедушевых доходов и потребительских расходов населения, негативная динамика показателей, характеризующих воспроизводство населения. В сфере общего образования, культуры и здравоохранения требуется укрепление материально-технической базы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Боров 2018 – Боров А.Х. Экономика Кабардино-Балкарской республики и ее проблемы // Электронный журнал «Кавказология». – 2018. – № 3. – С. 93–128. – doi: 10.31143/2542-212X-2018-3-93-128.

Бондаренко, Демьянова 2017 – Бондаренко Н.А., Демьянова И.О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ // Ученые заметки Тихоокеанского государственного университета. – 2017. – Т. 8, № 1-1. – С. 429-433.

Дзагова 2017 – *Дзагова С.С.* Современные теории пространственной организации экономики // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. – 2017. – № 1 (75). – С. 80–84.

Конституция РФ 2022 – *Конституция РФ* с последними изменениями на 2022 г. М: Эксимо, 2022 – 32 с.

Куршаева 2008 – *Куршаева Ф.М., Хациева Л.У.* О социальном обслуживании населения в Кабардино-Балкарской республике // Фундаментальные исследования. – 2008. – № 9. – С. 125-126.

Регионы России. Основные характеристики субъектов... 2022 – *Регионы России*. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2022: Стат. сб. – М.: Росстат, 2022. – 853 с.

Регионы России. Социально-экономические показатели... 2022 – *Регионы России*. Социально-экономические показатели. 2021: Стат. сб. / Росстат. М., 2022. 1112 с.

Толгурова 2016 – *Толгурова З.Х.* Особенности развития сферы социального обеспечения населения Кабардино-Балкарской республики // Экономика и социум. – № 12(31). – 2016. – С. 1345-1347.

Трутаева 2020 – *Трутаева А.В.* Правовое регулирование социального обеспечения в субъектах Российской Федерации: автореф. дис... канд. юрид. наук. – Омск, 2020. – 29 с.

REFERENCES

BOROV A.Kh. *Ekonomika Kabardino-Balkarskoi respubliki i ee problemy* [The economy of the Kabardino-Balkarian Republic and its problems]. In: Elektronnyi zhurnal «Kavkazologiya». – 2018. – № 3. – S. 93–128. – doi: 10.31143/2542-212X-2018-3-93-128. (In Russ.).

BONDARENKO N.A., DEM"YANOVA I.O. *Sotsial'naya zashchita naseleniya i ee normativno-pravovoe regulirovanie v RF* [Social protection of the population and its regulatory and legal regulation in the Russian Federation]. In: Uchenye zametki Tikhookeanskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2017. – T. 8, № 1-1. – S. 429-433. (In Russ.).

DZAGOVA S.S. *Sovremennye teorii prostranstvennoi organizatsii ehkonomiki* [Modern theories of spatial organization of the economy]. In: Izvestiya Kabardino-Balkarskogo nauchnogo tsentra RAN. – 2017. – № 1 (75). – P. 80–84. (In Russ.).

Konstitutsiya RF s poslednimi izmeneniyami na 2022 g. [Constitution of the Russian Federation with the latest amendments for 2022]. – M: Eksimo, 2022 – 32 s. (In Russ.).

KURSHAIEVA F.M., KHATsIEVA L.U. *O sotsial'nom obsluzhivanii naseleniya v Kabardino-Balkarskoi respublike* [On social services for the population in the Kabardino-Balkarian Republic]. In: Fundamental'nye issledovaniya. – 2008. – № 9. – S. 125-126. (In Russ.).

Regiony Rossii. Osnovnye kharakteristiki sub"ektov Rossiiskoi Federatsii [Regions of Russia. Main characteristics of the constituent entities of the Russian Federation]. 2022: Stat. sb. – M.: Rosstat, 2022. – 853 s. (In Russ.).

Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli [Regions of Russia. Socio-economic indicators]. 2021: Stat. sb. / Rosstat. M., 2022. 1112 s. (In Russ.).

TOLGUROVA Z.Kh. *Osobennosti razvitiya sfery sotsial'nogo obespecheniya naseleniya Kabardino-Balkarskoi respubliki* [Features of the development of the sphere of social security of the population of the Kabardino-Balkarian Republic]. In: Ekonomika i sotsium. – № 12(31). – 2016. – S. 1345-1347. (In Russ.).

TRUTAIEVA A.V. *Pravovoe regulirovanie sotsial'nogo obespecheniya v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii: avtoref. dis. kand. jurid. nauk* [Legal regulation of social security in the constituent entities of the Russian Federation: author. dis. cand. jurid. sciences]. – Омск, 2020. – 29 s. (In Russ.).

Информация об авторе

А.И. Тегуев – доктор исторических наук.

Information about the author

A.I. Tetuev – Doctor of Historical Sciences.

Статья поступила в редакцию 11.01.2024 г.; одобрена после рецензирования 15.03.2024 г.; принята к публикации 27.03.2024 г.

The article was submitted 11.01.2024; approved after reviewing 15.03.2024; accepted for publication 27.03.2024.