

**ОРГАНИЗАЦИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, МОДЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

III Международная научно-практическая конференция
17 мая 2024 г.

СБОРНИК СТАТЕЙ

**ORGANIZATION OF FREE LEGAL AID:
THEORY AND PRACTICE, MODELS AND PROSPECTS**

III International Scientific and Practical Conference
May 17, 2024

COLLECTION OF ARTICLES

Нальчик, 2024
Nalchik, 2024

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАБАРДИНО-БАЛКАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Х.М. БЕРБЕКОВА»**

СБОРНИК ТРУДОВ

**ОРГАНИЗАЦИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, МОДЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

III Международная научно-практическая конференция
17 мая 2024 г.

Нальчик – 2024 г.

УДК 347.192
ББК 67.405

«Организация бесплатной юридической помощи: теория и практика; модели и перспективы»: сборник статей III Международной научно-практической конференции, Нальчик 17 мая 2024 г. // под общей ред.: М.Л. Хабачирова, Е.М.Машуковой, 2024.—201-с.; [Электронное издание] — ISBN 978-5-7069476-1-0

Редакционная коллегия:

М.Л.Хабачиров,
И.К.Озден,
Е.М.Машукова,
Б.В.Казиева,
З.Х.Шогенцукова

В настоящий сборник включены материалы III Международной научно-практической конференции «Организация бесплатной юридической помощи: теория и практика; модели и перспективы», состоявшейся в Кабардино-Балкарском государственном университете им. Х.М. Бербекова. Представленные материалы включают статьи, освещающие вопросы нормативного регулирования и механизмов оказания качественной бесплатной правовой помощи социально незащищенным категориям граждан в России.

Издание предназначено для научных и практических работников, преподавателей, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, адвокатов, нотариусов и иных сотрудников, занятых в системе оказания бесплатной юридической помощи.

Ответственность за содержание публикаций несут авторы. Статьи публикуются в авторской редакции.

**MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION
FEDERAL STATE EDUCATIONAL INSTITUTION
OF HIGHER EDUCATION
"KABARDINO-BALKARIAN STATE UNIVERSITY
NAMED AFTER H.M. BERBEKOV"**

PROCEEDINGS

**ORGANIZATION OF FREE LEGAL AID: THEORY AND PRACTICE,
MODELS AND PROSPECTS**

**III International Scientific and Practical Conference
May 17, 2024**

UDC 347.192
BBK 67.405

"Organization of Free Legal Aid: Theory and Practice; Models and Prospects":
Proceedings of the III International Scientific and Practical Conference, Nalchik,
May 17, 2024 // Edited by: M.L. Khabachirov, E.M. Mashukova, 201 - p.; – ISBN
978-5-7069476-1-0

Editorial Board:
M.L. Khabachirov
I.K. Ozden
E.M. Mashukova
B.V. Kaziyev
Z.H. Shogentsukov

This collection includes the materials of the III International Scientific and Practical Conference "Organization of Free Legal Aid: Theory and Practice; Models and Prospects," held at the Kabardino-Balkarian State University named after H.M. Berbekov. The presented materials include articles covering issues of regulatory framework and mechanisms for providing quality free legal aid to socially vulnerable categories of citizens in Russia.

The publication is intended for scientific and practical workers, educators, representatives of government bodies and local self-government, lawyers, notaries, and other employees engaged in the system of providing free legal aid.

The authors are responsible for the content of their publications. Articles are published in the author's edition.

© Publishing House of the Kabardino-Balkarian
State University named after H.M. Berbekov (KBSU), 2024

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Малык Елена Анатольевна,

*начальник отдела мониторинга и анализа Центра правовой помощи гражданам в цифровой среде федерального государственного унитарного предприятия
«Главный радиочастотный центр»,
e-mail: e.malyk@grfc.ru*

Аннотация. В статье через презентацию социального проекта «Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде» рассматриваются аспекты работы по оказанию бесплатной юридической помощи лицам, пострадавшим от незаконных действий, связанных с противоправным использованием их персональных данных. Освещается практическая деятельность Центра. В качестве проблемных вопросов института бесплатной юридической помощи указывается на необходимость правового просвещения граждан и более широкого информирования населения о наличии возможности защитить свои права с помощью реализуемых государством социальных проектов.

Ключевые слова: бесплатная правовая помощь, персональные данные, защита личной информации, судебная практика, правовое просвещение.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года, к задачам, нацеленным на достижение информационной безопасности в государстве, в числе прочих была отнесена защита конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных, в том числе с использованием информационных технологий.

Актуальным стал запрос на установление единообразной практики по защите и восстановлению нарушенных прав субъектов персональных данных от противоправных действий в цифровой среде. В этой связи Роскомнадзор, как уполномоченный орган исполнительной власти, выступил с инициативой реализации социального проекта, направленного на оказание бесплатной правовой помощи лицам, пострадавшим от нарушений в информационном пространстве.

В сентябре 2021 года для достижения указанных целей в федеральном государственном унитарном предприятии «Главный радиочастотный центр» (далее – ФГУП «ГРЧЦ») было создано структурное подразделение – Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде (далее – Центр). В январе 2022 года были сформированы представительства Центра – группы правовой помощи гражданам в цифровой среде в филиалах ФГУП «ГРЧЦ» в Северо-Западном, Приволжском и Сибирском федеральных округах.

Приоритетная задача Центра – защита прав и интересов лиц, пострадавших от незаконных действий, связанных с противоправным использованием их персональных данных.

В своей профессиональной деятельности специалисты Центра применяют нормы гражданского законодательства, включая Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Закон РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» и др.

Центр оказывает юридическую помощь безвозмездно и без установления статуса (категории) заявителя. Это значит, что в Центр может обратиться абсолютно любой человек независимо от места жительства и социального положения. Единственное ограничение – круг вопросов должен относиться к компетенции Центра. Этим его деятельность отличается от субъектов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Правовая помощь Центра носит как консультативный характер, так и включает оказание юридических услуг, связанных с подготовкой документов. Специалисты Центра проводят весь объем работы по досудебному урегулированию споров, анализируют договоры и пользовательские соглашения, готовят претензии, обращения в государственные органы власти, правоохранительные органы, прокуратуру и другие структуры. Если же в досудебном порядке разрешить проблему не удастся, специалисты Центра также представляют интересы пострадавших в судебных инстанциях: составляют исковые заявления о защите нарушенных прав и принимают непосредственное участие в судебных заседаниях в интересах истца.

За три года существования Центр оказал помощь более чем 8 тыс. человек. Востребованность услуг Центра растет, о чем наглядно свидетельствует статистика. Например, число поступивших обращений в прошлом году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 82 % (с 1 798 до 3 207). А за январь-май 2024 года их количество уже превысило 2 850.

Преимущественно заявители обращаются в Центр с запросами об оказании правовой помощи в связи с оформлением от их имени кредитных продуктов, договоров с операторами мобильной связи или регистраторами доменных имен. Как показывает практика, персональные данные потерпевших в таких случаях мошенники часто получают в результате несанкционированного доступа к учетной записи пользователя на портале государственных и муниципальных услуг. Взлом аккаунта гражданина также может произойти через его страницу в социальной сети.

В этой ситуации специалисты Центра для восстановления прав заявителя в первую очередь собирают доказательства и формируют претензионные письма. В процессе претензионной работы часть займов признается недействительными самими займодавцами. В отношении «непризнаваемой» части спор разрешается судом. При этом юристы Центра выработали алгоритм действий по сбору доказательств, в результате чего удовлетворяемость судами исковых заявлений, подготовленных Центром, составляет 100 %.

Как правило, мошенники не ограничиваются оформлением на имя потерпевшего одного займа. Они рассылают запросы во множество финансовых организаций и заключают максимальное количество одобренных сделок, о которых потерпевшие часто узнают от коллекторских агентств.

К примеру, в практике Центра есть случай, когда на гражданина было оформлено 17 займов, и восстановление его прав осуществлялось через подачу нескольких исков в суды разных субъектов России. При подобных обстоятельствах участие Центра существенно облегчает ситуацию для заявителей, которому физически и материально затруднительно оспаривать многочисленные договоры в различных судах. В частности, в упомянутом случае в результате помощи Центра в Москве и участия в судебных процессах специалистов групп правовой помощи гражданам в цифровой среде в Санкт-Петербурге и Новосибирске договоры займа были признаны недействительными, а права гражданина восстановлены без затрат с его стороны на переезды и оплату услуг адвокатов. Часто именно подсчет предполагаемых затрат лишает граждан мотивации добиваться восстановления справедливости в суде.

В дополнение к основному требованию о признании сделки недействительной специалисты Центра заявляют требование о взыскании морального вреда с ответчика – финансовой организации, одобрившей и выдавшей заем без надлежащей идентификации заемщика. Центр утверждает, что потерпевший не по своей воле становится жертвой мошенников и, узнав о совершенном злодеянии, испытывает переживания, которые перерастают в страдания и могут иметь болезненные последствия. Длительность судебного процесса, особенно в случаях, когда финансовая организация – займодавец также продает долг коллекторскому агентству, представляет собой крайне негативный фактор для многих.

На первоначальных этапах деятельности Центра суды скептически относились к подобным требованиям. Но сегодня юристам Центра преимущественно удается отстоять права заявителей на возмещение морального вреда. Размер такой компенсации варьируется от 10 тыс. до 100 тыс. рублей. В практике Центра есть прецедент, когда судебным решением моральный вред был взыскан с ответчика в сумме 150 тыс. рублей при размере необоснованно оформленного займа всего в 11 тыс. рублей. Эффективное создание подобной судебной практики по взысканию морального ущерба, особенно в крупных размерах, может послужить хорошей превентивной мерой, побуждающей финансовые организации к более взвешенному подходу к идентификации заемщика в будущем.

Кроме того, Центр защищает права на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства, а также деловой репутации. Эксперты Центра регулярно подготавливают требования к администрациям социальных сетей, мессенджеров и сайтов, чтобы удалить фото-, видеоматериалы и другую личную информацию, размещенную в Интернете без согласия гражданина, или порочащую его честь, достоинство и деловую репутацию, нарушающую личную и семейную тайну.

Показателен случай, когда в Интернете распространялся видеоролик с недостоверной информацией о трудовой деятельности гражданина, порочащей его честь и достоинство. В нем указывались его ФИО, год рождения, образование и место работы. Обращения заявителя к администрациям онлайн-ресурсов оставались без удовлетворения, а материал продолжал набирать просмотры, доставляя дискомфорт. На фоне роста количества негативных комментариев пострадавшему пришлось сменить фамилию и отчество. В результате вмешательства экспертов Центра недостоверную информацию о заявителе поисковые системы исключили из результатов выдачи, а видеоматериал был удален.

Центр активно участвует в просветительской деятельности, направленной на преодоление правового нигилизма населения, что существенно усугубляет проблемы, связанные с обработкой и защитой персональных данных. Заключено более 150 соглашений о сотрудничестве с различными организациями, среди которых Уполномоченные по правам человека и по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, многофункциональные центры, высшие учебные заведения и юридические клиники, созданные вузами. В рамках соглашений совместно оказывается помощь гражданам и проводятся мероприятия, посвященные правилам безопасности в цифровой среде и способам защиты прав и законных интересов субъектов персональных данных.

Специалисты Центра на площадках ряда МФЦ оказывают правовую помощь в онлайн-формате, принимая заявителей по вопросам защиты их персональных данных от противоправных посягательств. Реализуя положения заключенных с Центром соглашений, Уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации направляют в Центр для рассмотрения обращения граждан по вопросам, относящимся к его компетенции. Недавно подобную практику стал реализовывать и Центральный Банк Российской Федерации.

Есть отдельные примеры такой работы и с рядом юридических клиник. Центр сотрудничает с ведущими высшими учебными заведениями страны, с 20 из которых

заключены соглашения. В каждом таком учебном заведении создана юридическая клиника, осуществляющая непосредственное взаимодействие с Центром. Наиболее активно это сотрудничество складывается с юридическими клиниками Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ), Российского государственного университета правосудия (РГУП) и Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).

В рамках партнерских отношений Центр организует для клиницистов мастер-классы, в ходе которых приводятся примеры применения законодательства Российской Федерации в области защиты прав субъектов персональных данных, разбираются конкретные случаи из судебной практики. Центр также делится с партнерами методическими материалами, касающимися порядка приема заявителей, с описанием наиболее часто возникающих вопросов и памятками с советами по безопасному поведению в Интернете.

Отдельно отметим взаимодействие с НИУ ВШЭ и РГУП, которые направляют в Центр граждан, обратившихся в юридическую клинику по вопросам, относящимся к компетенции Центра. В частности, последний такой заявитель, в отношении которого были совершены мошеннические действия, сопряженные с неправомерным использованием его персональных данных, был направлен в Центр клиницистами ВШЭ в мае текущего года.

Совместная работа Центра и юридических клиник представляется достаточно интересным и взаимовыгодным направлением. В отличие от студентов, специалисты Центра могут представлять интересы заявителей в судах. Таким образом, перенаправленные от клиник потерпевшие в короткие сроки получают доступ к необходимой им бесплатной квалифицированной юридической помощи, а у студентов, в свою очередь, появляется возможность перенять опыт. По поступившим от клиник обращениям Центр готов рассмотреть вопрос об участии клиницистов в судебных процессах в качестве слушателей (при отсутствии возражений со стороны судьи и заявителя). Это актуально для студентов, чей учебный процесс проходит в городах Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Новосибирск и Московская область. Вопросы, относящиеся к компетенции Центра, довольно специфичны, а практика их разрешения все еще нарабатывается, поэтому для студентов такой опыт может стать уникальным.

Центр участвует в практической подготовке студентов высших учебных заведений в области правовой защиты прав субъектов персональных данных. Только за пять месяцев 2024 года практику в Центре прошли 7 студентов из трех вузов города Москвы.

Кроме того, специалисты Центра активно выступают в телеэфире, на семинарах, конференциях, родительских собраниях и т. д. Только за 5 месяцев 2024 года Центр принял участие в 31 мероприятии регионального и межрегионального уровня.

В частности, сотрудники Центра участвовали в съемке программы «Надо обсудить» редакции газеты «Вечерняя Москва», в съемке программы «Утро России» телеканала «Россия-1», являются активными спикерами проекта «Перезвони сам», реализуемого Департаментом информационных технологий города Москвы. Специалисты Центра взаимодействуют с Департаментом образования и науки города Москвы, участвуют в мероприятиях по вопросам детской безопасности в социальных сетях, проводят различные мастер-классы на площадках выставки-форума «Россия» на ВДНХ и выступили с докладом и презентацией на Межрегиональной научно-практической конференции «Психолого-педагогическое сопровождение семей», организованной Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики.

Центр разрабатывает памятки безопасного поведения в цифровом пространстве, которые предоставляются каждому обратившемуся заявителю. Они размещаются на информационных ресурсах Центра и ресурсах партнеров.

Центром разработан и поддерживается собственный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://4people.grfc.ru>, на котором в доступной форме рассматриваются различные практические сценарии по актуальным вопросам обработки персональных данных.

Центр также ориентирован на мониторинг нарушений прав субъектов персональных данных. По результатам мониторинга осуществляется подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства, методов защиты законных интересов граждан и повышению эффективности работы в данном направлении.

В завершение следует отметить, что Центр справляется с многочисленными проблемами развития системы бесплатной юридической помощи, о которых часто упоминают её участники. Как уже было сказано ранее, мы не ограничены по кругу лиц, которым может быть оказана юридическая помощь по вопросам, относящимся к компетенции Центра, поскольку наша деятельность не подпадает под действие Федерального закона № 324-ФЗ.

Специалисты Центра за неполных три года наработали практику защиты прав граждан даже по вопросам, которые изначально не находили поддержки у судов, таким как взыскание морального вреда.

Тем не менее, для Центра, как и для многих других юристов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, актуальной остается проблема осведомленности населения о возможности защиты своих прав в рамках реализуемых государством проектов, а также доверия граждан к таким структурам. При этом нередко недостаток информации о мерах бесплатной юридической помощи активно используется стороной, нарушившей права гражданина.

К примеру, в Центр обратилась гражданка, ставшая жертвой действий мошенников. Специалисты оценили ситуацию, собрали доказательства и подготовили исковое заявление, которое заявительница направила в суд, где и встретила с юристом Центра для участия в судебном заседании. Между тем оппоненты перед судебным заседанием стали убеждать и запугивать заявительницу, что её обманывают и она попала в сети мошенников.

Судебное заседание состоялось, решение было вынесено в пользу заявительницы, а юрист Центра пригласил её посетить офис в Москве. Только после посещения офиса Центра удалось до конца развеять её сомнения относительно добросовестности и безвозмездности оказываемой помощи.

Приведенный выше пример наглядно свидетельствует о том, что население не только мало знает о реализуемых мерах, связанных с безвозмездным оказанием юридической помощи, но и с осторожностью относится к таким предложениям, опасаясь быть обманутым очередными лже-юристами, действующими под видом социального проекта.

Выходом могло бы послужить более активное информирование граждан о имеющихся у них правах. Гарантом при этом должны выступать государственные институты, только через поддержку которых возможно принятие информации о праве на бесплатную юридическую помощь.

В свою очередь, субъекты государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, а также организации, предоставляющие её на основе благотворительности, к которым относится ФГУП «ГРЧЦ», должны принимать более активное участие в распространении соответствующих знаний как посредством публичных выступлений, так и путем тесного взаимодействия между участниками деятельности по предоставлению бесплатной юридической помощи.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 6.10.2022).
2. Закон РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140.
3. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.
5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.
6. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.
7. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2009 года № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 12. Ст. 1431.

ДИСТАНЦИОННАЯ МЕТОДИКА ОКАЗАНИЯ БЮП

Шериев Ахмед Назирович,
адвокат, руководитель Коллегии адвокатов г. Москвы
«Шериев и партнеры»,
e-mail: sheriev_80@mail.ru

Аннотация. В статье приводится опыт оказания бесплатной юридической помощи Коллегией адвокатов «Шериев и партнеры». Также рассматривается вопрос создания мест доступа в форме дистанционной связи для получения юридической помощи категориями лиц, имеющими право на бесплатную юридическую помощь.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь (БЮП), военнослужащие, СВО, информационные и телекоммуникационные технологии.

Начиная с 2016 года, наша Коллегия периодически принимает участие в предоставлении юридической помощи нуждающимся гражданам, участвуя в днях оказания бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) в рамках деятельности адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Со временем стала развиваться цифровизация, и дистанционное оказание услуг стало востребованным, включая юридические услуги. Не все нуждающиеся в юридической помощи могли посетить офисы пунктов получения БЮП ввиду состояния здоровья или нахождения вне пределов места оказания БЮП.

Наша Коллегия идет в ногу со временем: мы ввели форму дистанционного юридического сопровождения, разработали для этого чаты, формы запроса и чат-ботов.

Обработка всех заявок производится в короткий период времени, уточняются данные и обстоятельства, необходимые для определения категории нуждаемости обратившегося за юридической помощью в рамках БЮП.

С 2020 года основным направлением в сфере оказания БЮП нашей Коллегии стало оказание юридической помощи по категории «военное право». В основном военнослужащие обращались за консультацией в сфере жилищных прав и по вопросам социального обеспечения. С началом мобилизационных мероприятий и введением режима СВО в 2022 году количество и разнообразие обращений по военной тематике значительно увеличилось.

В связи с характером и частотой обращений по военной тематике, руководством Коллегии было принято решение об оказании юридической помощи военнослужащим, участвующим в СВО, на безвозмездной основе.

Поскольку данная категория нуждающихся в оказании юридической помощи – военнослужащие, в основном находилась в местах прохождения военной службы и не могла покинуть своё место, оказание БЮП происходило посредством телефонной связи, видео- и аудиоконференцсвязи через мессенджеры «WhatsApp» и «Телеграм».

Такой способ обращения за оказанием юридической помощи стал более популярным и, видимо, более удобным с учетом удалённого местонахождения военнослужащих. Однако не всем удастся находиться на постоянной связи с юристом, чтобы получить квалифицированную юридическую помощь. Это и является одной из проблем оказания своевременной квалифицированной юридической помощи военнослужащим. Отсутствие доступа к такой помощи у нуждающихся.

Поэтому возникает резонный вопрос создания мест доступа в форме дистанционной связи для получения юридической помощи категориями лиц, имеющими право на БЮП.

В конце 2023 года в Госдуму был внесен законопроект № 491841-8, которым предлагается скорректировать статью 21 Закона о бесплатной юридической помощи в части возможности оказывать БЮП дистанционно. Предлагается внести дополнение, согласно которому БЮП может оказываться гражданину, имеющему право на получение такой помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, с использованием средств дистанционного взаимодействия с помощью информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе посредством телефонной связи, видео-конференц-связи и интернета при наличии технической возможности или в случае невозможности оказания БЮП по месту жительства гражданина.

Законопроект еще находится на стадии рассмотрения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в 2022 году БЮП была оказана более чем в 735 тыс. случаев, что почти вдвое больше, чем в 2021 году. При этом в документе подчеркивается, что примерно 30 млн граждан имеют право на бесплатную юридическую помощь, однако фактически воспользоваться ею могут далеко не все, особенно ограниченные в мобильности лица, а также граждане, проживающие в отдалённых местностях. По мере того, как интернет становится повсеместным средством коммуникации, открывающиеся возможности позволяют сделать оказание юридической помощи принципиально более эффективным, комфортным и удобным для граждан.

Таким образом, полагаю, что в данном направлении следует усилить внимание и Министерства юстиции, и Федеральной Адвокатской палаты для создания доступности к получению БЮП.

В нашей Коллегии разрабатываются цифровые программы и системы, которые вскоре позволят обратившимся получать ответы на часто задаваемые вопросы в виде автоматических ответов в режиме чат-ботов и справочников вопросов-ответов, размещаемых на официальном сайте Коллегии.

Полагаю, что в скором будущем возможно станет доступно применение ИИ (искусственного интеллекта) для оказания БЮП гражданам в широкой доступности. Таким путем сейчас идёт создание экосистемы Сбер.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конова Елена Туземовна

*ассистент кафедры гражданского права и процесса ИПЭиФ
ФГБОУ ВО «КБГУ им. Х.М. Бербекова»,
e-mail: alkasheva1997@mail.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи. При детальном изучении данной темы выявлены как преимущества, так и недостатки анализируемого института. Статья раскрывает возможные варианты устранения несовершенств, а также перспективы развития сферы безвозмездной правовой помощи.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, принципы, право, нотариальная деятельность, юридическая клиника.

Потребность в получении юридической помощи возникает всегда и везде: будь то заключение договоров или разрешение споров. Однако не все граждане знают о своих правах и о том, что не всегда юридическая помощь является платной. Права человека — это базовые свободы, которые признаются универсальными и неотъемлемыми для всех людей. Они должны быть предоставлены каждому человеку в каждом правовом государстве, каким является Российская Федерация. Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ), признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — это обязанность государства [1]. Однако гарантия государственной защиты прав и свобод человека, в свою очередь, требует гарантии получения квалифицированной юридической помощи.

В Российской Федерации бесплатная юридическая помощь гарантируется Конституцией РФ. Согласно статье 48 Конституции РФ, каждый имеет право на юридическую помощь [1]. Основные принципы бесплатной юридической помощи включают следующее:

- предоставление бесплатной юридической помощи осуществляется государственными и муниципальными органами и их уполномоченными организациями;
- бесплатная юридическая помощь может включать в себя консультации, представительство интересов в суде, подготовку документов и другие виды помощи;
- право на бесплатную юридическую помощь имеют граждане с низким уровнем дохода и в других определённых категориях.

Существует также Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»), который устанавливает порядок предоставления такой помощи. Данный закон положил начало развитию данного института — реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи. Несмотря на попытки устранить вопросы по урегулированию всей системы бесплатной юридической помощи, приняв ФЗ

«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», всё ещё существуют определённые пробелы в данной сфере, которые будут затронуты ниже.

Бесплатная юридическая помощь в Российской Федерации может иметь следующие недостатки:

- ограниченный круг услуг: бесплатная юридическая помощь часто ограничена определёнными областями права, и не все юридические проблемы могут быть решены бесплатно;
- необходимость ожидания: из-за большого спроса на бесплатную юридическую помощь могут возникать задержки, и возможно потребуются время, чтобы получить консультацию;
- недостаточная квалификация юристов: бесплатные юридические службы могут привлекать юристов с меньшей квалификацией или опытом, что может повлиять на качество консультации.

Пожалуй, последний пункт является наиболее актуальным. Закон предъявляет минимальные требования к лицам, оказывающим бесплатную помощь. Согласно статье 8 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», единственным требованием к лицу, оказывающему квалифицированную юридическую помощь, является наличие высшего юридического образования [2]. Однако вопрос о качестве оказываемой помощи при наличии одного лишь такого требования остаётся открытым.

Представляется целесообразным установить необходимый перечень требований к лицам, оказывающим юридическую помощь.

Нотариальная деятельность включает в себя удостоверение сделок, составление нотариальных документов, а также подтверждение подписей и доверенностей.

В статье 19 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» указано, что нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путём консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате [3].

Вместе с тем, статья 16 Основ законодательства о нотариате устанавливает, что нотариус обязан «оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомлённость не могла быть использована во вред» [3]. Отсюда можно сделать вывод, что нотариус и ранее осуществлял консультации бесплатно, тем более что это является его обязанностью.

Согласно статье 24 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы и нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи [2]. Как и кем будут финансироваться эти организации, законодателем не указано.

Несмотря на существующие недостатки, бесплатная юридическая помощь в Российской Федерации обладает рядом преимуществ, включая:

- доступ к правосудию: прежде всего, бесплатная юридическая помощь обеспечивает гражданам доступ к правосудию, даже если у них нет возможности оплатить услуги адвоката;
- поддержка в сложных ситуациях: граждане, сталкивающиеся с самыми разнообразными правовыми вопросами, могут получить профессиональную юридическую помощь в разрешении своих проблем;

- защита прав: бесплатные юристы и специалисты оказывают гражданам помощь в защите и восстановлении их прав в суде, а также в административных и иных процедурах;
- консультации: граждане могут получить юридические консультации по широкому спектру вопросов, начиная от семейного права и заканчивая вопросами имущественного характера;
- представительство в суде: если граждане не могут себе позволить юриста, бесплатная юридическая помощь предоставляет возможность получить представительство интересов в суде;
- информирование о правах: бесплатные юридические консультации помогают гражданам осознать свои права и обязанности перед законом [4].

Согласно ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в систему бесплатной юридической помощи включены юридические клиники.

В Российской Федерации существует институт юридических клиник, где студенты юридических факультетов оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам под руководством опытных преподавателей-практиков. Это позволяет студентам приобретать практические навыки в реальных ситуациях и гражданам получать бесплатную помощь в решении юридических вопросов.

Юридические клиники могут предоставлять консультации, помощь в подготовке документов, представительство интересов в суде и другие правовые услуги. Они обычно ориентированы на социально уязвимые группы населения, такие как малоимущие граждане, мигранты, жертвы домашнего насилия и другие.

Юридические клиники функционируют на базе юридических университетов и факультетов, а также при поддержке соответствующих правозащитных организаций и государственных структур.

Этот вид практической деятельности имеет как образовательную, так и социальную значимость, поскольку помогает студентам получить опыт работы в сфере юридической практики и одновременно способствует доступу граждан к бесплатной юридической помощи.

В настоящей статье представлена попытка сформулировать достоинства и недостатки ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и института бесплатной юридической помощи. Стоит отметить, что бесплатная юридическая помощь, с одной стороны, способствует развитию правовой грамотности через консультации и помощь в разрешении разнообразных юридических вопросов и укреплению доверия к системе правосудия, а с другой — осложняет её эффективное функционирование. Таким образом, бесплатная юридическая помощь играет важную роль в защите прав граждан и создании более справедливого общества.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. — 04.08.2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Рос. газ. — 2011. — 23 ноября.
3. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-I // Российская газета.
4. Чумакова О. В. Правовые и организационные проблемы обеспечения граждан бесплатной юридической помощью: монография / О. В. Чумакова. — Москва, 2021. — 336 с.

НЕПРЕРЫВНОЕ ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

*Батырова Карина Муслимовна,
администратор Юридической клиники Кабардино-Балкарского
государственного университета им. Х. М. Бербекова,
e-mail: 07kari07@mail.ru.*

Аннотация. В современном мире правовое государство играет ключевую роль в обеспечении стабильности и развития общества. Однако для его успешного функционирования необходимо не только создать соответствующую правовую базу и институты, но и постоянно повышать уровень правовой грамотности населения. Именно поэтому непрерывное правовое просвещение становится все более актуальным фактором для устойчивого развития правового государства.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь (БЮП), правовое воспитание, правовая культура.

Совершенствование системы БЮП — тема, не теряющая своей актуальности на протяжении действия ФЗ № 324 [1]. Из отчетов Министерства юстиции РФ [2][3] видно, что количество людей, получивших такую помощь, растет каждый год, однако их доля все равно остается низкой в сравнении с количеством граждан, имеющих такое право. Одной из главных причин этого является недостаточный уровень правового просвещения и информированности населения. Из-за отсутствия единой модели системы процесс правового просвещения становится бессистемным, разрозненным, обладает низким качеством и, как следствие, оказывается неэффективным. Ситуация объясняется децентрализацией и многообразием субъектов, предоставляющих право на бесплатную юридическую помощь.

Правовое просвещение является неотъемлемой частью образования и воспитания граждан. Оно позволяет формировать общественное мнение и осознание значимости соблюдения правовых норм и справедливости. Более того, правовое просвещение способствует повышению правовой культуры населения, формированию цивилизованных отношений и общественной ответственности.

Несмотря на частое использование, определение термина «правовое просвещение» не закреплено нормативными актами. Наибольшую известность в юридической литературе имеет определение, данное в методических материалах Научного центра правовой информации при Минюсте Российской Федерации: правовое просвещение — это целенаправленная деятельность определённого круга субъектов по распространению знаний о гражданских правах, свободах и обязанностях человека, способах их реализации, систематическому воздействию на сознание и поведение подрастающего поколения в целях формирования позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций и установок, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, а также по формированию правосознания и правовой культуры [4].

Основная цель правового просвещения заключается в повышении правовой грамотности граждан и формировании правовой культуры в обществе. Этот процесс включает в себя широкий спектр мероприятий, направленных на активное участие граждан в правовой жизни страны.

Правовое просвещение является фактором устойчивого развития правового государства по нескольким причинам. Во-первых, оно способствует формированию у граждан понимания и уважения правовых норм, что, в свою очередь, содействует

соблюдению законов и предотвращению правонарушений. Грамотный и законопослушный народ является основой для правовой стабильности и развития.

Во-вторых, правовое просвещение способствует гармоничному функционированию различных институтов общества. Граждане, осведомленные о своих правах и возможностях, могут активно участвовать в обсуждении и принятии правовых решений, а также контролировать их выполнение. Это способствует развитию гражданского общества и демократическим преобразованиям.

В-третьих, правовое просвещение способствует развитию правовой культуры и этических ценностей в обществе. Чем выше уровень правовой грамотности граждан, тем менее вероятным становится коррупция, беззаконие и нарушения прав человека. Это способствует созданию справедливой и устойчивой системы правосудия, необходимой для развития правового государства.

Однако для того чтобы правовое просвещение действительно стало фактором устойчивого развития правового государства, необходимо обеспечить доступность и эффективность мероприятий по его осуществлению.

На сегодняшний день представителями системы БЮП применяются самые разнообразные формы правовой работы с населением. Основными способами правового просвещения на практике являются:

- создание и распространение информационных материалов (брошюры, памятки, инструкции);
- проведение информационно-образовательных мероприятий. Такие мероприятия включают организацию семинаров, лекций и конференций, на которых эксперты по праву делятся своими знаниями и опытом. Подобные мероприятия могут быть организованы как в учебных заведениях, так и в общественных организациях, чтобы достигнуть максимального количества людей;
- широкое использование средств массовой информации. С помощью телевидения, радио, газет и интернета осуществляется массовое информирование о правах и доступе к бесплатной юридической помощи;
- интернет-ресурсы и социальные сети (разделы на сайтах органов государственной власти о БЮП и Телеграм-каналы с разъяснениями наиболее часто возникающих вопросов).

В связи с ростом количества граждан, получивших БЮП, можно говорить о эффективности указанных способов правового просвещения и информирования. Однако мы полагаем, что при систематизации и непрерывности всего комплекса этих мероприятий польза от нихкратно увеличится. Чёткий и логичный подход в вопросе просвещения населения поможет сформировать юридически грамотную, социально активную личность.

По нашему мнению, разработка и реализация Комплексной программы по правовому просвещению населения позволит повысить заинтересованность населения в получении правовых знаний и их использовании в правоприменительной практике в части защиты своих прав и интересов. Целью данной программы является повышение уровня правовой грамотности граждан, их осведомлённости о доступных механизмах получения бесплатной юридической помощи. Программа должна включать в себя целый комплекс мероприятий, направленных на освещение правовых вопросов и распространение информации в различных сферах жизни граждан.

Мероприятиями по реализации данной программы могли бы стать:

1. совершенствование процесса нормотворчества, актуализация и повышение качества уже принятых нормативно-правовых актов;
2. обеспечение доступности правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования граждан, включая развитие информационно-правовых

ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

3. обеспечение доступности юридических услуг всем слоям населения, в том числе оказываемых адвокатами и нотариусами;

4. проведение социологических опросов для выяснения уровня правосознания граждан с целью его контроля;

5. содействие приобретению и совершенствованию знаний в области права в рамках получения второго высшего профессионального образования, обучения по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

6. дополнительное обучение, направленное на совершенствование правовой культуры муниципальных служащих и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся своей профессиональной деятельностью;

7. разработка и совершенствование способов информирования населения о деятельности государственных и муниципальных органов, о видах и формах оказания юридических услуг населению; обеспечение доступности для граждан информации о деятельности правоохранительных органов;

8. расширение взаимодействия правоохранительных органов с населением;

9. включение в основную общеобразовательную программу дошкольного и начального общего образования задач по приобщению детей к базовым общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми (внимательность к людям, готовность к сотрудничеству и дружбе, оказание помощи тем, кто в ней нуждается, уважение к окружающим);

10. применение специальных программ правового образования и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, трудных подростков и несовершеннолетних правонарушителей и др.

Результатом реализации программы должны стать:

- положительная динамика формирования правовой культуры;
- увеличение количества граждан, пользующихся информационно-правовыми базами данных;
- повышение заинтересованности населения в получении правовых знаний и их использовании в правоприменительной практике в части защиты своих прав и законных интересов.

Для решения этой задачи необходимо выстроить эффективную систему правового просвещения, которая будет носить многоступенчатый и непрерывный характер. Непрерывное правовое просвещение занимает важное место в системе правового воспитания. Смысл такого воспитания заключается в том, чтобы обеспечить каждому человеку постоянное правовое развитие и совершенствование на протяжении всей жизни. Непрерывное просвещение - это процесс, который должен начинаться с первых лет жизни и продолжаться в течение всей жизни. Этот процесс не имеет ни начала, ни конца, он является длящимся и может быть использован в любой момент времени.

Список источников

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191964/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/> (дата обращения: 03.05.2024).

2. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 год // Министерство юстиции Российской

Федерации - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/> (дата обращения: 03.05.2024).

3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год // Министерство юстиции Российской Федерации - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/> (дата обращения: 03.05.2024).

4. Право знать право: методические рекомендации по организации правового просвещения участников образовательного процесса / авт.-сост. Э. И. Атагимов, Е. В. Горбачева. – Москва: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2016. – 76 с. – Режим доступа: [rekomendatsii-po-organizatsii-pravovogo-prosveshcheniya.pdf](#).

5. Пути повышения уровня правосознания и правовой культуры сельского населения (на примере Республики Адыгея). *Matters of Russian and International Law*. 2022, Vol. 12, Is. 4A.

ФУТУРОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хабачиров Муаед Лялюевич,

*доцент КБГУ, к.ю.н., Заслуженный юрист КБР, академик АМАН
и.о. директора ГКУ КБР «Государственное юридическое бюро»,*

г.Нальчик, Россия

e-mail: muaed@rambler.ru

Эфендиев Октай Фируддин,

*доктор юридических наук, профессор международного права
Азербайджанский государственный экономический университет*

г.Баку, Республика Азербайджан

Аннотация. В статье предлагаются тезисы, связанные с эволюцией проблематики бесплатной юридической помощи (БЮП) в прогнозируемом интервале, в том числе путём экстраполяции существующих технологических, экономических или социальных тенденций в Российской Федерации. На основе анализа указанных тенденций, а также опыта оказания БЮП в России и существующих моделей БЮП в зарубежных государствах, определяются перспектива и основные векторы развития института БЮП как значительного фактора реализации права на доступность квалифицированной юридической помощи и, соответственно, права на справедливое судебное разбирательство.

Ключевые слова: прогнозирование, бесплатная юридическая помощь (БЮП), институты БЮП, государственные юридические бюро, цифровая трансформация института БЮП.

Сокращения и условные обозначения:

- АЦК – Алгоритмический цифровой контур

- БЮП – бесплатная юридическая помощь

- ГКУ КБР – Государственное казенное учреждение Кабардино-Балкарской Республики

- ГЮБ – государственное юридическое бюро
- ЕПГУ, портал «Госуслуг» – Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», Единый портал госуслуг, справочно-информационный интернет-портал
- ИНСТИТУТ БЮП – это обособленная группа правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в связи с оказанием бесплатной юридической помощи, а также совокупность создаваемых для этой цели институциональных структур.
- ИПЭиФ – Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова
- КБГУ – Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова
- КБР – Кабардино-Балкарская Республика
- МТиСЗ КБР – Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики
- СНГ – Содружество независимых государств
- СМЭВ – Система межведомственного электронного взаимодействия
- УМЮ РФ по КБР – Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике
- ЮК – юридическая клиника

Система бесплатной юридической помощи давно и успешно функционирует в самых различных по государственному устройству и уровню развития странах.

В этой связи объективный и всесторонний анализ существующего опыта такого института, как «БЮП», позволит избежать повторения чужих ошибок и поможет выработать механизмы, наиболее эффективные для работы в нашей стране.

Стратегическими задачами, решение которых позволит говорить о позитивном прогнозе «института БЮП» в Российской Федерации, на наш взгляд, являются следующие:

- «институт БЮП» необходимо рассматривать комплексно, с системных позиций, в том числе путём экстраполяции существующих технологических, экономических или социальных тенденций в Российской Федерации;
- объективно определить масштабы (количественные и качественные) требуемой и оказываемой бесплатной правовой (юридической) помощи, что потребует выявления многих ранее неизвестных и не фиксируемых показателей;
- исследовать деятельность участников оказания БЮП (государственной и негосударственной систем оказания гражданам бесплатной юридической помощи): государственных юридических бюро, государственных внебюджетных фондов адвокатского и нотариального сообществ, юридических клиник вузов, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, социально ориентированных некоммерческих организаций, иных лиц, имеющих право на оказание помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, которые консультируют граждан по правовым вопросам;
- определить недостатки правового регулирования «института БЮП», организации деятельности по обеспечению граждан бесплатной правовой (юридической) помощью, работы иных участников государственной и негосударственной систем такой помощи;
- определить основные векторы совершенствования деятельности по обеспечению граждан правовой (юридической) помощью, направленные на улучшение правового и организационного обеспечения данной деятельности.

В этой связи мы хотели бы внести свою определённую лепту в этот футурологический дискурс, представив видение некоторых аспектов «института БЮП» в прогнозируемом интервале, на основе уже изложенных выше стратегий.

Начать позвольте с основополагающих регуляторов, которые являются очевидными мотиваторами для создания общей системы института квалифицированной юридической помощи в государстве.

Данное право закреплено в целом ряде международно-правовых актов (ст. 14(3)(d) Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., ст. 6(3)(с) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., ст. 8(1)(е) Американской конвенции о правах человека 1969 г., ст. 6(3)(в) Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г., ст. 47(3) Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 г. и др.).

Необходимость получения бесплатной (безвозмездной для лица) квалифицированной юридической помощи определяется двумя обстоятельствами: 1) когда интересы правосудия того требуют, и 2) когда у человека нет достаточных средств для оплаты защитника.

Принимая решение о предоставлении бесплатной юридической помощи, национальные органы власти должны учитывать материальное положение обвиняемого и интересы правосудия. Сюда относится рассмотрение характера и сложности предъявленного обвинения, суровости потенциального наказания и возможности обвиняемого представлять свои интересы соответствующим образом [1].

Право на квалифицированную юридическую помощь, при необходимости бесплатную, в юридической науке рассматривается как элемент права на справедливое судебное разбирательство, а также как самостоятельный элемент конституционного статуса человека и гражданина [2].

Конституцией РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, причём в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ). Формулировка рассматриваемой конституционной нормы показывает, что указанная гарантия прав человека относится ко всем видам судопроизводства, посредством которых осуществляется судебная власть: конституционному, гражданскому, административному и уголовному (ч. 2 ст. 118 Конституции РФ).

Конституционный Суд РФ в постановлениях от 23 декабря 1999 года № 18-П и от 23 января 2007 года № 1-П указывал, что конституционному праву граждан на квалифицированную юридическую помощь корреспондирует обязанность государства предоставить достаточные гарантии её оказания.

Дефиниция термина «квалифицированная юридическая помощь», упоминаемого в Конституции РФ, а также в Федеральных законах «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», не раскрывается ни в одном из этих нормативных актов. В действующем национальном законодательстве нет также указания на необходимый перечень критериев квалифицированности такой помощи.

Статьи 1 и 8 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» содержат указания на «квалифицированность» применительно к бесплатной юридической помощи, однако её характеристика (набор критериев) не приводится.

Как нам представляется, и это подтверждается существующей практической действительностью, наличие у субъекта, оказывающего квалифицированную юридическую помощь, высшего юридического образования является объективно необходимым требованием, но далеко не единственным, поскольку под термином «квалифицированная», как справедливо отмечается в научной литературе, как правило, понимается совокупность устойчивых особенностей профессионала: специальные знания, умения, навыки, эффективность, надёжность, качество и др. [3]

В ряде государств для подтверждения квалификации специалиста может предусматриваться необходимость сдачи квалификационного экзамена или прохождения испытательного срока, требование о членстве в корпорации или прохождении стажировки, могут применяться возрастные и образовательные цензы.

Отсутствие дефиниции указанного термина может быть связано с рядом объективных факторов. В частности, несмотря на, казалось бы, универсальность профессии юриста, в каждой сфере деятельности специфика правовой помощи может различаться. Набор критериев крайне сложно формализовать и, на наш взгляд, возможно, этого и не нужно делать. Доверитель сам должен определить должную компетенцию своего представителя с учётом конкретных обстоятельств в условиях экономической свободы и рыночных отношений по оказанию юридических услуг.

Что касается результата юридической помощи как критерия её качества, он в большой степени условен. Тем не менее, залог квалифицированности оказываемой юридической помощи в том, чтобы представителем были совершены все действия, объективно необходимые для эффективной защиты прав и законных интересов доверителя в конкретной ситуации [4].

В этой связи для контроля над качеством оказываемой юридической помощи в ГКУ КБР «Государственное юридическое бюро» был издан приказ, которым утверждено Положение об обеспечении контроля над качеством оказания бесплатной юридической помощи и создана единая Комиссия по обеспечению контроля над качеством оказания бесплатной юридической помощи в ГКУ КБР «Государственное юридическое бюро». В состав комиссии вошли представители уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощи (УМЮ РФ по КБР), представители учредителя, регионального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (МТиСЗ КБР), а также видные представители юридического сообщества, обладающие высокой квалификацией в области права.

Особенностями современного общества являются беспрецедентно высокие темпы развития технологий, широта и глубина технологических изменений и системный характер оказываемых этими изменениями воздействий. Размах, масштаб и скорость изменений этих технологий приводят нас к мысли о вхождении в эпоху «информационного общества».

Суть концепции связана с развитием новых вычислительных технологий, технологий блокчейн и распределённого реестра, интернета вещей, искусственного интеллекта и роботизации, использования новых материалов, развития аддитивного производства и многомерной печати, биотехнологий, нейротехнологий, средств виртуальной и дополненной реальности, новых энергетических возможностей, технологий геоинженерии и космических технологий.

В этих условиях следует уже сейчас задумываться об изменениях в подходах к требуемым характеристикам «Института БЮП».

Важными для Российской Федерации программными документами по информационному обществу являются:

1. Окинавская хартия Глобального информационного общества, принятая в Японии 22.07.2000 г.;
2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённая Указом Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203;
3. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», утверждённая Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313;
4. Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утверждённая Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490.

Целью программы «Цифровая экономика Российской Федерации» является построение экосистемы цифровой экономики.

Сейчас государство осуществляет цифровую трансформацию по трем направлениям:

- взаимодействие с населением, прежде всего путём создания новых цифровых продуктов для оказания услуг, что особенно актуально в условиях ограничений на очные контакты между людьми;

- преобразование внутренних процессов госаппарата, в первую очередь создание новых платформенных решений для обеспечения внутри- и межведомственного взаимодействия;

- укрепление экономики путём повышения конкурентоспособности предприятий, стимулирования легальности и прозрачности бизнеса, упрощения и повышения эффективности государственного контроля над деятельностью предприятий.

В соответствии с Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024 г. в рамках нового национального проекта «Экономика данных» поставлена задача сформировать к 2030 году цифровые платформы во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы.

В связи с вышеизложенным — масштабностью охвата целевой аудитории, задачами развития системы БЮП, запросом на цифровизацию и цифровую трансформацию со стороны государства — актуальность решаемой в проекте проблемы представляется несомненной.

С 20.12.2022 года началась тестовая эксплуатация портала «ВПРАВЕ.РФ» (Информационная система «Правовая помощь» Министерства юстиции Российской Федерации) в 10 пилотных регионах.

Вместе с тем обращаем внимание, что на наш взгляд предлагаемый формат решает лишь две функции по реализации обязательств государства по проблематике БЮП, а именно: «правового просвещения» и «правового информирования». За пределами предложенного Министерством юстиции РФ цифрового решения остаются вопросы реального персонифицированного получения эффективной, оперативной и качественной БЮП гражданами России.

В этой связи в КБР, на базе КБГУ, разрабатываются ряд интересных проектов, в частности:

- ПЛАТФОРМА PRO BONO;
- ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА «ЕДИНОЕ РАБОЧЕЕ ПРОСТРАНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЮРИДИЧЕСКОГО БЮРО (ЕРП ГЮБ)»;
- ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Актуализация проблем обеспечения квалифицированной юридической помощью на современном этапе детерминирует расширение перечня лиц и организаций, способствующих оказанию правовой помощи. Необходим более широкий подход к определению субъектного состава, согласно которому юридическую помощь оказывают не только указанные выше лица, но и учреждения и организации коммерческого (патентные поверенные, частные юридические фирмы и частнопрактикующие юристы и др.) и некоммерческого (правозащитные центры и организации, общественные приемные, информационно-правовые центры, юридические клиники вузов и т. п.) сектора. Для этого необходимо иметь чётко выстроенную структуру управления оказанием соответствующих услуг. Одним из вариантов решения этой задачи видится обеспечение такой работы на принципах pro bono. Необходимо сделать ясными процесс, требования и ожидания, чтобы как юристы, участвующие в такой деятельности, так и нуждающиеся в правовой помощи могли выбрать наиболее приемлемый и удобный для себя формат.

В этой связи «ГосЮрБюро» совместно с ИПЭиФ приняли решение о разработке и внедрении ПЛАТФОРМЫ PRO BONO, которая призвана стать институциональным онлайн-ресурсом по упорядочению деятельности на принципах pro bono в Кабардино-Балкарской Республике.

Мы уверены, что существование такого рода помощи должно быть показателем развития социально зрелого общества, где не только государство, но и бизнес и НКО осуществляют свой социальный вклад в развитие общества в формате бесплатной профессиональной юридической помощи.

Задачами такой ПЛАТФОРМЫ PRO BONO являются:

- создание доступных и простых условий получения профессиональной юридической помощи уязвимым категориям населения;
- создание правил, регламентирующих взаимодействие сторон в процессе pro bono;
- содействие в обмене практикой между представителями юридической профессии;
- повышение правовой грамотности населения.

Таким образом, предполагаемая ПЛАТФОРМА PRO BONO должна стать уникальным онлайн-ресурсом, который пользовался бы поддержкой всего юридического сообщества региона, на котором юридическую помощь осуществляли бы представители юридической профессии — юристы, адвокаты, представители общественных правозащитных организаций (Партнеры ПЛАТФОРМЫ).

Организаторы (координаторы) способствуют налаживанию эффективной коммуникации между заявителем и представителем юридической профессии. В этой связи был подготовлен проект Декларации (меморандума) принципов юридической практики, который мы намерены продвигать среди представителей юридического сообщества Кабардино-Балкарии.

Таким образом, несмотря на рыхлость почвы, на базе которой ведётся pro bono в России, на наш взгляд, все риски носят чисто теоретический характер, и большинство лиц, оказывающих помощь на основе идей pro bono, со сложностями не сталкиваются.

Сегодня необходимо постараться сделать так, чтобы термин pro bono, звучащий на какой-нибудь юридической конференции ещё достаточно редко и загадочно, стал обычной рутиной для большинства людей. Нужно отчётливо осознать, что о работе pro bono необходимо говорить и говорить громко. Только так можно сформировать привычку как в обществе в целом, так и в профессиональном сообществе юристов в частности — привычку к доброте и безвозмездной помощи, привычку помогать и защищать, когда никто другой защитить не может.

В этой связи нам бы хотелось вновь подтвердить лозунг, взятый в качестве девиза деятельности «ГосЮрБюро» в Кабардино-Балкарской Республике: «Бесплатная юридическая помощь — делаем мир справедливее».

Вторым проектом, над которым ведется работа, является проект с условным названием:

ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА «ЕДИНОЕ РАБОЧЕЕ ПРОСТРАНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЮРИДИЧЕСКОГО БЮРО (ЕРП ГЮБ)».

Целью исследований является разработка и внедрение технического решения — цифровой платформы государственного юридического бюро (ГЮБ), содержащей сервисы:

- «Личный кабинет заявителя» для правового информирования, онлайн-записи на приём граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи (с формированием заявления и возможностью прикрепления требуемых документов);
- «Кабинет участника взаимодействия» для безопасного обмена данными между участниками государственной системы бесплатной юридической помощи;
- «Электронный офис» для автоматизации процессов управления и взаимодействия структурных подразделений государственного юридического бюро: создание электронных

досье заявителей, обеспечение внутреннего документооборота, визуализация рабочих процессов в форме отчётов и дашбордов, учёт рабочего времени и контроль сроков и др.

Третьим, стратегическим проектом выступает проект:

«ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Как уже указывалось выше, конституционному праву граждан на квалифицированную юридическую помощь корреспондирует обязанность государства предоставить достаточные гарантии её оказания.

В этой связи, принимая во внимание, что сложившаяся и существующая система бесплатной юридической помощи требует постоянного совершенствования, ключевыми направлениями которой на наш взгляд являются её цифровая трансформация в части обеспечения доступности для населения, высокой социальной ориентированности, расширения круга участников, имеющих право и возможность на получение бесплатной юридической помощи, и субъектов её предоставляющих. Основной идеей проекта является внедрение новых цифровых форматов (сервисов) и механизмов доступа к бесплатной юридической помощи.

Преимуществами такой цифровой трансформации будут создание необходимых Алгоритмических цифровых контуров (АЦК), касающихся эффективного и оперативного взаимодействия между заявителем и юридическим консультантом с целью получения заявителем реальной персонифицированной юридической помощи. При этом АЦК призваны решить вопросы межведомственного взаимодействия по определению статуса заявителя (категории), правового случая, формы оказания помощи, определения локации предоставления помощи, графика контактов и т.д.

Целью указанного проекта является создание цифрового контура (проекта) «БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ» на портале — Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», Единый портал госуслуг, ЕПГУ — справочно-информационный интернет-портал.

Такое размещение позволит локализовать в одном месте максимальные данные о системе БЮП, условиях и возможностях её получения гражданами России, статистическую информацию, а также послужит надёжным защитным барьером от мошеннических схем за счёт верификации всех участников процесса.

Задачи проекта

1. цифровое решение по созданию АЦК, содержащих внутренне согласованные с информацией из портала ЕПГУ возможности по идентификации заявителя (определение категории получателя БЮП); выбор правового случая; требуемой помощи; определение локации (региона/муниципалитета), с которым коррелируют, дополненные региональным законодательством «категории и случаи»;

2. цифровое решение по созданию АЦК для выбора из классификационного ряда системы БЮП, состоящей из верифицированных элементов «государственной», «негосударственной» и «pro bono» (ради общественного блага);

3. цифровое решение по созданию АЦК по возможности поиска соответствующей информации с помощью чат-бота, встроенного цифрового помощника портала;

4. продолжение работы над цифровизацией системы БЮП и её эффективного функционирования с целью упрощения, удобства и оперативности.

Основными ожидаемыми результатами проекта будут:

- решение проблемы межведомственного информационного взаимодействия (СМЭВ), осуществляемого в целях предоставления БЮП, касающейся подтверждения статуса заявителя (категории) и иных возможностей, имеющихся на портале ЕПГУ;

- определение верифицированных институтов оказания БЮП (ГЮБ, ЮК, Центры правовой помощи, институты «pro bono») с целью недопущения в указанный контур мошеннических схем;
- значительное увеличение реального числа оказания персонифицированной, качественной БЮП, в том числе за счёт большего числа пользователей ЕПГУ;
- возможность реальной оценки ситуации с реализацией функции государства по предоставлению достаточных гарантий оказания БЮП;
- получение неискажённой статистической информации с единообразной методикой подсчёта в сфере БЮП и реального контроля её государством.

Говоря о проблематике такого элемента «института БЮП», как юридические клиники, следует заметить, что этот институт охватывает почти всю проблематику, указанную выше нашими коллегами. Но мы воспринимаем его всё же широко как элемент «клинического образования». Именно это послужило базовым тезисом действий в КБГУ.

С сентября 2022 года на системной основе была пересмотрена концепция функционирования ЮК ИПЭиФ, созданы новые инфраструктурные институты и инструменты (сайт, телеграм-канал, наглядные пособия, создание информационных буклетов, система «вопрос-ответ» и т.д.).

КБГУ переходит от практического функционирования ЮК (как приобретения практических навыков) к концепции т. н. «клинического образования» (в первую очередь, формирования сознания юриста, а затем уже практических навыков).

Разработана соответствующая учебная программа (находится в стадии пилотной обкатки и внедрения в учебный процесс Института как обязательной дисциплины), предусматривающая формирование «современного юридического мышления» студентов Института, специализирующихся на изучении правовых дисциплин, а также практических навыков и профессионального отношения, включающая безвозмездную работу студентов под руководством преподавателя по оказанию юридической помощи лицам, не имеющим возможности прибегнуть к другим видам юридической помощи.

«Организация бесплатной юридической помощи: теория и практика, модели и перспективы» признано одним из научных направлений деятельности ИПЭиФ. В КБГУ готовятся и защищаются магистерские диссертации по проблематике БЮП, публикуются статьи.

Сегодня КБГУ во взаимодействии с ГКУ КБР «ГЮБ» на своей площадке формирует профессиональный дискурс, касающийся всей проблематики БЮП.

Проблема перспектив и векторов развития юридического клинического образования, как одной из практико-ориентированных моделей образования является ключевым дискурсом на данном этапе его реализации в Российской Федерации.

Сегодня мы уверенно говорим, что «юридическая клиника» — это «не про знания». Для того чтобы студент получил знания в ВУЗе, есть другие профильные подразделения.

«Юридическая клиника» — это про «формирование современного юридического мышления».

Юридическая клиника не должна давать «знания», она должна их закреплять, учить их применять, толковать, комбинировать, адаптировать. То есть, при обучении в юридической клинике акцент делается не на знания, а на развитие навыков. Это тоже достаточно общая мысль для будущего дискурса.

В связи с этим функционирование юридических клиник должно быть переосмыслено и с более реальной, современной идеологией стать ресурсом интенсивного развития для повышения конкурентоспособности выпускников.

В «юридической клинике» необходимо образовывать личность, давая основу дальнейшей успешной жизни студента в профессии. Это навыки гибкости мышления и адаптации к новым условиям, профессиональная эмоциональная зрелость, трезвость

взгляда на профессию, профессиональная и корпоративная этика, эффективность оценки и реакции при изменении внешних условий, развитие навыков профессионального мышления, широкий профессиональный кругозор, умение находить и оценивать альтернативные способы разрешения спора.

Безусловно, так или иначе это реализуется и сейчас, но речь идет о том, чтобы делать это не «заодно», а осознанно и систематизировано, последовательно, делясь, обобщая и применяя опыт друг друга. То есть, перенести акцент стратегического развития с технических навыков на развитие личностных профессиональных характеристик.

Список источников

1. Право на справедливый суд в рамках Европейской конвенции о защите прав человека (статья 6) / Руководство для юристов. Текущее издание на декабрь 2008 г. // ред. Д.И. Страйстеану, Д. Ведерникова, Й. Грозев, Д. Виткаускас, Ш. Льюис-Энтони. С. 76. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.echr.ru/documents/manuals/Article06/Interights-Art6-manual_RUS.pdf
2. Рабцевич О.И. Право на справедливое судебное разбирательство: международное и внутригосударственное правовое регулирование. М.: Лекс-Книга, 2005. 318 с.; Бондарь О.Н. Конституционное право на получение юридической помощи: сочетание материальных и процессуальных начал // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 11.
3. Гаврилова А.В. Развитие института квалифицированной юридической помощи в России и на постсоветском пространстве // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2020. Т. 24. № 2. С. 410–437. DOI: 10.22363/2313-2337-2020-24-2-410-437. С.413; Панченко В.Ю. О понятии юридической помощи // Государство и право. 2012. № 12. С. 5.
4. Гурбанова Н.Х., Распопин С.В., Юртаев Н.С., Бардокин Д.А. Актуальные вопросы квалифицированной юридической помощи на постсоветском пространстве // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2020. Т. 4. № 3. С. 257–269. DOI: <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2020-4-3-257-269>. С.259.

БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ

***Кярова Фатима Азраталиевна,**
ассистент кафедры конституционного и административного права ИПЭиФ
ФГБОУ ВО «КБГУ им. Х.М. Бербекова»,
e-mail: miss.kyarova@mail.ru*

Аннотация. В статье уточняется определение понятия "беженец". Произведён анализ международных и российских законодательных актов, определяющих понятие "беженец". Раскрывается вопрос оказания помощи беженцам. Особое внимание уделено юридической помощи, предоставляемой данной категории населения.

Ключевые слова: беженец, помощь беженцам, юридическая помощь беженцам.

Стихийные бедствия, войны, экономическая нестабильность, бедность, голод и прочие факторы всё больше способствуют оттоку населения в поисках более комфортных условий для жизни. История наблюдала такие перемещения во все времена и во всех уголках мира. Но, как отметил Антониу Гуттереш, будучи ещё в должности Верховного

комиссара ООН по делам беженцев, мы являемся свидетелями беспрецедентного масштаба принудительного перемещения населения. Указанное явление вызывает обеспокоенность и требует пристального внимания со стороны научного сообщества. В связи с этим заявленная тема требует всестороннего изучения. Одной из таких сторон является оказание помощи беженцам, в том числе и юридической.

В первую очередь считаем необходимым разобраться в понятии "беженец". Определение понятия беженца тесно связано с нормативно-правовыми источниками международного права, декларирующими правовой статус беженцев и содержащимися в основном в международных соглашениях. Впервые оно было сформулировано на Женевской конференции в 1926 году, где приняли решение выдать удостоверение личности русским и армянским беженцам. Для получения данного удостоверения необходимо было, чтобы лицо находилось за пределами страны своего происхождения и не пользовалось защитой правительства данного государства. Позже, в 1948 году, Устав Международной организации по делам беженцев отнёс к категории беженцев тех, кто пострадал от нацистского или фашистского режимов, или от режимов, которые помогали фашистам в их борьбе против ООН, независимо от того, имеют ли они международный статус беженца или нет, а также испанских республиканцев и жертв режима Испанской Фаланги. Лица, которые рассматривались в качестве беженцев до начала Второй мировой войны по причинам расового, религиозного и национального характера или вследствие их политических убеждений, также входили в данный перечень [4].

В 1951 году Уставом Управления Верховного комиссара ООН было по-новому определено понятие "беженец". Новый устав учёл все элементы предыдущих определений и распространил его на "всех тех лиц, которые в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны либо не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или не имея определённого гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться в неё вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства". По сути, здесь прописали те минимальные стандарты содержания статуса беженца в любом демократическом государстве [1].

2016 год ознаменовался принятием Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, которая фактически обобщила весь накопленный международно-правовой опыт регулирования процессов вынужденной миграции. В данной декларации были сформулированы такие направления международной деятельности, как оказание помощи беженцам, пострадавшим от стихийных бедствий и катастроф. Стоит отдельно выделить Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 года, к которому Россия присоединилась. Важный элемент этого глобального договора – гуманитарные направления деятельности стран-участниц. Они включают меры по социальной и экономической адаптации и интеграции мигрантов. Также отмечены вопросы обеспечения равных условий при приёме на работу и трудоустройстве мигрантов, исключения возможных элементов дискриминации и других злоупотреблений правом со стороны работодателей и государственных органов [6].

В России беженец определяется как лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны либо не

желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определённого гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в неё вследствие таких опасений [2].

Количество беженцев в мире достигло в 2023 году рекордных 38 миллиона человек, в то время как в России по статистике МВД России за весь 2023 год беженцами в России были признаны только 16 человек. На 31 декабря 2023 года статус беженца был у 244 человек, что на 23 человека меньше, чем в 2022-м (277 человек) и на шесть меньше, чем кварталом ранее (250 человек на 30 сентября 2023 года). За всё время существования этого статуса, с 1997 года, показатели 2023 года — самые минимальные. Одной из причин этому является то, что с 2019 года для беженцев из ДНР и ЛНР упрощён порядок получения гражданства РФ. Срок принятия решения по соответствующему заявлению сокращён до трёх месяцев.

Российская Федерация, как и другие мировые державы, всячески поддерживает беженцев. Так, начиная с 18 февраля 2022 года, они имеют право на единовременную материальную помощь в размере 10 000 рублей на каждого человека. Помимо этого, беженцы могут рассчитывать на единовременное пособие и ежедневное содержание.

При подаче документов для получения статуса беженца каждому гражданину будет назначена единовременная выплата в размере 100 рублей. Если в семье есть пенсионеры, несовершеннолетние дети и инвалиды, то сумма составит 150 рублей на человека. На суточное содержание одного беженца выделяется 800 рублей, из которых 550 рублей идут на проживание, 250 рублей — на питание [4].

Человеку, получившему статус беженца, также полагаются пособия для женщин, которые встали на учёт в медорганизации на ранних сроках беременности; пособие по беременности и родам; пособия в связи с рождением ребенка и по уходу за ним.

Беженцы могут рассчитывать также и на бесплатную юридическую помощь. Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется физическими и юридическими лицами, являющимися участниками государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, или иными лицами, имеющими право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами [3]. Например, пункты бесплатной юридической помощи распределены по всей территории России. Также правовую помощь беженцам оказывают высококвалифицированные юристы Фонда «Синергия» и Ассоциации юристов России (далее — АЮР).

Юристы помогают беженцам и членам их семей, которым нужна юридическая помощь для защиты своих прав и законных интересов, в том числе отвечают на наиболее часто задаваемые вопросы — порядок оформления временного убежища на территории России, разрешение на временное проживание, вступление в гражданство РФ, регистрация по месту жительства, оформление пенсий, социальных пособий, субсидий, вопросы трудоустройства, поступления в детские сады и вузы, а также получение медпомощи.

Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации (далее — КБРО) «Ассоциация юристов России» в качестве гуманитарной юридической помощи разработало информационную юридическую брошюру для граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке [7].

Юристами КБРО «Ассоциация юристов России» проведена просветительская правовая работа по раскрытию следующих вопросов: нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оказания помощи гражданам Украины, ДНР, ЛНР и лицам без гражданства, покинувшим Украину, ДНР, ЛНР в экстренном и массовом порядке; общие

права беженцев по федеральному закону от 19 февраля 1993 года № 4528-I «О беженцах»; порядок признания беженцем на территории РФ; срок пребывания граждан Украины, ДНР и ЛНР в РФ; порядок получения временного убежища; признание документов, выданных на территории ДНР и ЛНР; право на пенсионное обеспечение лиц, прибывших на территорию России из Украины, ДНР и ЛНР; перечень документов, необходимых для назначения российской пенсии гражданам, прибывшим с территории Украины, ДНР и ЛНР; право на получение пенсии по инвалидности или по случаю потери кормильца независимо от возраста; право на получение медицинской помощи; право на получение материальной помощи; право на трудоустройство в Российской Федерации; право на устройство детей в образовательные учреждения; право на получение гражданства Российской Федерации; контакты центров бесплатной юридической помощи региональных отделений «Ассоциации юристов России».

Так, юристы АЮР помогли беженцам в вопросах получения субсидии на получение жилья, возможности получения двойного гражданства, гражданства несовершеннолетних детей, социальных выплат беженцам и необходимости прохождения вакцинации.

Для граждан, планирующих покинуть территорию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибыть на территорию Российской Федерации, в дистанционном порядке были проведены консультации по следующим вопросам:

- порядок признания беженцем;
- право на получение временного убежища;
- признание документов, выданных на территории ДНР и ЛНР;
- право на получение медицинской помощи;
- право на получение материальной помощи;
- возможность трудоустройства в Российской Федерации;
- возможность устройства детей в образовательные учреждения;
- возможность получения государственного пенсионного обеспечения и др.

Таким образом, можно отметить, что правовая помощь беженцам, наряду с социальной, находится на достаточно высоком уровне. Субъекты Российской Федерации готовы оказывать этим уязвимым группам населения помощь и поддержку, включая не только предоставление временного убежища и материальной помощи, но и комплексные программы по интеграции в новое общество.

Список источников

1. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев. Принят резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml
2. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-I (ред. от 13.06.2023) "О беженцах" - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191964/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1547 "О порядке предоставления выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации" - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405134677/>

5. Волох Владимир Александрович. «Трактовка понятия "беженец" в международном праве" // Образование и право. 2016. № 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/traktovka-ponyatiya-bezhenets-v-mezhdunarodnom-prave> (дата обращения: 16.05.2024).

6. Петровская Мирослава Ивановна. Институт беженца как объект государственного управления в России: проблемы административно-правового регулирования // Право и политика. 2023. № 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-bezhentsa-kak-obekt-gosudarstvennogo-upravleniya-v-rossii-problemy-administrativnopravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 16.05.2024).

7. 2 апреля 2022 года Кабардино-Балкарское региональное отделение «Ассоциация юристов России» оказало гуманитарную юридическую помощь мирным гражданам из ДНР и ЛНР. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://old.alrf.ru/region07/2022/04/02/2-aprelya-2022-goda-kabardino-balkarskoe-regionalnoe-otdelenie-associaciya-yuristov-rossii-okazalo-gumanitarnuyu-yuridicheskuyu-pomoshh-mirnym-grazhdanam-iz-dnr-i-lnr/>

УЧАСТИЕ АДВОКАТОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Исаков Аслан Русланович,

доцент кафедры конституционного и административного права ИПЭиФ

ФГБОУ ВО «КБГУ им. Х.М. Бербекова», к.ю.н.,

e-mail: isaslan@mail.ru

Аннотация. В статье исследуется правовое регулирование участия адвоката в государственной системе бесплатной юридической помощи. На основе анализа федерального и регионального законодательства выделяются особенности привлечения адвоката к участию в оказании бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, государственное юридическое бюро, адвокат, адвокатская палата, государственная система бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, причём в определённых случаях эта помощь может предоставляться бесплатно [1]. Юридическая помощь должна соответствовать реалиям времени; только тогда она будет действительно эффективной. Как следствие, привлечение адвокатского сообщества необходимо, так как именно адвокат оказывает квалифицированную юридическую помощь, что подтверждается его статусом, призванным гарантировать высокое качество такой помощи [2] и, соответственно, реализацию соответствующего конституционного права граждан.

Следует отметить, что в статье 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокаты не обозначены в качестве участников государственной системы бесплатной юридической помощи [3]. Они наделяются правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном действующим законодательством.

Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется адвокатской палатой субъекта Российской Федерации. Например, Адвокатская палата

Кабардино-Балкарской Республики ежегодно, не позднее 15 ноября, направляет в уполномоченный орган список адвокатов, которые будут участвовать в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи (далее — список адвокатов), с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов Кабардино-Балкарской Республики, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. В случае изменения списка адвокатов или сведений об адвокатах, включенных в этот список, Адвокатская палата КБР информирует об этом уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений [4].

Уполномоченным органом исполнительной власти КБР является Министерство труда, занятости и социальной защиты КБР. Оно ежегодно не позднее 1 декабря заключает с Адвокатской палатой КБР соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами.

Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и привлечёнными к оказанию бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро осуществляется на основании соглашения о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи, заключаемого между государственным юридическим бюро и адвокатской палатой соответствующего субъекта Российской Федерации. Форма указанного соглашения утверждена Приказом Минюста России от 21.03.2024 № 76 «Об утверждении формы соглашения о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи между государственным юридическим бюро и адвокатской палатой субъекта Российской Федерации».

В рамках данного взаимодействия государственное юридическое бюро направляет в адвокатскую палату решение с просьбой о привлечении адвоката для оказания бесплатной юридической помощи, в котором указывается необходимый вид бесплатной юридической помощи:

- 1) правовое консультирование в устной и письменной форме;
- 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах или организациях.

Адвокатская палата в ответ направляет уведомление о назначении адвоката для оказания бесплатной юридической помощи, в котором указываются фамилия, имя, отчество адвоката, наименование адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою профессиональную деятельность, а также контактные данные.

Адвокаты оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь на основании соглашения, заключаемого в соответствии со статьёй 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

На Всероссийском съезде адвокатов 20 апреля 2023 года был утверждён «Стандарт оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» для унификации требований к деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь.

Следует отметить, что Закон «О бесплатной юридической помощи» не предусматривает оказания данной помощи в уголовном и административном судопроизводстве. В уголовном процессе бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатами по назначению.

Адвокаты направляют в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации отчёт об оказании ими бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Форма отчёта и сроки его представления утверждены Приказом Минюста России от 21.03.2024 № 75 «Об утверждении формы соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, формы отчёта адвоката об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и срока его представления в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, формы сводного отчета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи».

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодный доклад и сводный отчёт об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи.

Адвокатская палата Кабардино-Балкарской Республики в течение 20 дней после истечения срока, установленного в соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона, направляет в уполномоченный орган ежегодный доклад и сводный отчёт об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В ежегодном докладе должны содержаться сведения:

а) об общем количестве и категориях граждан, которым адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь в соответствии с Федеральным законом и Законом Кабардино-Балкарской Республики;

б) о видах и объёмах услуг, оказанных адвокатами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

в) об общей сумме денежных средств, полученных из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и направленных на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи.

Необходимо отметить, что в рамках оказания бесплатной юридической помощи адвокатура, помимо участия в государственной программе оказания юридической помощи, действующей с 2011 года, два раза в год проводит Всероссийские дни бесплатной юридической помощи.

Таким образом, роль адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи сложно переоценить, однако данный правовой институт нуждается в модернизации, в процессе которой должна реализовываться «безотрывная связь между сферой нормотворчества и сферой применения права» [5].

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.05.2024).

2. Остапешко А.С., Артемьев Е.В., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

4. Постановление Правительства КБР от 04.06.2015 № 111-ПП «О правилах оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Кабардино-Балкарской Республики» // Официальная Кабардино-Балкария. 2015. № 23. 19 июня.

5. Кашковский В.С. Юридическая помощь как правовая категория и социально-правовое явление: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Тамбов. 2009. 200 с.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРАКТИКА ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Немецкая Елена Владимировна

*директор Государственного казенного учреждения Рязанской области «Государственное юридическое бюро», аспирант кафедры экономики труда и управления персоналом экономического факультета, ОУП ВО «АТuCO»,
e-mail: elena.nemetsk@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи (БЮП), вопросы совершенствования системы оказания БЮП, проблемы и перспективы. Право на получение квалифицированной юридической помощи является одним из фундаментальных прав человека, закрепленных в статье 48 Конституции Российской Федерации [2]. Это право гарантирует каждому гражданину возможность получить защиту своих прав и законных интересов, а также обеспечить доступ к правосудию. Однако в реальности не все граждане имеют возможность оплачивать услуги квалифицированных юристов, особенно это касается малоимущих и социально незащищенных категорий населения.

Для решения этой проблемы в России была создана система бесплатной юридической помощи (БЮП), которая включает в себя государственную и негосударственную подсистемы. Государственная система БЮП финансируется из бюджетных средств и предоставляет помощь определенным категориям граждан по определённым видам дел. Негосударственная система БЮП формируется на добровольных началах и включает в себя юридические клиники, деятельность адвокатов на условиях «pro bono» и другие формы оказания безвозмездной юридической помощи.

В данной статье я предлагаю рассмотреть роль регионального законодательства в реализации права граждан на БЮП, проанализировать практику его применения, выявить существующие проблемы и перспективы развития системы.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, формирование, государственная служба, муниципальная служба, готовность, деятельность, государственное юридическое бюро.

Государственные юридические бюро (ГОСЮРБЮРО) играют ключевую роль в обеспечении доступности БЮП для населения, особенно для тех, кто не может позволить себе оплачивать услуги частных юристов. Эти учреждения, создаваемые в форме казённых учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (№ 324-ФЗ) и регионального законодательства [3, 4].

Так, основными функциями ГОСЮРБЮРО являются:

- Правовое консультирование:
- Предоставление гражданам устных и письменных консультаций по широкому спектру правовых вопросов, включая жилищное, семейное, трудовое, пенсионное, наследственное право и др.
- Разъяснение законодательства и прав граждан.
- Помощь в выборе оптимального способа решения правовой проблемы.
- Оценка перспектив судебного разбирательства.
- Составление документов:
- Помощь в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, необходимых для обращения в суд, государственные органы, организации.
- Обеспечение соответствия документов требованиям законодательства.
- Представление интересов:
- Защита прав и интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.
- Участие в судебных заседаниях от имени доверителя.
- Ведение переговоров с оппонентами.
- Правовое просвещение:
- Проведение лекций, семинаров, круглых столов и других мероприятий по повышению правовой грамотности населения.
- Распространение информационных материалов о системе БЮП и правах граждан.
- Сотрудничество с образовательными учреждениями и общественными организациями.

Целевая аудитория ГОСЮРБЮРО:

- Малоимущие граждане: лица, чей доход ниже прожиточного минимума, установленного в регионе.
- Социально незащищенные категории граждан: инвалиды, ветераны, пенсионеры, дети-сироты, многодетные семьи и др.
- Лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации: пострадавшие от стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, домашнего насилия и т.д.

Основные значения ГОСЮРБЮРО:

- Обеспечение доступа к правосудию для всех граждан, независимо от их материального положения.
- Повышение правовой грамотности населения.
- Снижение социальной напряженности за счёт решения правовых проблем граждан.
- Укрепление правового государства и защита прав человека.

Несмотря на важную роль, которую играют ГОСЮРБЮРО в системе БЮП, их деятельность сталкивается с определенными трудностями, которые требуют внимания со стороны государства и адвокатского сообщества.

Правовые основы системы БЮП в Российской Федерации заложены в Федеральном законе "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (№ 324-ФЗ) от 21 ноября 2011 года [3]. Этот закон устанавливает общие принципы и виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на её получение, а также полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере.

Региональное законодательство играет важную роль в развитии и конкретизации положений федерального закона о БЮП. Каждый субъект РФ имеет право принимать собственные законы и нормативные акты, которые устанавливают дополнительные гарантии реализации права граждан на БЮП. В качестве примера предлагаю рассмотреть опыт Рязанской области, где в 2022 году было принято решение о создании

Государственного казённого учреждения «Государственное юридическое бюро» с целью обеспечения граждан квалифицированной бесплатной юридической помощью.

Так, например, за 2023 год в Государственное юридическое бюро обратилось около 4 тысяч граждан: основная категория — это участники специальной военной операции и члены их семей (1569 граждан), также инвалиды, в том числе дети-инвалиды, многодетные семьи, граждане, имеющие доходы ниже прожиточного минимума, и иные нуждающиеся в оказании юридической помощи жители региона. За 1 квартал 2024 года в Учреждение обратилось более 800 граждан, относящихся к льготным категориям, половина из которых — участники СВО и члены их семей.

Наиболее частыми вопросами, требующими юридически грамотного разрешения, являются вопросы, затрагивающие защиту имущественных прав, защиту прав потребителей по оплате ЖКХ, лишение родительских прав и взыскание алиментов, расторжение брака и раздел имущества, получение удостоверения ветерана боевых действий, страховых выплат и средств региональной адресной помощи, оказываемой участникам СВО, получившим в ходе выполнения боевых задач травмы, ранения и контузии, и многие другие. Большое количество консультаций правового характера осуществлено по телефонам горячей линии многофункционального семейного центра, что является значительным вкладом и осуществлением правового содействия отдельным категориям граждан в рамках оказания бесплатной юридической помощи.

В настоящее время необходимо выделить следующие основные направления развития регионального законодательства:

- Расширение перечня категорий граждан, имеющих право на БЮП.
- Установление дополнительных случаев оказания БЮП. Региональным законодательством предусмотрено предоставление БЮП по вопросам, не предусмотренным федеральным законодательством, например, по вопросам наследования, земельным вопросам и др.
- Определение порядка оплаты труда адвокатов, участвующих в системе БЮП. Региональным законодательством установлен размер оплаты труда адвокатов за оказание БЮП, а также порядок компенсации их расходов.
- Регламентация механизмов взаимодействия участников государственной системы БЮП. Региональные нормативные акты определяют порядок взаимодействия ГОСЮРБЮРО с адвокатами, органами государственной власти и местного самоуправления, что способствует повышению эффективности системы БЮП.

Бесплатная юридическая помощь на территории Рязанской области оказывается, как стационарно, так и имеет выездной характер в отдаленные населённые пункты региона. За время работы ГКУ РО «Госюрбюро» юрисконсультантами были осуществлены выезды по графику в муниципальные образования, где приём нуждающихся категорий граждан организован на базе отделов социальной защиты населения. Охвату подлежат почти все муниципальные районы Рязанской области. С февраля 2023 года по настоящее время Учреждением осуществлено более 180 выездов. В рамках регионального проекта «Правовой поезд» Учреждением осуществлено более 15 выездов в 15 муниципальных образований. В рамках программы «Поезд МСЦ» в 2024 году было осуществлено уже более 28 выездных мероприятий. Кроме того, сотрудники Учреждения принимают участие в социально значимых мероприятиях г. Рязани и Рязанской области.

Проведенный анализ регионального законодательства показывает, что в разных субъектах РФ существуют разные подходы к организации и предоставлению БЮП [1]. Это связано в первую очередь с местными особенностями, потребностями населения и финансовыми возможностями регионов.

Необходимо отметить, что некоторые регионы делают ставку на развитие сети ГОСЮРБЮРО, другие — на привлечение адвокатов к оказанию БЮП. Также различаются

подходы к определению категорий граждан, имеющих право на БЮП, и перечня случаев её оказания.

Анализ федерального законодательства и законодательства Рязанской области позволяет выделить следующие ключевые различия между ФЗ "Об оказании БЮП" и законом Рязанской области:

- Категории граждан:

Федеральный закон устанавливает базовые категории граждан, имеющие право на БЮП: малоимущие, инвалиды I и II группы, ветераны, дети-сироты, усыновители, несовершеннолетние в специальных учреждениях, лица, признанные недееспособными, пострадавшие от чрезвычайных ситуаций и др. (статья 20). Законодательство Рязанской области расширяет перечень, включая ветеранов труда Рязанской области, безработных, лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми, одиноких родителей, беременных женщин, многодетные семьи, семьи с детьми до 3 лет (статья 5), а также участников СВО и членов их семей (Закон Рязанской области от 20.10.2022 № 72-ОЗ, статья 1).

- Случаи оказания БЮП:

Федеральный закон определяет основные случаи: жилищные вопросы, защита прав потребителей (коммунальные услуги), трудовые споры, получение социальных пособий и пенсий, установление отцовства/материнства, усыновление/опека, реабилитация пострадавших от репрессий, ограничение дееспособности, обжалование нарушений при оказании психиатрической помощи, медико-социальная экспертиза, обжалование актов органов власти, восстановление прав после чрезвычайных ситуаций (статья 20).

Закон Рязанской области дополнительно включает в себя установление факта, имеющего юридическое значение, лишение родительских прав, защиту наследственных прав (статья 4.1), а также вопросы, связанные с получением мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Рязанской области "О мерах социальной поддержки населения Рязанской области" (статья 5).

Кроме того, постановлением Правительства Рязанской области от 25.07.2018 № 212 установлен порядок оказания БЮП в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; постановлением Правительства Рязанской области от 05.09.2013 № 250 отрегулирован порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП; постановлением Правительства Рязанской области от 02.10.2013 № 299 определён порядок взаимодействия участников государственной системы БЮП, включая информационный обмен и организацию выездных пунктов.

Таким образом, необходимо отметить, что расширение категорий и случаев оказания БЮП в Рязанской области способствует доступности юридической помощи следующим образом:

1. Охват большего числа граждан: Включение таких категорий, как ветераны труда, безработные, одинокие родители, многодетные семьи и участники СВО, позволяет получить юридическую помощь тем, кто в ней нуждается, но не подпадает под федеральные критерии.

2. Помощь в более широком спектре ситуаций: Включение вопросов установления фактов, лишения родительских прав и защиты наследственных прав расширяет сферу применения БЮП, делая её более релевантной для разнообразных жизненных ситуаций.

3. Повышение правовой грамотности населения: Госюрбюро активно занимается правовым просвещением, что помогает гражданам лучше понимать свои права и возможности получения юридической помощи.

4. Улучшение организации БЮП: Создание государственного юридического бюро, регулирование оплаты труда адвокатов, организация взаимодействия между участниками

системы БЮП и организация выездных консультаций способствуют более эффективному и доступному предоставлению юридической помощи населению Рязанской области.

В целом, расширение БЮП в Рязанской области является значительным шагом в обеспечении равного доступа к правосудию и защите прав граждан.

На практике реализация регионального законодательства о БЮП сталкивается с рядом трудностей, которые снижают эффективность системы и затрудняют доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. К основным проблемам в реализации БЮП можно отнести низкую информированность граждан о системе БЮП. Многие граждане не знают о своих правах на получение БЮП, а также о том, куда и как обратиться за этой помощью. Это связано с недостаточно массовым освещением системы БЮП в СМИ на федеральном уровне, отсутствием информационных кампаний и низким уровнем правовой грамотности населения.

Низкая информированность граждан ограничивает доступ к БЮП и приводит к тому, что многие граждане, нуждающиеся в юридической помощи, не получают её.

Для решения указанной проблемы необходимо предпринимать комплексные меры, направленные на совершенствование системы БЮП, проводя информационные кампании для населения, чтобы повысить осведомленность граждан о системе БЮП и их правах на получение помощи.

Для повышения эффективности системы БЮП необходимы совместные усилия органов государственной власти, адвокатского сообщества и общественных организаций.

Необходимо отметить, что цифровые технологии играют всё большую роль в различных сферах жизни, и система бесплатной юридической помощи не является исключением. Полагаю, что применение цифровых инструментов открывает новые перспективы для повышения доступности и качества БЮП, делая её более удобной и эффективной как для граждан, так и для юристов.

Возможные направления развития БЮП с использованием цифровых технологий:

- Онлайн-платформы для консультирования и оказания юридической помощи: создание специализированных онлайн-платформ, на которых граждане смогут получать консультации юристов в режиме онлайн, не выходя из дома. Это особенно актуально для жителей отдаленных районов, где доступ к юридической помощи ограничен. Платформы могут предоставлять возможность выбора юриста по специализации, отзывам и рейтингу, а также обеспечивать конфиденциальность общения.

- Внедрение инструментов видеосвязи для проведения онлайн-консультаций и дистанционного участия в судебных заседаниях.

- Мобильные приложения: разработка мобильных приложений, которые будут предоставлять информацию о системе БЮП, позволять записываться на приём к юристам, получать консультации в чате, отслеживать статус своего дела и т.д. Мобильные приложения сделают БЮП более доступной и удобной для граждан, позволяя им получать необходимую информацию и помощь в любое время и в любом месте.

- Чат-боты: внедрение чат-ботов, которые смогут отвечать на простые правовые вопросы, помогать гражданам в поиске необходимой информации, а также направлять их к соответствующим специалистам. Чат-боты позволят снизить нагрузку на юристов, работающих в системе БЮП, и обеспечить оперативное предоставление первичной юридической помощи.

- Интеграция с государственными информационными системами: интеграция системы БЮП с государственными информационными системами, такими как Единый портал государственных услуг, Федеральная налоговая служба и др. Это позволит автоматизировать процессы сбора и обработки информации о гражданах, упростить процедуру получения БЮП и сократить сроки её предоставления.

- Электронный документооборот: внедрение электронного документооборота в системе БЮП позволит оптимизировать процессы работы с документами, сократить время на их обработку и повысить эффективность работы юристов.

Основным преимуществом цифровизации системы БЮП будет являться повышение доступности: цифровые технологии позволяют сделать БЮП доступной для жителей отдаленных районов, людей с ограниченными возможностями и других категорий граждан, которым сложно обратиться за помощью лично.

Также результатом цифровизации будет:

- Удобство и оперативность: граждане смогут получать юридическую помощь в любое время и в любом месте, не тратя время на посещение юриста или ГОСЮРБЮРО.

- Снижение бюрократической нагрузки: автоматизация процессов сбора и обработки информации позволит сократить время на оформление документов и ускорить процесс получения БЮП.

- Повышение эффективности работы юристов: цифровые инструменты позволят юристам оптимизировать свою работу, сократить время на рутинные операции и уделить больше внимания решению сложных правовых проблем.

Однако при внедрении цифровых технологий в систему БЮП необходимо учитывать ряд факторов, таких как:

- Цифровой разрыв: не все граждане имеют доступ к интернету и цифровым устройствам, поэтому важно сохранять традиционные формы оказания БЮП, чтобы обеспечить доступ к помощи для всех категорий населения.

- Кибербезопасность: необходимо обеспечить защиту персональных данных граждан и конфиденциальность информации, передаваемой через цифровые каналы.

- Обучение граждан и юристов: важно проводить обучение граждан и юристов работе с цифровыми инструментами, чтобы обеспечить эффективное использование новых технологий.

Развитие системы БЮП с применением цифровых технологий является перспективным направлением, которое позволит сделать юридическую помощь более доступной и качественной для всех граждан.

На территории Рязанской области в 2023 году было принято решение об оказании БЮП посредством проведения видеоконференций (ВКС) с отдалёнными муниципальными образованиями Рязанской области. Функционал реализован с помощью ГКУ РО «Центр информационных технологий», при поддержке администраций муниципальных образований, отделов социальной защиты населения в муниципальных образованиях Рязанской области. Проведение онлайн-консультаций позволило охватить наибольшее количество граждан, проживающих в муниципалитетах, которые по тем или иным причинам не могут получить эту помощь очно.

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что в современных условиях региональное законодательство о бесплатной юридической помощи играет важнейшую роль в обеспечении доступности квалифицированной юридической помощи для всех граждан, независимо от их социального статуса и материального положения. Несмотря на существующие трудности, система БЮП постоянно совершенствуется, расширяя категории получателей и перечень случаев оказания помощи.

В настоящее время крайне важны вопросы социальной защиты граждан, оказание своевременной юридической помощи, профессионального юридического информирования населения, это то, что является гарантией защищённости и уверенности для гражданина.

Сложное социальное положение, состояние здоровья, особые семейные отношения, материальная несостоятельность — всё это часто приводит человека к сложным жизненным ситуациям. Именно в таких ситуациях Госюрбюро консультирует граждан,

представляет интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в судах, государственных и муниципальных органах, организациях и учреждениях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191964/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/>.
3. Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2021 № 3340-р "Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов и информировании граждан о возможности её получения".
4. Мамедова О.В. Государственные юридические бюро как основные участники системы бесплатной юридической помощи в России // Адвокатская практика. 2022. № 3.
5. Закомолдин Р.В., Закомолдин А.В., Гончарова К.С. К вопросу о выстраивании системы бесплатной юридической помощи населению // Юрист. 2022. № 6.

О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Алиев Ульви Алиевич,

начальник отдела

*по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных
образований Главного управления Минюста России
по Санкт-Петербургу и Ленинградской области,
e-mail: ru78-ovnpa@minjust.gov.ru*

Аннотация. В данной статье рассматривается деятельность Главного управления, направленная на обеспечение функционирования и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации на территории Северо-Западного федерального округа. Обсуждаются мероприятия, проводимые в рамках этой системы, включая расширение круга участников, таких как нотариусы, и совершенствование регионального законодательства для оказания помощи различным категориям граждан. Приводится статистика обращения граждан за бесплатной юридической помощью и подчеркивается необходимость повышения информированности населения о доступных услугах. Также анализируются мероприятия, направленные на правовое просвещение и юридическую помощь, проводимые в рамках Года семьи в России, а также предпринятые шаги для вовлечения молодежных организаций и волонтеров в процесс оказания помощи. Завершение работы секретариата подводится к выводу о высокой эффективности государственных юридических бюро как формы предоставления бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, государственные юридические бюро, юридическая помощь, закрепление прав, информированность

населения, Северо-Западный федеральный округ, Год семьи, правовое просвещение.

В рамках предоставленных приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 полномочий Главное управление принимает меры по обеспечению функционирования и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъектов Российской Федерации, входящих в СЗФО, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие.

В настоящее время профессиональными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, обладающими правом действовать в интересах и от имени доверителя во всех случаях, по которым оказание юридической помощи осуществляется бесплатно, остаются адвокаты и государственные юридические бюро. С 1 января 2024 года к числу субъектов, способствующих оказанию бесплатной юридической помощи, добавлены нотариусы, которые, исходя из своих полномочий, бесплатно удостоверяют доверенности на представление интересов граждан в судах.

Повышение эффективности оказания бесплатной юридической помощи возможно при совершенствовании системы взаимодействия всех органов и субъектов, задействованных в её реализации, и конструктивной работе территориальных органов Минюста России с исполнительными и представительными органами субъектов РФ.

Анализ форм оказания бесплатной юридической помощи населению в Северо-Западном федеральном округе указывает на следующую статистику:

- Государственным юридическим бюро субъекта РФ в каждом третьем случае оказана юридическая помощь в формах составления документов правового характера, правового консультирования в письменной форме, представления интересов в судах и других органах.

- Адвокатами, задействованными в системе БЮП, из 10 обращений граждан в 8 случаях оказана устная консультация.

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области адвокатами «правовое консультирование в устной форме» оказано в 81% случаев.

Представляется, что создание государственного юридического бюро как подведомственного субъекту РФ учреждения позволит увеличить охват целевой аудитории, обеспечить оперативную обратную связь со специалистами Госюрбюро, а также проводить более качественный мониторинг общественных отношений, актуальных для населения.

С целью повышения эффективности системы бесплатной юридической помощи на территории Санкт-Петербурга и выработки единой позиции по вопросу создания государственного юридического бюро в Санкт-Петербурге Губернатору Санкт-Петербурга (в марте 2024 г.) направлено предложение по формированию соответствующей межведомственной рабочей группы.

На территории Ленинградской области по итогам совместной плодотворной работы Главного управления с областным Правительством, при поддержке Губернатора Ленинградской области, распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.11.2023 № 776-р создано Государственное казённое учреждение «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее — Госюрбюро) со штатной численностью 22 единицы. Функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по социальной защите населения Ленинградской области. Мониторинг эффективности работы Госюрбюро Ленинградской области запланирован по итогам 1 и 2 полугодия 2024 года.

Также с 01.01.2024 Госюрбюро будет создано в Вологодской и Калининградской областях.

По состоянию на 1 апреля 2024 года в Псковской, Мурманской областях и Санкт-Петербурге государственные юридические бюро не созданы; работа в данном направлении продолжается.

1. Одной из первоначальных мер повышения эффективности оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации является совершенствование регионального законодательства в соответствии с реалиями современного общества и государственной политики, а также разработка и внесение предложений законодательного (представительного) органа субъекта РФ по совершенствованию федерального законодательства в форме законодательных инициатив.

Так, с 1 января 2023 года к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Санкт-Петербурга, включены (дополнены) граждане, призванные по мобилизации, проходящие военную службу в ВС РФ, заключившие военный контракт с 24.02.2022 и принимающие участие в СВО, — по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан и членов их семей.

Также в целях социальной и правовой поддержки граждан, пострадавших от противоправных действий неустановленных лиц, в том числе так называемых «телефонных мошенников», подготовлены изменения в региональный закон «О бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге», предлагающие установить дополнительную гарантию реализации права на получение бесплатной юридической помощи для граждан, достигших возраста 65 лет и признанных в установленном порядке потерпевшими от мошенничества, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с возмещением имущественного вреда, причинённого данным преступлением.

Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в Государственную Думу ФС РФ в феврале текущего года подготовлена законодательная инициатива с проектом федерального закона, предлагающего дополнить Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» категорией граждан из числа «лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя». В частности, предлагается в интересах таких детей представлять адвокатами и Госюрбюро в судах, государственных и муниципальных органах по вопросам обеспечения мер государственной поддержки, защите их наследственных прав.

С 1 января 2024 года на территории Ленинградской области бесплатная юридическая помощь оказывается всем беременным женщинам, всем гражданам предпенсионного возраста и женщинам, пострадавшим от любых форм насилия (в течение трёх лет с момента совершения в отношении них насильственных действий), а также ветеранам боевых действий и членам их семей, независимо от предмета их обращения, то есть по любым вопросам.

Таким образом, представляется, что совершенствование федерального и регионального законодательства способствует развитию системы оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации.

2. Исходя из статистических показателей, в Санкт-Петербурге за бесплатной юридической помощью обратилось 16% от числа лиц, имеющих такое право; к адвокатам обратилось 2,7%. В Ленинградской области бесплатная юридическая помощь оказана 18% граждан, имеющих право на её получение; к адвокатам обратилось 0,35%.

Приведённая статистика свидетельствует о недостаточной информированности потенциальных адресатов бесплатной юридической помощи о возможности её получения. Следует отметить, что информированность по категориям граждан, перечню вопросов, по которым бесплатная юридическая помощь оказывается, размещается на официальных интернет-сайтах территориальных органов Минюста России и интернет-порталах органов государственной власти субъектов РФ. При этом следует учитывать, что целому ряду

категорий граждан, наделённых законодательством правом на получение бесплатной юридической помощи, в силу их социальной уязвимости, связанной с инвалидностью, ментальным состоянием, имущественным положением и другими схожими обстоятельствами, современные компьютерные технологии могут быть недоступны или ограниченно доступны. Данная проблематика озвучена Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге при подготовке к Координационному совету.

Одной из мер по повышению информированности граждан, потенциально имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, является внедрение дополнительных механизмов обеспечения доступности такой информации во взаимодействии с органами государственной власти региона.

Например, это может быть выпуск и адресное распространение специальных брошюр по месту жительства граждан, данные о которых имеются в органах социальной защиты населения, а также размещение социальной рекламы, направленной на информирование неопределённого круга лиц по вопросу реализации прав граждан на оказание бесплатной юридической помощи — это способствует привлечению внимания лиц, относящихся к социально уязвимым категориям населения, и обеспечит необходимую маршрутизацию.

Данный механизм информирования населения активно используется Главным управлением посредством размещения информационных плакатов в метро, учреждениях социального обслуживания (поликлиники, отделения МФЦ, центры содействия семейному воспитанию, отделения Социального фонда России), содержащих данные о категориях граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, телефоны бесплатной консультации, QR-код сайта Главного управления, где размещена более подробная информация о порядке предоставления бесплатной юридической помощи.

3. Одной из действенных мер повышения эффективности оказания бесплатной юридической помощи населению и её популяризации является собственная инициатива территориального органа Минюста России по организации и проведению мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории своего субъекта, помимо ежегодных обязательных мероприятий, например, в рамках Дня правовой помощи детям.

Предварять подобного рода мероприятия необходимо обязательным освещением анонса предстоящего события в средствах массовой информации (печатные издания, радио, телевидение, интернет-ресурсы), а также подготовкой памяток и информационных плакатов для наглядного распространения в ходе мероприятия.

Учитывая необходимость повышения эффективности государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, Главное управление организовало и скоординировало цикл социально значимых мероприятий на территориях Санкт-Петербурга и Ленинградской области с привлечением уполномоченных органов государственной власти и иных организаций.

Так, с учётом сложившейся обстановки в стране, Главным управлением в 2022-2023 годах организованы и проведены выездные мероприятия, направленные на оказание бесплатной юридической помощи участникам СВО и вынужденным переселенцам (беженцам) с территорий ЛНР, ДНР и Украины:

- В мобилизационном пункте Луга-3 адресная юридическая помощь оказана на месте лицам, отбывающим в зону СВО (основные вопросы связаны с предоставлением доверенностей, приостановлением исполнительного производства, разъяснением законодательства по порядку выплаты денежного довольствия).

- В международном аэропорту Пулково (второе выездное мероприятие) в течение двух дней предоставлялась бесплатная юридическая помощь участникам СВО, членам их семей, а также ветеранам боевых действий.

При подготовке к данному мероприятию разработана памятка о бесплатной юридической помощи для участников СВО и членов их семей, содержащая информацию о правах и льготах для военнослужащих и их родственников, перечень и размер социальных выплат, адреса и телефоны курирующих комитетов правительств Санкт-Петербурга и Ленинградской области, к которым можно обратиться за помощью, а также QR-код раздела сайта Главного управления, в котором содержатся все меры поддержки.

- В пункте временного размещения «Царицыно озеро», расположенном в Тихвинском городском поселении Тихвинского района Ленинградской области для эвакуированных граждан с территорий ЛНР, ДНР и Украины (на момент проведения мероприятия проживало 274 человека, из которых 60 несовершеннолетних детей). В письменной форме было принято 72 заявления по вопросам получения ежемесячной социальной выплаты, оформления пенсии, постановки на миграционный учёт, выдачи доверенностей, оформления материнского (семейного) капитала.

- На базе юридической клиники Санкт-Петербургского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) в течение 5 дней проведена «Неделя оказания бесплатной юридической помощи» для всех жителей города и области.

В указанных мероприятиях приняли участие представители службы судебных приставов города и области, адвокатские и нотариальные палаты, Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (отделения Санкт-Петербурга и Ленинградской области), волонтеры #МЫВМЕСТЕ.

Анализ итогов проведенных мероприятий свидетельствует об эффективности привлечения к участию (наряду с адвокатами и нотариусами) подведомственных служб и органов государственной власти субъекта, поскольку вопросы, по которым граждане обращаются за бесплатной юридической помощью, в большинстве случаев касаются компетенции службы судебных приставов, фонда социального развития, территориального управления по вопросам миграции и органов социальной защиты населения субъекта.

4. При определении направлений совершенствования эффективности оказания бесплатной юридической помощи следует учитывать и политику государства по развитию и совершенствованию общества. Президентом страны уделяется особое внимание семье, детям, традиционным ценностям. В рамках, объявленного Президентом России, 2024 года — Года семьи, Главное управление продолжает уделять особое внимание детям, оставшимся без попечения родителей.

В феврале текущего года проведены выездные дни правового просвещения и юридической помощи во всех центрах семейного воспитания Санкт-Петербурга (12 центров). В течение четырёх дней одновременно на разных площадках выступали представители Главного управления, адвокатских палат, 11 юридических клиник ВУЗов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Всероссийской молодежной организации «Движение первых».

Координаторы «Движения первых» проводили с детьми игры и квесты, представители юридических клиник рассказывали о процессе обучения на юридическом факультете, адвокаты оказывали бесплатную юридическую помощь. В мероприятиях приняли участие более 250 воспитанников. Адвокатами в рамках оказания бесплатной юридической помощи было взято на рассмотрение 23 обращения, связанные с разрешением жилищных вопросов.

Следует отметить весомую роль в повышении эффективности проводимых мероприятий, связанных с несовершеннолетними, в привлечении молодежных организаций и волонтерских центров, медиаторов-психологов как неформальных участников проектов. В отличие от представителей государственных органов и адвокатских сообществ, данные центры взаимодействуют с детьми на постоянной основе и имеют широкий опыт в создании

грамотной коммуникации с молодежью, а также в обеспечении благоприятных условий для преодоления эмоционального барьера между подростком и взрослым.

Также Главным управлением совместно с УФСИН России по Санкт-Петербургу в Следственном изоляторе № 5 проведена информационно-просветительская встреча с женщинами, заключёнными под стражу с детьми до 3 лет и беременными женщинами. Мероприятие проведено с участием представителей адвокатского и нотариального сообщества, устные и письменные консультации были предоставлены 16 нуждающимся, некоторые обращения взяты на рассмотрение и контроль адвокатами.

5. При реализации территориальным органом Минюста России полномочий координатора системы бесплатной юридической помощи важна обратная связь от непосредственных участников, оказывающих такую помощь в рамках проводимых мероприятий. Поэтому подведение итогов и рабочие встречи всех участников мероприятий являются важным элементом совершенствования подходов к оказанию бесплатной юридической помощи, подготовки новых планов и обсуждения возможных сложностей, возникших при оказании бесплатной юридической помощи.

В целях создания благоприятных условий для взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в День юриста (4 декабря) особо активные и отличившиеся участники мероприятий получают благодарственные письма от начальника Главного управления.

В заключение отмечаем, что на сегодняшний день ГЮБ образованы в 49 регионах среди 89 субъектов РФ. ГЮБ — самая эффективная форма оказания БЮП, чему подтверждением является статистика. Как только в регионе создают ГЮБ, количество случаев БЮП увеличивается кратно. В качестве примера можно привести Ульяновскую область, где БЮП существует давно. Те статистические показатели, которые есть в Ульяновской области, вызывают уважение и подтверждают, что ГЮБ — это эффективная норма обеспечения граждан БЮП. ГЮБ не замещает БЮП, оказанную адвокатами; ГЮБ должно быть агрегатором в вопросах оказания БЮП, в том числе и в вопросах обеспечения, организации и администрирования этой работы, включая адвокатов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024).
3. Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2021 № 3340-р "Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов и информировании граждан о возможности её получения".
4. Мамедова О.В. Государственные юридические бюро как основные участники системы бесплатной юридической помощи в России // Адвокатская практика. 2022. № 3.
5. Закомолдин Р.В., Закомолдин А.В., Гончарова К.С. К вопросу о выстраивании системы бесплатной юридической помощи населению // Юрист. 2022. № 6.

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Меркушева Милана Олеговна,
магистрант 2 года обучения
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»
e-mail: mila_merkusheva00@mail.ru*

*Сучкова Татьяна Евгеньевна,
кандидат юридических наук
доцент кафедры трудового и социального права
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»,
e-mail: usr11508@vyatsu.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены основные проблемы финансирования оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации. Рассматриваются такие вопросы, как: отсутствие мотивации у адвокатов принимать участие в программе бесплатной юридической помощи, недостаточный уровень качества её оказания, наличие случаев безосновательного отказа в оплате труда и компенсации расходов, связанных с её оказанием, и т.д. Всё это отрицательно влияет на процесс развития института бесплатной юридической помощи и, как следствие, приводит к снижению её эффективности.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, региональное финансирование, механизм отчетности, оплата труда и компенсация расходов, «рго вопо», уровень качества юридической помощи.

Статья 48 Конституции РФ [1] гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Кроме того, в определённых случаях, согласно Основному закону, юридическая помощь нуждающимся в ней лицам может оказываться безвозмездно.

Ожидалось, что законодатель, закрепив право на получение безвозмездной юридической помощи на конституционном уровне, в скором времени детально регламентирует механизм выплаты гонорара субъектам, оказывающим данную помощь. Однако избежать проблем в рамках практического применения института бесплатной юридической помощи (далее — БЮП), в том числе его финансирования, не удалось.

Согласно п. 10 ст. 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [2, с. 6725], финансирование института БЮП определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также, в соответствии с п. 2 ст. 29 данного Федерального закона, является обязательством субъектов РФ.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные законы в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, направленные на реализацию Федерального закона № 324-ФЗ [3]. Однако, несмотря на это, адвокатура как один из основных субъектов оказания юридической помощи сталкивается с целым рядом вопросов в реализации программы БЮП.

Например, в Москве «оказание гражданам бесплатной юридической помощи тормозилось невыделением государством денежных средств для вознаграждения труда адвокатов». Лишь в 2006 году Мосгордумой было принято решение о выделении из городского бюджета 5 млн рублей на оплату БЮП для москвичей [4, с. 5].

Законом г. Москвы от 4 октября 2006 г. [5] наряду с другими положениями было предусмотрено, что размер и порядок выплаты компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь, определяется Правительством Москвы в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу данного Закона. Однако указанный порядок выплаты компенсации был утверждён Постановлением Правительства Москвы лишь в декабре 2007 года [6].

Как уже было отмечено, субъекты РФ самостоятельно устанавливают размер и порядок компенсации расходов адвокатов в рамках оказания ими БЮП. Причём эти нормы значительно отличаются в зависимости от региона.

Так, например, Постановлением Правительства Кировской области [7] установлены следующие размеры компенсации:

- правовое консультирование в устной форме — 400 рублей;
- составление запросов, заявлений и других документов правового характера — 600 рублей;
- составление исковых заявлений и заявлений в суд — 1200 рублей;
- один день участия в судебном заседании — 1800 рублей;
- ознакомление с материалами дела — 1500 рублей;
- один день представления адвокатом интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях — 1200 рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан [8] также предусмотрена компенсация для адвокатов, однако её размеры далеки даже от средних ставок, установленных в других регионах России. К примеру:

- за консультации и справки по правовым вопросам в устной форме — 200 рублей;
- составление заявлений о назначении пенсий и пособий — 200 рублей;
- составление запросов, справок — 200 рублей;
- за составление судебных документов (искового заявления, кассационной (апелляционной, надзорной) жалобы) — 1000 рублей;
- за представление интересов в судебном производстве — 1000 рублей за один день работы.

Президент АП Республики Дагестан Акиф Бейбутов в одном из интервью дал свою оценку работы системы БЮП в Дагестане. По его мнению, основная проблема, связанная с реализацией Закона о БЮП в республике, — финансовое обеспечение. Средств, ежегодно выделяемых бюджетом республики на указанные цели, не хватает ни на оплату труда адвокатов, оказывающих в течение финансового года юридическую помощь в рамках государственной системы БЮП, ни на материально-техническое обеспечение юридических консультаций, которые уже на протяжении многих лет не получают оплату по данной статье [9, с. 1]. В связи с этим адвокатам Республики Дагестан ничего не остаётся, как оказывать помощь в рамках «pro bono», не получая вознаграждения за свой труд.

Отсюда можно сделать вывод, что развитие системы финансирования БЮП происходило медленно и не всегда своевременно даже в развитых регионах Российской Федерации. То же касается и установления размеров ставок компенсации расходов адвокатов на оказание БЮП, сильно отличающихся в зависимости от региона.

Также не секрет, что размер компенсации за оказание БЮП значительно меньше сумм при оказании возмездных юридических услуг, что, конечно, не способствует усилению мотивации адвоката участвовать в данной программе, а скорее наоборот. Следствием данного факта является и уровень качества оказываемой юридической помощи. Некоторые адвокаты недобросовестно относятся к оказанию БЮП, в первую очередь из-за меньшего гонорара. Подтверждением этому становятся известные случаи лишения адвокатского статуса вследствие некачественно оказанной бесплатной юридической помощи.

Например, адвокат Д. была внесена в список адвокатов, оказывающих субсидированную юридическую помощь в соответствии с Законом Нижегородской области «О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области». Распоряжением президента ПАНО в отношении адвоката Д. было возбуждено дисциплинарное производство. Основанием для этого послужили следующие нарушения адвоката: отсутствие таблички на фасаде жилого здания, соответственно отсутствие установленного времени приёма граждан, обращающихся за получением субсидированной юридической помощи, а также фактическое неосуществление приёма граждан, желающих получить помощь в предусмотренные даты. Кроме того, сомнения в добросовестности адвоката либо в качестве юридической помощи, оказываемой адвокатом, вызвало наличие неоднократного обращения одного гражданина в отношении одного и того же вида правового вопроса (случая), по которому оказывается юридическая помощь.

Вследствие выявленных нарушений, по решению Совета Палаты адвокатов Нижегородской области Д. была лишена статуса адвоката. Суд в восстановлении статуса адвоката Д. отказал [10].

Заключающей, но не менее значимой проблемой финансирования БЮП, рассмотренной в данной статье, является проблема отказа в оплате труда и компенсации расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи. После оказания БЮП адвокат сталкивается с различными трудностями при обращении за получением вознаграждения, в том числе и с отказом в выплате, что подтверждается примерами из судебной практики.

Например, гражданин С., являясь адвокатом и участвуя в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказал бесплатную юридическую помощь гражданину в виде написания заявления на имя главы администрации. После составления заявления он осуществил выезд в администрацию, где заявление было передано в канцелярию. Также в администрацию для подписания и заверения была представлена справка о предоставлении адвокатом интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях, в судах. Однако в администрации в подписании данной справки было отказано. На письменное обращение по этому вопросу администрация также ответила отказом на основании того, что заверение справок о предоставлении адвокатом интересов гражданина не входит в полномочия администрации. Кроме того, администрация сослалась на то, что не предоставлено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи [11].

Другой пример: адвокат П. оказал гражданке Е. услуги по составлению искового заявления, представлял её интересы в районном суде, составлял апелляционную жалобу в рамках бесплатной юридической помощи. Письмом Департамента внутренней политики ХМАО — Югры заявление адвоката П. было возвращено без оплаты на основании того, что согласно справке Ханты-Мансийского районного суда об участии адвоката П. в рассмотрении гражданского дела последним затрачено на участие в деле 8 дней, а по информации, размещенной на официальном сайте Ханты-Мансийского районного суда в карточке движения данного гражданского дела, сведений о судебном заседании 30.05.2019 отсутствуют, а представление интересов Е. 13.06.2019 представляется не соответствующим действительности, поскольку решение по делу вынесено 06.06.2019.

При этом 30.05.2019 адвокат П. ознакомился с материалами дела в целях необходимости подготовки обоснования и мотивирования уточнённых 28.05.2019 исковых требований Е., а целью ознакомления 13.06.2019 с материалами дела являлась реализация права Е. на подачу апелляционной жалобы на вынесенное 06.06.2019 решение суда. Предоставленная адвокатом справка Ханты-Мансийского районного суда от 15.10.2019 соответствует требованиям и подлежит оплате труда адвокату [12].

К сожалению, нередко складывается такая ситуация, когда адвокат в рамках закона и надлежащим образом оказал бесплатную юридическую помощь лицу, имеющему право на её получение, однако получить оплату за свой труд и компенсацию понесённых им расходов не представляется возможным. Поскольку ему безосновательно отказывают в оплате, несмотря на наличие всех необходимых для её получения документов.

Подводя итоги исследования, следует сказать, что законодательство о БЮП во всех регионах нашей страны действительно развивается. Законодатель стремится к созданию эффективной системы бесплатной юридической помощи и предоставлению расширенных гарантий для граждан. Однако проблемы, с которыми на практике сталкиваются субъекты, оказывающие такую помощь, решаются с неодинаковой успешностью в зависимости от региона. И в первую очередь созданию успешной системы БЮП препятствует недостаточное финансирование данного института. Отсюда вытекают и другие проблемы: отсутствие мотивации у адвокатов принимать участие в программе БЮП, недостаточный уровень качества её оказания, усложнённый механизм отчетности для адвокатов, наличие случаев безосновательного отказа в оплате труда и компенсации расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, и т.д.

Как следствие, всё это приводит к замедлению процесса совершенствования системы бесплатной юридической помощи и не позволяет создать условия, при которых система БЮП станет ещё более эффективным инструментом, направленным на защиту прав социально незащищённых категорий граждан и развитие правовой грамотности населения.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. — Режим доступа:
http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102027595&ysclid=lsn4u1zq7j401672771#10.
(дата обращения: 18.02.2024).
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 48, ст. 6725.
3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 г. // Российская газета - Федеральный выпуск: № 87(9032), 2023 г.
4. Отчетный доклад Президента Адвокатской палаты г. Москвы Г.М. Резника Четвертой ежегодной конференции адвокатов г. Москвы (пункт 2) // Вестник Адвокатской палаты. — 2006. — № 2–3. — С. 5.
5. Закон г. Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» // Тверская, 13. — 2006. — 24 октября.
6. Постановление Правительства Москвы от 04.12.2007 № 1040-ПП (ред. от 24.02.2009) «О мерах по реализации Закона города Москвы "Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве"» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. — 2008. — № 1.
7. Постановление Правительства Кировской области от 4 октября 2011 года № 122/494 (ред. от 21 декабря 2021 г.) «О порядке выплаты и размерах компенсации адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Кировской области» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/973029943>. (дата обращения: 18.02.2024).

8. Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2014 г. № 334 (ред. 25.09.2023) «Об утверждении порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/412382732>. (дата обращения: 18.02.2024).

9. Интервью «Не забывать о специфике каждого региона. Бесплатная юридическая помощь и pro bono» // Адвокатская газета. — 2018. — № 9 (266) — С. 1.

10. Решение № 2-8401/2019 ~ М-5699/2019 от 2 августа 2019 г. по делу № 2-8401/2019 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cGZett6Sa6WW/>. (дата обращения: 18.02.2024).

11. Решение № 2-7789/2014 ~ М-6990/2014 от 17 июля 2014 г. по делу № 2-7789/2014 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/AIDubd1TrNrK/>. (дата обращения: 18.02.2024).

12. Решение № 2-4902/2019 ~ М-5168/2019 от 27 января 2020 г. по делу № 2-4902/2019 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/HDwI16ks8yb/>. (дата обращения: 18.02.2024).

ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Кабанова Дарья Игоревна,

*начальник отдела по вопросам адвокатуры, нотариата, государственной регистрации
актов гражданского состояния*

Управление Минюста России по Пермскому краю,

e-mail: kabanowadariya@yandex.ru

Аннотация. В данной работе рассматривается деятельность Управления Минюста России по Пермскому краю в контексте развития государственной системы бесплатной юридической помощи (БЮП). Обсуждаются функции и роли различных участников системы, включая адвокатов, нотариусов и государственные юридические бюро. Приводится статистика оказания бесплатной помощи, а также анализируется эффективность работы системы, включая нововведения в законодательстве и механизмы взаимодействия между участниками системы. Особое внимание уделяется проблемам правового просвещения населения и повышению информированности граждан о доступных возможностях получения юридической помощи, а также мерам по предупреждению мошенничества со стороны лжеюристов.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, Пермский край, адвокаты, нотариусы, правовое просвещение, система правозащиты, государственные юридические бюро, законодательные изменения.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления Минюста России по Пермскому краю - это развитие государственной системы бесплатной юридической помощи (далее – БЮП). Это важнейшая составляющая гарантии прав и свобод человека.

Министерство юстиции Российской Федерации определено в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. частности, территориальное краевое Управление обеспечивает функционирование и развитие системы бесплатной юридической

помощи на территории Пермского края, координирует деятельность участников этой системы.

Основные нормативные правовые акты в данной сфере: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закон Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае».

Система оказания БЮП представлена государственной и негосударственной системами.

Государственная - это территориальные органы федеральной исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта, внебюджетные фонды, Государственное юридическое бюро, адвокаты и нотариусы.

Негосударственная система, в которую входят негосударственные центры и юридические клиники.



Рисунок 1. Количество оказанной помощи государственной системой БЮП

Общее количество оказанной помощи государственными участниками системы в 2023 году составило **610 236 случаев**.

Количество помощи в 2023 году увеличилось на 72 %, в сравнении с 2021 годом, что подтверждает востребованность в получении такой помощи.

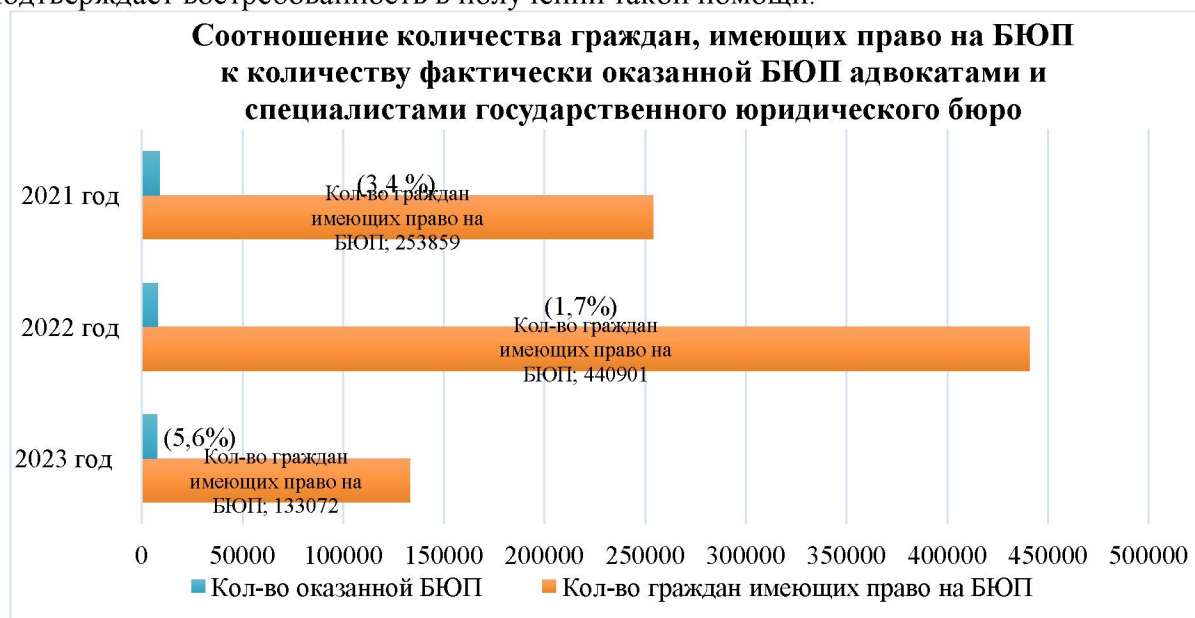


Рисунок 2. Соотношение количества граждан, имеющих право на БЮП к количеству фактически оказанной БЮП адвокатами и специалистами государственного юридического бюро.

При этом, согласно мониторингу деятельности ГЮБ и адвокатов по оказанию БЮП за 2023 год, количество граждан, получающих БЮП, составляет **всего лишь 5,6 %** от общего числа граждан, имеющих право на получение такой помощи.

В настоящее время Адвокатская палата Пермского края (далее – АППК) активно ведет работу по совершенствованию механизма участия адвокатов в системе оказания БЮП.

В АППК назначен руководитель направления по анализу и администрированию БЮП, осуществляемой адвокатами АППК.

В декабре 2023 года в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» внесены изменения, закрепляющие в качестве полномочий органов власти субъектов Российской Федерации определение порядка взаимодействия бюро с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации.

Приказом Минюста России от 21.03.2024 № 76 утверждена форма соглашения о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи между государственным юридическим бюро и адвокатской палатой субъекта Российской Федерации (вступило в силу 02.04.2024).

При данной модели оказания юридической помощи работники бюро будут обеспечивать первичный прием граждан и оказание правовых консультаций, а адвокаты привлекаться к обеспечению представления интересов граждан в судах и иных органах.

Успешность использования такой модели организации системы бесплатной юридической помощи подтверждается практикой ряда субъектов Российской Федерации. К примеру, в 2022 году в Ульяновской области во взаимодействии бюро с адвокатами зафиксировано 21 532 случая оказания помощи. В целом, указанный механизм зарекомендовал себя как эффективный.

С учетом изложенного, *полагаем*, что в целях развития и совершенствования оказания БЮП в Пермском крае целесообразно заключить соглашение между ГЮБ и адвокатской палатой.

Уверены, что активное участие адвокатов в оказании БЮП будет способствовать минимизации случаев обращения граждан в недобросовестные юридические фирмы.

Адвокаты Пермского края успешно оказывают БЮП в филиалах МФЦ по Пермскому краю тем самым, обеспечивая максимальный доступ граждан к получению правовой помощи.

Управлением ведется системная работа по правовому информированию и правовому просвещению граждан.

Правовое просвещение способствует снижению случаев нарушения прав граждан, позволяет гражданам активно использовать механизмы защиты своих прав и законных интересов.

Нередки случаи, когда граждане обращаются к так называемым «лжеюристам».

Согласно предоставленной информации Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю за период с 2021 по 2023 гг. в их адрес поступило 279 обращений граждан в сфере оказания юридических услуг (в 2021 г. – 168, в 2022г. – 61, в 2023 г. – 50).

По информации ГУ МВД России по Пермскому краю имеются факты привлечения к уголовной ответственности по преступлениям, предусмотренным ч.4 ст.159 УК РФ.

Так, по одному из уголовных дел признано потерпевшими 479 граждан, сумма ущерба составила не менее 25 000 000 руб.

Данные факты, безусловно, подтверждают имеющиеся проблемы, такие как: правовая неграмотность граждан и ненадлежащая осведомленность о способах защиты своих прав и законных интересов.

Таким образом, одна из главных задач – обеспечение информационного поля для населения, чтобы БЮП стала доступной и понятна для каждого человека, а особенно, для наиболее уязвимых, незащищенных категорий граждан.

В целях информирования граждан о возможности получения бесплатной юридической помощи материалы просветительского характера размещаются на официальном интернет-сайте Управления, а также на сайтах всех участников государственной системы бесплатной юридической помощи, в социальных сетях, на информационных стендах в зданиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, разработана социальная реклама.

В целях обеспечения квалифицированной юридической помощью население, а также достижения его максимального информирования, Управление с 2022 года совместно с представителями ГЮБ ПК, адвокатской и нотариальной палатами Пермского края успешно реализуют проект выездных приёмов граждан в отдалённых территориях региона.

В настоящее время проведено более 30 выездных приёмов с использованием специального мобильного офиса, а также служебного автомобиля Управления.

Вопросы граждан затрагивают разные сферы: жилищные отношения, исполнительное производство, семейное право, социальное обеспечение, предоставление льгот участникам СВО и членам их семей и пр.

В силу удалённости ряда территорий Пермского края, отсутствие каналов связи, немалая часть населения Пермского края вообще не обладает информацией о возможности воспользоваться БЮП, таким образом, лишены всяческой защиты своих прав.

Практика показывает, что о проведении выездных приёмов граждане узнают посредством телевидения, социальных сетей и мессенджеров.

С 2023 года информация о выездных приёмах на постоянной основе анонсируется «ВГТРК-Пермь», что позволило проинформировать большее число населения края.

Управлением налажено взаимодействие с главами муниципалитетов Пермского края. Местные администрации оказывают содействие в организации выездных приёмов и осуществляют информирование граждан.

Работа по оказанию БЮП и правовому просвещению на территории Пермского края будет продолжена с привлечением всех участников системы оказания БЮП.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Рябова Татьяна Владимировна,

старший преподаватель

*кафедры конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»,*

кандидат юридических наук,

e-mail: taiv805@rambler.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности организации бесплатной юридической помощи в юридической клинике, а также функции юридических клиник. Отмечена и проанализирована их роль в сфере оказания бесплатной юридической помощи населению. На основе проведенного

исследования выявляется значение деятельности юридических клиник по оказанию бесплатной юридической помощи в современном обществе.

Ключевые слова: юридическая клиника, бесплатная юридическая помощь, современное общество, права и свободы.

Один из способов реализации юридической профессии — оказание безвозмездной юридической помощи. Это помощь предоставляется всем субъектам, не имеющим доступа к профессиональным юридическим услугам в силу имущественного положения или иных причин, и осуществляется без получения взамен каких-либо имущественных и неимущественных компенсаций.

Юридические клиники, существующие в современном обществе, представляют собой некоммерческие образовательные учреждения, основной целью которых является оказание безвозмездной юридической помощи определенным категориям населения. Организуются юридические клиники, как правило, при высших учебных заведениях, с одной стороны, для предоставления возможности студентам приобретать необходимый опыт правового консультирования, а с другой — преподавателям, для поддержания и совершенствования своего профессионального уровня, применяя теоретические знания на практике, тем самым обогащая её.

Юридические клиники в настоящее время в России призваны осуществлять две основные функции, которые являются важными в современном обществе.

Первая функция — образовательная, направленная на профессиональную подготовку квалифицированных юристов. Без юристов построить правовое государство практически невозможно. Юридическая клиника как форма образовательной деятельности в юридическом вузе при правильной и гармоничной организации и применении методов клинического обучения позволяет погрузить студентов в профессиональную юридическую деятельность задолго до окончания вуза.

Вторая функция — социальная, связанная с оказанием бесплатной юридической помощи населению в современном обществе.

Сущность современного общества, на наш взгляд, характеризуется следующими особенностями. Во-первых, «современное общество представляет собой сеть социальных отношений, в пределах которой все народы и институты так или иначе связаны друг с другом». Однако отношения между людьми, бывшие прежде близкими и личными, вытеснены безличными и формальными. В результате этого в современном мире, как части этого мира, каждый аспект жизни механизмуется и рационализируется. Современное общество сложное; оно гораздо сложнее любого общества, которое ему предшествовало. Оно более механизировано и цифровизировано, многие процессы жизнедеятельности перешли в онлайн-формат, что привело к тому, что люди стали меньше общаться в живом общении. Человек сегодня не только оказался под властью созданных им машин, но и движется к тому, чтобы они вообще его заменили во многих сферах. Такой новый уклад общественных отношений особенно нелегко воспринимается старшим поколением, большинство представителей которого не может, а многие и не имеют возможности пользоваться цифровыми технологиями и всем, что с ними связано.

Во-вторых, «в современном обществе социально-экономическое неравенство и характеристики благосостояния выражаются не только в недостатке или наличии средств к существованию, но и содержат ряд других значимых критериев, например, неудовлетворительные жилищные условия и ограниченный доступ к различным услугам, в том числе к юридическим».

Таким образом, некоторым категориям граждан довольно сложно существовать в условиях современного общества в силу невозможности быстро реагировать на

стремительно развивающийся технический прогресс и явно выраженное социально-экономическое неравенство, которое приводит к социальной напряженности в обществе.

Очень важно для благоприятного развития государства и общества стабилизировать эту напряженность, минимизировать её, чтобы граждане чувствовали себя защищенными и уверенными, что их права и свободы соблюдаются и уважаются независимо от их имущественного положения и возраста.

В этой связи юридической помощи отводится важная роль, ведь в её рамках происходит защита прав и свобод личности, её интересов, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств. Борьба за справедливость, законность и правопорядок — это далеко не полный перечень деятельности, направленной на совершенствование правового регулирования общественных отношений, складывающихся в социальной сфере.

Социальное предназначение государства должно быть не просто декларативно закреплено в его Конституции и текущем законодательстве, а надлежащим образом реализовываться в деятельности государственных органов, общественных организаций и граждан. Ведь если в государстве и обществе уровень социальной напряженности сведен к минимуму, то такое общество и государство будут гармонично развиваться, даже при наличии угроз извне. Как мы все понимаем, в современном мире внешние угрозы мешают стабильности развития многих государств, и социальная стабильность в этом случае играет важную роль.

Обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи — вот одна из важнейших социальных задач государства. В целях реализации этой задачи 21 ноября 2011 года был принят Федеральный закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Данный закон направлен на «создание условий для получения бесплатной юридической помощи малоимущими и другими социально незащищенными категориями граждан, а также для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов и повышения уровня социальной защищенности».

Деятельность юридических клиник, заключающаяся в проведении бесплатных консультаций и предоставлении гражданам правовой поддержки, помощи в грамотном оформлении документов, понимании своих прав и обязанностей, во многом способствует реализации указанного федерального закона и выполнению социальных задач государства.

Категории лиц, которые могут получить бесплатную юридическую помощь в клиниках, определяются в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Так, основными категориями являются малоимущие граждане, пенсионеры, инвалиды, молодые люди, а также участники СВО и члены их семей. При этом стоит отметить, что это вовсе не означает, что юридические клиники не могут оказать помощь и другим слоям населения. В настоящее время большое количество юридических клиник в России оказывает бесплатную юридическую помощь практически всем категориям населения, нуждающимся в ней. На наш взгляд, это представляется правильным, ведь человек, действительно нуждающийся в подобной помощи, как правило, не злоупотребляет своим правом, а действительно не может, в силу тяжелого материального положения, обратиться в платную юридическую консультацию. Кроме того, помогать нуждающимся — это благородное дело для любого специалиста, в том числе и юриста.

Стоит отметить, что в каждой юридической клинике имеются свои особенности оказания юридической помощи. Некоторые клиники в своей работе активно используют информационные технологии и онлайн-консультирование, в то время как некоторые придерживаются традиционных форматов консультирования с приёмом посетителей в режиме реального времени. Однако все-таки можно выделить некоторые схожие основные моменты.

Как правило, посетитель, обращающийся в юридическую клинику впервые, подробно излагает консультанту суть проблемы и предоставляет документы, касающиеся его правового вопроса. После этого консультант (стажер) советуется с куратором группы относительно существа вопроса и оценки его сложности. Если вопрос очень простой, ответ на него дается сразу, либо назначается повторный прием, что бывает в большинстве случаев. Обычно повторный прием назначается через неделю или две, в зависимости от сложности вопроса. За это время консультант успевает подготовить ответ на вопрос и посоветоваться с руководителем. На консультации консультант даёт ответ посетителю по существу поставленного вопроса, обязательно разъясняя его. Если у посетителя не остаётся вопросов, то на этом консультация завершается. Необходимо также добавить, что консультант, независимо от формата консультирования, должен быть предельно вежливым, излагать свои мысли грамотно и доступным языком.

Что касается новелл в сфере оказания бесплатной юридической помощи, то необходимо отметить, что в настоящее время активно обсуждается проект стандарта оказания бесплатной юридической помощи. В начале мая текущего года Минюст России вынес на общественное обсуждение проект приказа об утверждении Стандарта оказания бесплатной юридической помощи и порядка осуществления контроля за его соблюдением. Интерес представляет п. 5 Порядка контроля за соблюдением стандарта оказания бесплатной юридической помощи, согласно которому «заполненные опросные листы лиц, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи, субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, направляют в территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти для ежеквартального представления соответствующих сведений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» [4]. Это предложение о сборе и предоставлении юридическими клиниками опросных листов требует детальной проработки.

Также могут возникнуть некоторые проблемы, среди которых — решение вопроса о том, чтобы передача этих листов в Минюст не нарушала нормы Федерального закона «О персональных данных»; отсутствие обязанности у лица, обратившегося за получением бесплатной юридической помощи, заполнять опросный лист, в то время как у юридических клиник будет обязанность их собирать. Кроме того, возникает вопрос о возможности заполнения опросного листа при консультировании в онлайн-формате или посредством телефонной связи, которые распространены во многих юридических клиниках. Таким образом, целесообразно искать альтернативные варианты контроля за качеством оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками. Например, оптимальным вариантом будет внутренний контроль субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь, через сбор и анализ обратной связи об оказании такой помощи от лица, её получающего. Для этих целей некоторые юридические клиники уже используют книги жалоб и предложений и информируют своих клиентов о наличии таких книг.

В заключение стоит отметить, что люди, ежедневно обращающиеся за юридической помощью в юридические клиники, как правило, это пожилые люди, инвалиды, зачастую одинокие, неуверенные в завтрашнем дне, которым не хватает внимания и общения. Приходя в клинику, они не только получают бесплатную юридическую помощь и необходимую правовую поддержку, которая позволяет чувствовать себя увереннее, но и общение с молодыми людьми, студентами, что даёт им возможность чувствовать свою нужность, что очень важно для них.

Список источников

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения: 29.04.2024).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения: 29.04.2024).

3. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения: 10.05.2024).

4. Порядок контроля за соблюдением стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» / Электронный ресурс. Режим доступа: URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=147537>. (дата обращения: 10.05.2024).

5. Роберт Э. Парк. Современное общество // Вопросы социальной теории. 2009. Том III. Вып. 1(3). — 372 с.

6. Современное общество в условиях социально-экономической неопределенности. XV Международная научная конференция «Сорокинские чтения»: Сборник материалов. — Москва: МАКС Пресс, 2021. — 1241 с.

7. Юридическая клиника – образование, основанное на практическом опыте: учебно-методическое пособие. Часть I. — М.: 2015. — 308 с.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КЛИНИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

*Каменева Полина Валерьевна,
доцент каф. ГПиП*

*Таганрогский Институт Управления и Экономики ТИУиЭ,
Руководитель Юридической клиники ТИУиЭ, к.ю.н.,
e-mail: p.kameneva@tmei.ru*

Аннотация. В данной статье излагается и рассматривается опыт юридической клиники как формы оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи. Анализируется нормативно-правовая база, регламентирующая такой правовой институт, как оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи в виде юридической клиники. Выявляются основные функции работы клиники. Определяется её значимость в структуре оказания бесплатной юридической помощи. Раскрываются актуальные проблемы в работе юридической клиники, а также её дальнейшие перспективы. Автором сформулированы пути устранения существующих проблем с целью осуществления более эффективной работы в дальнейшем.

Ключевые слова: юридическая клиника, юридическое образование, клиническая юридическая практика, бесплатная юридическая помощь.

На сегодняшний день достаточно большое количество людей нуждаются и прибегают к юридической помощи. Будь то несовершеннолетние, молодые или пожилые люди — все они заинтересованы в решении своих юридических проблем. На данном этапе развития российского общества имеют место такие правовые проблемы, как неспособность

большинства людей ориентироваться в потоке правовой информации, а также отсутствие специальных юридических знаний, что не позволяет в полной мере правильно воспринимать полученную правовую информацию и надлежащим образом защищать свои права. Большинство граждан РФ не умеют самостоятельно и грамотно составить заявление, обращение или жалобу в различные инстанции. Зачастую даже самый легкий правовой вопрос оказывается непосильной задачей для пожилых граждан, несовершеннолетних лиц, малообеспеченных и лиц с ограниченными возможностями. В основном нуждающиеся граждане обращаются с такими вопросами, как социальное обеспечение, семейное право, жилищное право, защита прав потребителей, гражданское право и гражданские споры, уголовное право. Конечно, наше государство прилагает немало сил для устранения данной проблемы, например, создание бесплатной квалифицированной юридической помощи в виде юридических клиник по всей России. Однако и здесь существует ряд проблем, которые требуют решения, дабы данный институт в будущем развивался и процветал.

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что на данном этапе, во-первых, необходимо формировать представление о бесплатной квалифицированной юридической помощи у граждан РФ, а особенно у незащищённых слоёв населения, во-вторых, оказание бесплатной юридической помощи является важным аспектом в осуществлении защиты прав и законных интересов граждан в Российской Федерации, а создание юридических клиник по всей стране — главным решением в этой задаче.

Цель данной статьи заключается в исследовании правового состояния и функционирования юридических клиник как форм оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи, а также в выявлении проблем, связанных с этой деятельностью.

Задачами статьи являются определение путей совершенствования работы юридических клиник, анализ путей устранения имеющихся проблем и разграничение перспектив дальнейшей успешной работы юридических клиник.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь — это право граждан на получение такой помощи, которое гарантируется Конституцией Российской Федерации и установлено положениями Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1,2].

Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определены следующие участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи (часть 2 статьи 22):

- юридические клиники (студенческие консультационные кабинеты, студенческие адвокатские конторы и др.);
- негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Данный закон, вступивший в силу в 2011 году, до сих пор регулирует функционирование получения бесплатной юридической помощи и, в процессе применения на практике, выявил ряд проблем. Если рассматривать юридическую клинику как механизм оказания бесплатной юридической помощи, то первой проблемой является то, что большинство граждан не знают о её существовании. Юридически неграмотные граждане даже не осознают, что в соответствии с Конституцией РФ и ФЗ № 324 они могут рассчитывать на бесплатную юридическую помощь. Лица, попавшие в трудную жизненную ситуацию, например, накопившие большое количество долгов и кредитов, и не знающие, куда обратиться за юридической помощью, вынуждены обращаться к юристам и адвокатам, которые оказывают свои услуги за внушительные суммы. Таким образом, многие лица остаются не проинформированными о существовании юридических клиник.

Для дальнейшего успешного существования юридических клиник необходимо уделить внимание рекламной деятельности, чтобы как можно больше граждан узнало о таком институте, как юридическая клиника. Например, студенты, стажирующиеся в

юридических клиниках, могли бы активно вести страницы в различных социальных сетях, публиковать актуальные новости клиники, рассказывать о юридических проблемах, с которыми к ним обращаются клиенты, и о путях решения этих проблем.

Кроме того, одной из основных проблем юридической клиники является то, что к оказанию юридической помощи привлекаются студенты, не имеющие должного практического опыта. С одной стороны, это является плюсом: создание и функционирование юридических клиник в вузах — это один из первых шагов к успешной подготовке высококвалифицированных начинающих юридических кадров. Юридические клиники в Российской Федерации создаются в целях получения студентами практических навыков посредством правового консультирования граждан, что, помимо образовательного процесса, преследует социальную направленность, связанную с оказанием квалифицированной юридической помощи населению. Однако, с другой стороны, чаще всего данная помощь оказывается неопытными студентами под руководством преподавателей. Преподаватели, ввиду своей загруженности, не всегда могут надлежащим образом контролировать работу студентов. Нельзя не согласиться с мнением, что студентам юридического факультета не хватает квалификации для решения конкретных дел. При оказании юридической помощи они неоднократно сталкиваются с множеством проблем. На начальном этапе возникает юридическая неопытность, ввиду правовой незрелости. При составлении документов клиницистами совершаются юридические ошибки, однако под чутким руководством преподавателей эти ошибки обычно исправляются с дальнейшими разъяснениями.

Федеральный закон № 324-ФЗ предусматривает, что юридическое образование является общим квалификационным требованием к тем, кто оказывает бесплатную юридическую помощь через конкретный субъект, а в нашем случае — это юридическая клиника. Данное положение касательно юридических клиник, в которых студенты работают в качестве стажеров, предполагает, что у них нет диплома юриста и квалификации для данной работы. Таким образом, законодательство разрешает участвовать студентам старших курсов бакалавриата в правоотношениях, возникающих в ходе оказания бесплатной юридической помощи, при соблюдении ряда условий, изложенных в нормативных актах Министерства образования и науки, а также подзаконных актах высших учебных заведений, призванных компенсировать отсутствие у студентов нужной квалификации [3].

Следующей проблемой, вытекающей из нехватки квалифицированных кадров, является то, что клиенты юридической клиники зачастую возлагают большие надежды на решение своих юридических проблем. Как говорилось выше, клиенты юридической клиники — это пенсионеры, инвалиды, льготники и лица, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Юридическая помощь этого учреждения в основном состоит в консультировании, составлении документов и, в редких случаях, представлении интересов в суде. Всё это является частью учебного процесса, аналогичного занятиям в институте. Не исключены правовые ошибки, неправильные ссылки на нормативные акты и другие неполадки. Чтобы избежать подобных ситуаций студентам назначается научный руководитель-преподаватель, который наставляет, исправляет и направляет их на правильный путь, и, в результате, становится очевидно, что его роль в этом своеобразном учебном процессе весьма велика. Однако на это требуется много времени, а в день на одного дежурного приходится от 4 до 6 клиентов [3].

Для решения данной проблемы необходимо привлечь больше профессиональных специалистов, работающих в сфере юриспруденции. Это могут быть работники правоохранительных органов, контрольно-надзорных и муниципальных органов, адвокаты, юрисконсульты и юристы, специализирующиеся на узких вопросах права. Это поможет разгрузить преподавателя, отвечающего за функционирование юридической клиники, и

обеспечит более профессиональную помощь гражданам. Студенты ещё не имеют достаточного опыта, а преподаватель не всегда может помочь с конкретной проблемой, так как иногда у граждан возникают узко специализированные юридические вопросы, решение которых требует участия юриста, практикующего непосредственно в этой сфере.

Основной проблемой в работе студентов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, является их мотивация. На данный момент сложно мотивировать студентов к работе и оказанию бесплатной юридической помощи в юридических клиниках. Важно, чтобы у студентов и преподавателей была мотивация к работе. Студенты-клиницисты, которые имеют небольшой юридический опыт и трудятся на общественных началах, часто сталкиваются с отсутствием достойной материальной заинтересованности. Не секрет, что лучшая мотивация для любого специалиста — это оплата труда. Большим минусом является то, что государство не участвует должным образом в работе юридических клиник и не финансирует этот институт. Если бы студентам начислялась хоть небольшая заработная плата или денежное поощрение, это, во-первых, увеличило бы количество желающих студентов, а, во-вторых, они относились бы к этой работе с большим интересом, что повысило бы качество оказания юридических услуг. Следовательно, для успешной работы юридической клиники нужно выделять финансирование со стороны государства, прежде всего для стимуляции работников данной организации и для обеспечения нормального материально-технического оснащения клиники. Выделение специального помещения, оборудованного современными технологическими устройствами и удобными средствами связи, а также современными программными продуктами и актуальными информационными и справочными правовыми системами — это важнейшее направление для улучшения работы юридических клиник.

Таким образом, решая данную проблему, необходимо разработать различные схемы стимулирования, которые смогли бы не только привлечь больше студентов в юридическую клинику, но и удержать их в системе бесплатной юридической помощи. Что касается профессорско-преподавательского состава, университетам следует разработать схемы стимулирования для них и включить их клиническую работу в оплачиваемую рабочую нагрузку.

Ещё одной из проблем данного института является отсутствие спецификаций программ и учебных материалов для юридических клиник. К сожалению, Министерство образования и науки РФ до сих пор не разработало типовых правил для юридических клиник в образовательных организациях. Более того, во многих университетах отсутствуют необходимые рекомендации по обучению студентов в клиниках, а также методы оценки, процедуры сотрудничества и контроля за качеством бесплатной юридической помощи и т.д. Важно отметить, что специалисты, создающие спецификации программ и учебные материалы для юридических клиник, должны быть высококвалифицированными. Поскольку в этой области отсутствуют общепризнанные руководящие принципы или шаблоны, преподавателям сложно разрабатывать их для своих учреждений, особенно когда они неохотно берут на себя эту ответственность. Более того, российское законодательство не регулирует качество бесплатной юридической помощи в юридических клиниках. Закон не ограничивает виды дел, над которыми могут работать юридические клиники, и не требует от клиник соблюдения каких-либо процедур оформления документов и отчетности. Он не устанавливает контроля качества или наказаний за некачественную бесплатную юридическую помощь. Этот вопрос широко обсуждался в публикациях о юридических клиниках [4].

Недостаточное сотрудничество юридических клиник с государственными и неправительственными органами, предоставляющими бесплатную юридическую помощь, также является серьезной проблемой, влияющей на энтузиазм студентов. «Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской

Федерации" не предусматривает взаимодействия юридических клиник с государственными органами, оказывающими юридическую помощь. Закон касается только взаимодействия федеральных органов власти и их региональных отделений с негосударственными центрами бесплатной юридической помощи, взаимодействие которых должно основываться на принципах социального партнерства» [3].

Исходя из вышесказанного, на сегодняшний день можно выделить некоторые перспективные направления по дальнейшему функционированию и процветанию работы юридических клиник как форм оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Во-первых, необходимо уделить большое внимание рекламе данного института. Как уже упоминалось, недостаточная информированность населения о юридической клинике является проблемой, большинство граждан даже не понимает, что это за организация и какие функции она выполняет. Чтобы устранить эту проблему целесообразно углублено заняться рекламой. Например, студенты юридической клиники могут активно вести страницы в социальных сетях, публиковать последние события и новости клиники. Для более старшего поколения, которое не пользуется интернетом, реклама на радио и в различных СМИ также будет эффективной.

Во-вторых, необходимо развивать юридическое клиническое образование, включая разработку учебно-методических материалов, подготовку пособий и практикумов для студентов и преподавателей, обучение преподавателей интерактивным методам обучения студентов практической деятельности (специальные программы повышения квалификации для преподавателей), организацию межвузовских конференций, семинаров и зимних (летних) школ клиницистов для студентов и преподавателей и т.п. мероприятий, направленных на создание единой образовательной среды в сфере юридического клинического образования [5].

В-третьих, для успешного развития юридической клиники необходимо расширять круг специалистов в области права. Как уже упоминалось, студенты и преподаватели не всегда могут своевременно помочь клиенту, так как вопросы бывают настолько специализированными, что помощь адвоката или юрисконсульта, работающего в узком направлении, просто необходима.

Также для успешной работы данного института целесообразно выработать минимальные стандарты деятельности юридических клиник, направленные, прежде всего, на обеспечение качества оказываемой студентами юридической помощи.

Немаловажным является необходимость развития взаимодействия вузов в лице юридических клиник с юридическим сообществом — органами государственной власти, местного самоуправления, различными юридическими компаниями и организациями — будущими работодателями. Это поможет создать условия для обмена опытом между практикующими юристами и студентами, привлечь практических специалистов к обучению студентов и улучшить трудоустройство выпускников вузов [6].

Ещё одним перспективным решением для работы юридической клиники было бы более широкое финансирование со стороны государства. Выделение специального здания, оснащение современными техническими средствами, программами, рекламная деятельность — всё это в совокупности могло бы значительно улучшить развитие и вывести этот институт на новый уровень.

Также важнейшей задачей развития современного практико-ориентированного образования является интеграция юридической клиники в образовательный процесс вуза. Это позволит обеспечить комплексное решение организационных, кадровых и учебно-методических вопросов в деятельности юридических клиник, повысить качество юридического образования в целом за счёт усиления практической подготовки студентов.

Таким образом, если преодолеть ряд проблем, связанных с юридической клиникой как формой оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи, то данный институт окажется достаточно перспективным и полезным как для юридического, так и для государственного общества.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), с учётом поправок, внесённых законами РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ. Текст: электронный // Официальный Интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» pravo.gov.ru (дата обращения: 06.04.2024).
2. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ (последняя редакция). Текст: электронный // Официальный Интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» pravo.gov.ru (дата обращения: 06.04.2024).
3. Холкин Н.С. «Правовое регулирование оказания бесплатной юридической помощи» // Выпускная квалификационная работа, 2021. [Электронный ресурс]: https://dspace.tltsu.ru/bitstream/123456789/20565/1/Холкин%20Н.С._ОНБс-1601a.pdf (дата обращения: 07.04.2024).
4. Волкова С. В., Кадомцева А. Е. «Бесплатная юридическая помощь и процесс формирования правовой культуры граждан» // Петербургский юрист, 2(11) (2016): с. 144.
5. Доброхотов Е. Н. «Правовое регулирование оказания бесплатной юридической помощи. Инструменты повышения профессиональной культуры юристов» // Петербургский юрист [Санкт-Петербург Адвокат], нет. 2(11) (2016): с. 126.
6. Панкратова М. Е. «Проблемы правового регулирования и перспективы развития юридических клиник в России» // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал (Political management: Scientific Information and Education Web Journal) // [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2014. № 02 (08).

СТАНДАРТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК ПРИ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Поломошнова Карина Олеговна,

*аспирант кафедры конституционного и муниципального права Ростовского
государственного экономического университета (РИНХ),*

г. Ростов-на-Дону, Россия

e-mail: polomoshnovakarina@gmail.com

Аннотация. В статье рассматриваются этапы стандартизации в современном российском законодательстве оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками. Автор обосновывает необходимость разработки стандартов в данной сфере. Основное содержание исследования составляет анализ деятельности донских юридических клиник.

Ключевые слова: оказание бесплатной юридической помощи, стандарты оказания бесплатной юридической помощи, юридические клиники, правовая помощь, правовое просвещение.

Более чем за 10 лет действия Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1] (далее — Федеральный закон № 324-ФЗ) бесплатная юридическая помощь была оказана в 3 532 518 случаях, из них юридическими клиниками — 465 430 [2]. Важным этапом стандартизации в современном российском законодательстве в области оказания бесплатной юридической помощи стали изменения в Федеральный закон № 324-ФЗ, вступившие в силу с 01 января 2024 года. Теперь Федеральный закон № 324-ФЗ относит к полномочиям Минюста России разработку и утверждение стандарта оказания бесплатной юридической помощи, а также обеспечение контроля за соблюдением его требований. Стоит также отметить, что 20 апреля 2023 года на XI Всероссийском съезде адвокатов был утверждён стандарт оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Несмотря на активную разработку стандартов оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками, существуют различные мнения теоретиков и практиков по данному вопросу. Так, Е. С. Катинская и В. Г. Катинский указывают, что значимым и одновременно пробельным является вопрос о единстве в понимании содержания деятельности юридических клиник, о единых стандартах их работы, гарантиях качества оказания бесплатной юридической помощи и дополнительных требованиях, в том числе этического характера [7]. О. В. Николайченко и И. А. Зырянов обращают внимание на то, что для повышения качества юридической помощи, оказываемой юридическими клиниками, необходимо разработать минимальный стандарт качества, в котором должны быть закреплены цели, задачи, принципы оказания бесплатной юридической помощи, а также понятийный аппарат, механизмы безвозмездного оказания юридических услуг и критерии оценки их качества [8]. Как отмечает А. А. Габолич, в законодательстве отсутствует единый нормативный акт, посвященный правовым основам деятельности юридических клиник. Это создает трудности при организации их работы; принятие нормативного акта позволило бы систематизировать деятельность клиник, заложив единые подходы к названию, правам, обязанностям и содержанию их работы [6].

Проблема стандартизации оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками не является новой для России. Попытки подойти к вопросу стандартизации имеют свою историю. Первая попытка подойти к проблеме стандартизации и определить минимальный набор требований к деятельности юридических клиник была предпринята в России и других странах СНГ в 2001 году на международной конференции «Проблемы и перспективы юридического клинического образования в СНГ», организованной АВА СЕЕЛІ в ноябре 2001 года. Вопрос о стандартизации деятельности юридических клиник в России был поднят повторно на семинаре по стратегическому планированию развития клинического юридического образования, который проходил с 29 июня по 1 июля 2003 года в Санкт-Петербурге. В рамках семинара участники провели письменную оценку типовых стандартов Организации клинического юридического образования (CLEO, Великобритания) и стандартов деятельности юридических клиник Польши (принятых Фондом университетских юридических клиник Польши) с точки зрения применения положений этих стандартов к деятельности российских юридических клиник. Результаты этой оценки показали, что ряд положений стандартов, по мнению участников, должны быть приняты как часть минимальных стандартов деятельности российских юридических клиник.

Стандарты юридических клиник Российской Федерации принимаются для достижения следующих целей: определения минимальных требований к организации и деятельности юридических клиник; повышения качества клинического юридического образования; оказания помощи преподавателям и студентам юридических клиник; содействия дальнейшему развитию клинического юридического образования. Так, в 2003 году клиницистами первого поколения современных российских юридических клиник были разработаны минимальные стандарты юридических клиник [9]. Эти стандарты включили в себя 6 разделов, в том числе стандарты работы с клиентами, стандарты элементарного учебного клинического курса и стандарты руководства юридической клиникой.

30 сентября 2022 года Ассоциация юридического образования одобрила стандарты деятельности юридических клиник при оказании бесплатной юридической помощи, разработанные в 2013 году на четвёртой Всероссийской конференции юридических клиник Центра развития юридических клиник. К концу 2023 года партнерами Центра развития юридических клиник стали 109 вузов из 61 субъекта России [3]. Вузы-партнеры Центра развития юридических клиник добровольно приняли на себя обязанность соблюдать эти стандарты. С тех пор договоры о сотрудничестве, заключаемые Центром с новыми партнёрами, обязательно содержат условие о соблюдении вузом стандартов. В рамках прошедшей 13 марта 2024 года Всероссийской конференции «Юридические клиники — новый взгляд на практикоориентированность высшего юридического образования» в Университете имени О. Е. Кутафина (МГЮА) Центром были выдвинуты предложения Министерству науки и высшего образования рассмотреть стандарты деятельности юридических клиник при оказании бесплатной юридической помощи. Следует отметить, что на базе подведомственных Минобрнауки России вузов работают 104 юридические клиники.

Стоит обратить внимание на полномочие Минюста России по ведению списка юридических клиник на их официальном сайте. Федеральным законом № 324-ФЗ закреплено, что в случае если информация о юридической клинике, созданной до 26 декабря 2022 года, отсутствует в списке юридических клиник, размещённом на официальном сайте Минюста России, соответствующее уведомление в этот орган должно быть направлено в срок до 1 июля 2024 года. Согласно данному списку по состоянию на апрель 2024 года в России насчитывается 253 юридических клиники, из них на территории Ростовской области — 10 [9]. На сайте Минюста России внесены не все действующие донские юридические клиники.

Перед тем как перейти к предложениям по стандартизации юридических клиник, рассмотрим их деятельность на примере донских юридических клиник. Город Ростов-на-Дону является центром донской юридической науки, в котором находятся практически все юридические клиники Ростовской области. Особую роль юридические клиники играют в рамках реализации социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области». Дни правового просвещения проводятся на Дону с 2014 года дважды в год. По всему донскому региону проходят бесплатные юридические консультации в юридических клиниках. Юридические клиники также взаимодействуют с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области. Например, в рамках Дней правового просвещения в Ростовской области донские юридические клиники 22 марта 2024 года приняли участие в работе круглого стола на тему: «Актуальные вопросы оказания бесплатной юридической помощи гражданам юридическими клиниками Ростовской области. Правовое просвещение граждан».

Оказание бесплатной юридической помощи жителям Ростовской области является одним из основных направлений работы юридической клиники РГЭУ (РИНХ). В 2022 году были проведены 54 правовые консультации, в том числе 2 выездные консультации.

Поступило 279 обращений в дистанционном формате (на электронную почту и по телефону). В 2023 году поступило 281 обращение, из них 34 от участников СВО и их семей. В рамках общероссийской акции #МыВместе, совместно с ДонВолонтер и движением «Матери России», в Ростовской области в январе 2024 года юридическая клиника РГЭУ (РИНХ) оказала помощь 12 гражданам по таким вопросам, как: приостановление исполнительного производства в отношении участников специальной военной операции, нотариальное удостоверение сделок, социальные выплаты ветеранам боевых действий. По состоянию на 14 февраля 2024 года правовая помощь была оказана по 8 обращениям, связанным с социальной поддержкой участников СВО и членов их семей. В 2022 году юридическая клиника РГЭУ (РИНХ) активно включилась в оказание бесплатной юридической помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, а также участникам специальной военной операции, в том числе с выездом в пункты временного размещения.

В соответствии с основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан одним из направлений деятельности Юридической клиники Ростовского института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в Ростове-на-Дону является правовое просвещение и правовое воспитание подрастающего поколения. Так, студентами под руководством профессорско-преподавательского состава, сотрудников Минюста России и специалистов-практиков был подготовлен цикл правовых лекций, направленных на повышение правовой культуры и грамотности школьников. За отчетный период 2022-2023 учебного года студентами Ростовского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) под руководством профессорско-преподавательского состава были проведены лекции по правовому просвещению в очном и дистанционном форматах в 1608 школах Ростова-на-Дону, Ростовской области, Краснодарского края, Ставропольского края, Республики Крым, Республики Дагестан, Астраханской области, Воронежской области, Республики Калмыкия и Республики Удмуртия [4].

Стоит отметить, что донские юридические клиники характеризуются разнообразием обращений по отраслям права, что подтверждается результатами деятельности юридической клиники Южного федерального университета за 2022-2023 годы:

Количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь — 225 (из них 117 в 2022 году и 108 в 2023 году), в том числе:

- общегражданское право — 47, в том числе 24 в 2022 году и 23 в 2023 году;
- вещное право — 15, в том числе 6 в 2022 году и 9 в 2023 году;
- обязательственное право — 12, в том числе 5 в 2022 году и 7 в 2023 году;
- потребительское право — 15, в том числе 6 в 2022 году и 9 в 2023 году;
- наследственное право — 7, в том числе 4 в 2022 году и 3 в 2023 году;
- авторское право — 2, в том числе 1 в 2022 году и 1 в 2023 году;
- исполнительное производство — 17, в том числе 7 в 2022 году и 10 в 2023 году;
- гражданское процессуальное право — 19, в том числе 11 в 2022 году и 8 в 2023 году;
- уголовно-процессуальное право — 11, в том числе 6 в 2022 году и 5 в 2023 году;
- уголовное право — 7, в том числе 4 в 2022 году и 3 в 2023 году;
- административное право — 9, в том числе 5 в 2022 году и 4 в 2023 году;
- земельное право — 4, в том числе 1 в 2022 году и 3 в 2023 году;
- миграционное право — 13, в том числе 9 в 2022 году и 4 в 2023 году;
- трудовое право — 12, в том числе 7 в 2022 году и 5 в 2023 году;
- право социального обеспечения — 11, в том числе 7 в 2022 году и 4 в 2023 году;
- жилищное право — 14, в том числе 8 в 2022 году и 6 в 2023 году;

- семейное право — 10, в том числе 6 в 2022 году и 4 в 2023 году.

Хочется выделить некоторые возникающие проблемы и сложности в деятельности юридических клиник, такие как:

- отсутствие единообразного правового статуса юридической клиники и её руководителя;

- нерешённый вопрос о субъекте юридической ответственности за некачественное оказание юридической помощи в юридической клинике.

Понимание по ряду этих вопросов могут внести стандарты оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками. Ранее уже говорилось о том, что закон теперь относит к полномочиям Минюста России разработку и утверждение стандарта оказания бесплатной юридической помощи.

В рамках данного вопроса на основе анализа существующих стандартов и их проектов хотелось бы выделить следующие предложения к стандартам, относящимся к деятельности юридических клиник:

Во-первых, стандарты должны представлять собой минимальные требования, которые могут быть расширены любой юридической клиникой, в том числе в зависимости от поставленных задач и имеющихся возможностей.

Во-вторых, хотелось бы видеть стандарты, содержащие не только нормы-принципы, нормы-декларации, но и конкретные практикоориентированные нормы, определяющие, в том числе, взаимодействие между участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Существенным предложением, прозвучавшим на упомянутой конференции, было предложение Владислава Валерьевича Гриба о заключении соглашения между Адвокатурой и Минобрнауки России по оказанию помощи на системной основе через адвокатские палаты по подбору адвокатов в юридические клиники.

В-третьих, данные стандарты должны быть работоспособными, вне зависимости от подведомственности юридических клиник, региональных особенностей и перечня правовых вопросов, по которым юридическими клиниками оказывается бесплатная юридическая помощь.

Список источников

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. ст. 6725.

2. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 год // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/> (дата обращения: 20.04.2024).

3. Отчет о деятельности Центра развития юридических клиник (июнь 2021 – октябрь 2023) // Центр развития юридических клиник. URL: <https://codolc.com/files/e8/92/e8922f45d15ed25c22a8076ea70240f1.pdf> (дата обращения: 20.03.2024).

4. Отчет о деятельности юридической клиники Ростовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в Ростове-на-Дону за 2022-2023 учебный год // Филиал ВГУЮ (РПА Минюста России). URL: <https://rostov.rpa-mu.ru/yuridicheskaya-klinika> (дата обращения: 20.04.2024).

5. Список юридических клиник // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/> (дата обращения: 20.04.2024).

6. Габович А. А. Роль юридических клиник в патриотическом воспитании будущих юристов // Патриотическое воспитание через сохранение памяти семьи: традиции и инновации материалы Межрегиональной научно-практической конференции. — Астрахань: Индивидуальный предприниматель Сорокин Роман Васильевич, 2023. С. 38–45.

7. Катинская Е. С., Катинский В. Г. Юридические клиники в негосударственной системе бесплатной юридической помощи: проблемы и перспективы (на примере юридической клиники Воронежского государственного университета) // Российский журнал правовых исследований. 2023. Т. 10. № 4. С. 75–82.

8. Николайченко О. В., Зырянов И. А. Стандарты оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: концепции, реалии, обсуждения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 5 (142). С. 53–62.

9. Организация и управление в юридической клинике: опыт практической деятельности в современной России / отв. ред. Л. А. Воскобитова, Л. П. Михайлова, Е. С. Шугрина. М., 2003. – 304 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ПОЗИЦИИ СТУДЕНТОВ – ЮРИСТОВ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИКАХ

Габович Антон Александрович,

директор Юридической клиники РГЭУ (РИНХ), доцент кафедры конституционного и муниципального права РГЭУ (РИНХ),

e-mail: anton@gabovich.ru

Аннотация. В статье рассматривается роль юридических клиник в формировании гражданской позиции студентов-юристов, анализируется деятельность юридической клиники РГЭУ (РИНХ), раскрываются организационные модели оказания бесплатной юридической помощи, алгоритм оказания бесплатной юридической помощи в юридических клиниках, взаимодействие участников бесплатной юридической помощи, выделяются проблемные аспекты оказания бесплатной юридической помощи в юридических клиниках и приводятся предложения по совершенствованию деятельности юридических клиник по оказанию бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова: права граждан, правовое просвещение, бесплатная юридическая помощь, юридическая помощь, квалифицированная юридическая помощь, БЮП, негосударственная система бесплатной юридической помощи, юридические клиники, юридическая клиника РГЭУ (РИНХ), гражданская позиция студентов-юристов, профессиональная подготовка.

На современном этапе развития Российской Федерации вопросам защиты прав граждан отводится важное место. Государство стремится защитить граждан от противоправных действий и создать условия для правовой защищенности путем предоставления доступа к различным правозащитным институтам. Тем самым государство гарантирует своим гражданам защиту прав и свобод, обозначенных в Конституции Российской Федерации [1]. Одним из институтов, призванных защищать права граждан, являются юридические клиники, которые создаются в высших учебных заведениях с целью формирования практических компетенций студентов.

Юридические клиники являются уникальным институтом защиты прав граждан. Правовое регулирование их деятельности осуществляется на уровне федерального закона,

что означает признание значимости и необходимости их деятельности на федеральном уровне. Юридические клиники отнесены к негосударственной системе бесплатной юридической помощи [2]. Регулирование их деятельности осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами.

Например, Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области проводит большую работу по взаимодействию с юридическими клиниками, осуществляющими свою деятельность на территории Ростовской области. Регулярно проводятся заседания «круглых столов» — дискуссионных площадок по обмену мнениями о текущей деятельности юридических клиник и предложениях по усовершенствованию их работы. Создан раздел на официальном интернет-сайте, в котором содержится контактная информация о юридических клиниках, включающая в себя данные об адресе нахождения и контактном номере телефона, что свидетельствует об открытости и доступности информации для широкого круга лиц.

Ростовская область занимает третье место по количеству юридических клиник в России: на её территории действуют 10 юридических клиник, лидером является город Москва, где действует 15 юридических клиник, второе место занимает Санкт-Петербург с 14 юридическими клиниками [3].

Очевидно, что субъекты Российской Федерации, на территории которых функционируют юридические клиники, дополнительно гарантируют гражданам получение квалифицированной юридической помощи, создают необходимые условия для её доступности среди социально-незащищённых категорий граждан и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Следует констатировать, что в 12 субъектах Российской Федерации отсутствуют юридические клиники: в Республиках Северная Осетия — Алания, Калмыкия, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, ЛНР, Запорожской, Магаданской, Орловской, Сахалинской, Херсонской областях [3]. Отсутствие юридических клиник ограничивает права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и приводит к снижению доступности её получения, что негативно влияет на социальную защищенность жителей данных субъектов.

Можно выделить две основные функции юридических клиник: образовательную и правозащитную. Реализация образовательной функции проявляется в том, что высшие учебные заведения создают юридические клиники для формирования практических компетенций у студентов-юристов и повышения качества юридического образования. Правозащитная функция предполагает возможность для граждан обратиться за бесплатной юридической помощью в юридические клиники.

Рассмотрим более подробно деятельность юридической клиники РГЭУ (РИНХ). Юридическая клиника РГЭУ (РИНХ) действует с 2014 года как структурное подразделение университета. Для проведения правовых консультаций имеется специальное помещение, оборудованное необходимыми техническими средствами и доступом к правовым справочным системам. Студенты под руководством преподавателей юридического факультета РГЭУ (РИНХ) участвуют в оказании бесплатной юридической помощи нуждающимся гражданам и сотрудникам университета. Для удобства граждан получить помощь можно как в очном, так и в дистанционном режиме (по стационарному телефону, видеоконференцсвязи, электронной почте).

С 2022 года на базе юридической клиники РГЭУ (РИНХ) при поддержке и сотрудничестве с Донским волонтерским центром функционирует штаб общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе, студенты осуществляют правовую поддержку участников специальной военной операции и членов их семей. Всего было оказано 254 консультации, подготовлено 39 процессуальных документов и проведена одна выездная консультация в пункте временного размещения беженцев из Херсонской области.

В 2023 году юридическая клиника РГЭУ (РИНХ), одна из первых в Ростовской области, была включена в список Министерства юстиции Российской Федерации, размещенный на официальном сайте в сети Интернет, и ей был присвоен учётный номер 61/2. Это стало возможным благодаря соответствию всем необходимым требованиям для оказания бесплатной юридической помощи.

С 2023 года РГЭУ (РИНХ) и Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде (г. Москва) заключили соглашение о сотрудничестве для оказания бесплатной юридической помощи гражданам в рамках проекта #ОнлайнНеприкосновенность. Юридическая клиника РГЭУ (РИНХ) стала седьмым высшим учебным заведением в России и первым на Юге, который поддержал идею проекта.

Для улучшения профессиональной подготовки студентов-консультантов юридической клиники РГЭУ (РИНХ) выстроена системная работа с Правительством Ростовской области, Законодательным Собранием Ростовской области, Главным управлением Минюста России по Ростовской области, Адвокатской палатой Ростовской области, Донским волонтерским центром, Советом молодых юристов Ростовского отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Общественной палатой Ростовской области.

Для студентов участие в работе юридической клиники университета — это возможность получить начальные профессиональные компетенции, для преподавателей — постоянное повышение квалификации, а для граждан — реальная возможность защитить свои права.

Как показывает практика, деятельность юридических клиник способствует формированию гражданской позиции молодежи. Соединение образовательной и правозащитной функций позволяет сформировать у студентов-юристов чувство гражданского долга, социальной ответственности и уважения к закону. Министерство образования и науки России регулярно обращает внимание на необходимость формирования гражданской позиции молодежи [4][5]. В Ростовской области деятельность органов государственной власти направлена на воспитание гражданина, имеющего активную гражданскую позицию [6]. Можно сделать вывод о том, что государство заинтересовано в формировании активной гражданской позиции молодежи.

Проведённый анализ показал, что можно выделить три организационные модели работы юридических клиник: функционирование юридической клиники в структуре высшего учебного заведения (как структурное подразделение), организация работы в структуре факультета и осуществление деятельности юридической клиники в составе определенной кафедры.

Представляется возможным выделить оптимальную модель организации юридических клиник: как структурное подразделение высшего учебного заведения. Для этой модели характерно наличие штата сотрудников, включающего в себя руководителя и лиц, обеспечивающих деятельность юридической клиники. Наличие штата сотрудников, соответствующего помещения для проведения консультаций и технических средств является важным условием организации деятельности юридической клиники, что позволяет организовать работу на системном уровне.

Развитие юридических клиник в системе оказания бесплатной юридической помощи предполагает социальный заказ со стороны государства на её деятельность. Социальный заказ характеризуется взаимодействием юридических клиник с государственными и социальными партнёрами в целях оказания правовой помощи гражданам. Такими партнёрами могут выступать территориальные органы Министерства юстиции России, государственные юридические бюро, органы исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, адвокатские палаты субъектов России, различные общественные организации, например, Ассоциация юристов России. При реализации социального заказа

отношения строятся на основе сотрудничества. Юридические клиники берут на себя обязанности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, которых направляют социальные партнёры. Социальные партнёры могут участвовать в создании условий для деятельности юридических клиник, предоставляя технические устройства для проведения консультаций, канцелярские принадлежности, информационную поддержку в средствах массовой информации и интернете.

Для качественного оказания юридической помощи в юридических клиниках можно выделить следующий алгоритм оказания бесплатной юридической помощи, состоящий из информирования, подготовительного этапа, правовой консультации, анкетирования и подведения итогов.

1. Информирование. Информирование о возможности получить бесплатную юридическую помощь необходимо проводить постоянно, путём размещения сообщений на сайтах в интернете, в том числе на сайте образовательной организации и в социальных сетях, а также на информационных стендах. Информация должна включать в себя место оказания юридической помощи, график работы, контактные телефоны и документы, необходимые для получения помощи.

2. Подготовительный этап. Для данного этапа характерен комплекс мероприятий, направленный на подготовку к проведению правовой консультации: подготовка помещения для размещения посетителей, студентов-консультантов и преподавателей-кураторов, а также проверка компьютерной техники. Рекомендуются заранее уведомить студентов-консультантов и преподавателей-кураторов о дате и времени проведения консультации, если имеется предварительная запись или определено время для консультаций. Если граждане, обращающиеся за помощью, являются инвалидами или имеют ограничения по здоровью, необходимо предусмотреть для них маршрут следования с сопровождением до места проведения консультаций.

3. Правовая консультация. Начало консультации начинается с удостоверения личности посетителей, путём предъявления документов, удостоверяющих личность. Студенты-консультанты разъясняют порядок проведения консультации, акцентируя внимание на том, что юридическая помощь предоставляется бесплатно, консультирование осуществляется студентами старших курсов под контролем преподавателей. Далее студенты-консультанты представляют преподавателя, принимающего участие в консультации. Затем гражданину предлагается рассказать суть вопроса, по которому он обращается за помощью; если имеются документы по делу, допускается их демонстрация для изучения. После выявления проблемной ситуации преподаватель-куратор имеет право задать уточняющие вопросы, касающиеся поставленного вопроса. В случае, если ситуация ясна и не требует уточнений, студенты-консультанты предлагают проект ответа на поставленный вопрос преподавателю-куратору, который может его утвердить, отклонить или уточнить. В зависимости от проекта ответа гражданину разъясняется срок предоставления ответа. Для подготовки ответа и анализа правовых позиций может потребоваться дополнительное время, о чём уведомляется гражданин. Как правило, дополнительное время требуется для подготовки процессуальных документов: искового заявления в суд, обращений в надзорные органы. Если поставленный вопрос не требует дополнительного времени, то с согласия преподавателя-куратора даётся ответ гражданину. Если гражданин не удовлетворён ответом или требуется совершение других юридических действий, ему разъясняется возможность обратиться за помощью к другим участникам системы бесплатной юридической помощи.

4. Анкетирование. Анкетирование проводится после завершения консультации в присутствии гражданина, обратившегося за помощью. У гражданина спрашивают «обратную связь» по процессу оказания юридической помощи. Целесообразно уточнять удовлетворённость от процедуры получения помощи, имеются ли жалобы на качество её

предоставления, была ли помощь оказана корректно. Результаты анкетирования фиксируются и учитываются при организации деятельности юридической клиники.

5. Подведение итогов. Итоги правовой консультации проводятся в отсутствие гражданина, которому была оказана бесплатная юридическая помощь. Преподаватель-куратор выясняет у студентов-консультантов впечатления о проведении консультации, спрашивает, с какими трудностями они столкнулись, и на что необходимо обратить внимание в будущем при проведении консультаций.

Представляется необходимым дальнейшее совершенствование оказания бесплатной юридической помощи гражданам в юридических клиниках. Для повышения доступности получения бесплатной юридической помощи в юридических клиниках органам публичной власти необходимо проводить масштабную информационную работу среди жителей. Целесообразно размещать информацию о возможности получить бесплатную юридическую помощь в социально значимых местах, общественных местах и в общественном транспорте. Также стоит развивать систему поощрений для юридических клиник, которые ведут активную работу, например, в виде различных субсидий или грантов из бюджета органов публичной власти или негосударственных компаний.

Таким образом, развивая систему оказания бесплатной юридической помощи в юридических клиниках, государство предоставляет гражданам дополнительные гарантии получения квалифицированной юридической помощи и социальной защищенности, повышая качество и практикоориентированность юридического образования.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.

2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Текст Федерального закона опубликован в «Российской газете» от 23 ноября 2011 г. № 263, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21 ноября 2011 г. (дата обращения: 06.04.2024).

3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. Режим электронного доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/>.

4. Письмо Министерства образования и науки РФ от 30 мая 2006 г. № АС-588/06 «Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью». Текст письма опубликован в журнале «Вестник образования», июль 2006 г., № 13–14.

5. Методические рекомендации по разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы образовательной организации высшего образования (утв. Министерством науки и высшего образования Российской Федерации 29 декабря 2023 г.). Режим электронного доступа: <https://base.garant.ru/408624437>.

6. Постановление Правительства Ростовской области от 13 ноября 2023 г. № 806 «Об утверждении Концепции патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации (<http://publication.pravo.gov.ru>) 16 ноября 2023 г. № 6100202311160011.

СПЕЦИФИКА ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЮРИДИЧЕСКИМИ КЛИНИКАМИ

Ефаров Ренат Реваевич,

*старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Забайкальского
государственного университета,
руководитель юридической клиники «Фемиды»,
e-mail: efarov1977@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы особенностей функционирования таких субъектов оказания бесплатной юридической помощи, как юридические клиники при образовательных учреждениях высшего образования, осуществляющих подготовку юридических кадров. Рассматриваются проблемные вопросы деятельности студентов в ходе оказания ими бесплатной юридической помощи. В частности, анализируются проблемы отсутствия единого порядка консультирования граждан юридическими клиниками, установленного в России; недостаточная регламентация вопросов конфиденциальности бесплатной юридической помощи юридическими клиниками; необоснованные ограничения случаев оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками; необоснованность ограничения круга лиц, которым оказывается бесплатная юридическая помощь юридическими клиниками; а также отсутствие требований к квалификации руководителей юридических клиник. В статье также рассматриваются вопросы предоставления некачественной бесплатной юридической помощи и её последствий с точки зрения ответственности лиц, оказавших такие услуги. Предложены меры для улучшения работы юридических клиник, которые должны способствовать решению указанных в статье проблем.

Особое внимание уделено вопросам специфичности деятельности таких субъектов бесплатной юридической помощи, как юридические клиники. Рассматривается механизм взаимодействия между студентами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, и куратором-преподавателем, осуществляющим контроль за деятельностью студентов-работников юридической клиники. Анализируется также проблема правовой регламентации рабочего времени студентов-клиницистов и учебного расписания. Вектор исследования в статье направлен на подробный анализ сугубо внутренних правовых вопросов деятельности студентов-клиницистов в условиях их недостаточной юридической квалификации для решения различных юридических ситуаций, возникающих в реальной жизни.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, юридические клиники, порядок консультации, ограничения случаев оказания бесплатной юридической помощи, ограничения круга субъектов оказания бесплатной юридической помощи, отказ в предоставлении бесплатной юридической помощи, квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, конфиденциальность оказания бесплатной юридической помощи, последствия предоставления некачественной бесплатной юридической помощи, меры улучшения работы юридических клиник.

Одним из субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, являются юридические клиники, образуемые высшими учебными заведениями, осуществляющими подготовку юристов в РФ. Возможность создания подобных юридических образований

предусмотрена ст. 23 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ». Основными задачами юридических клиник являются практикоориентированная подготовка студентов-юристов и правовая просветительская деятельность среди населения. Предполагается, что студенты-юристы в рамках образовательного процесса участвуют в деятельности, направленной на оказание практической юридической помощи нуждающимся гражданам. Для студента такая деятельность является значительным подспорьем в обучении (учитывая контроль его деятельности по консультированию со стороны профессорско-преподавательского состава учебного заведения), а для граждан – это возможность получить бесплатную юридическую помощь.

При всей практичности и экономичности данной модели имеются и существенные недостатки в её реализации. В частности, отсутствует единый механизм оказания такой бесплатной юридической помощи студентами. Казалось бы, централизованный механизм и не нужен, ведь каждое учебное заведение может при желании установить свой порядок консультирования с помощью локальных нормативных актов.

Однако специфика деятельности студентов-клиницистов в качестве практических юристов требует создания единого правового механизма взаимодействия между студентом — работником клиники, клиентом и преподавателем, осуществляющим контроль за деятельностью студента-клинициста. Необходимость в этом следует хотя бы из самого механизма трехстороннего взаимодействия.

При наличии клиента, который должен получить максимально точную и развернутую информацию по решению своей ситуации, качество оказания услуги должно быть определяющим и достигать максимального результата независимо от статуса учебного заведения и географического местоположения в РФ. Чтобы добиться такого высокого результата, необходимо наличие единого правового механизма консультирования, в котором четко и недвусмысленно предусмотрены все нюансы взаимодействия студента-клинициста и клиента, студента-клинициста и преподавателя-куратора.

В подобном механизме должны быть также установлены однозначные временные пределы привлечения студентов к работе в юридических клиниках. В частности, это должны быть предельные значения количества часов, затраченных студентом-клиницистом на осуществление работы в юридической клинике. Такой режим работы должен быть тесно увязан с количеством часов учебной нагрузки студентов. Например, при учебной нагрузке в 40 академических часов в неделю, студент-клиницист может быть задействован в работе юридической клиники не более 4 часов в неделю. В противном случае нагрузка будет чрезмерной.

Такой механизм даст возможность полностью унифицировать и повысить качество бесплатной юридической помощи. С помощью такого механизма можно привести работу всех юридических клиник к единому формату, что позволит, во-первых, обеспечить контроль за их деятельностью со стороны профильного государственного органа – Министерства юстиции РФ, а во-вторых, наладить единообразное взаимодействие между ними.

В связи с этим также целесообразно установить конкретные требования к преподавателям-кураторам юридических клиник. В частности, одним из требований, помимо очевидного — наличие высшего образования в области юриспруденции, должно быть требование о наличии практического опыта юридического консультирования. Такой опыт должен составлять не менее трех лет. Практический опыт преподавателя-куратора юридической клиники является определяющим для организации качественного и полноценного процесса функционирования юридических клиник.

Еще одним из вопросов, страдающим недостаточной регламентацией, является вопрос конфиденциальности бесплатной юридической помощи, осуществляемой

юридическими клиниками. Участие студентов ВУЗов в деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи заставляет задуматься о том, какую ответственность понесут студенты-клиницисты в случае разглашения данных о клиенте и его проблеме?

На основании ст. 5 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» одним из принципов оказания бесплатной юридической помощи является принцип конфиденциальности. Однако в тексте закона не раскрывается понятие конфиденциальности применительно к оказанию бесплатной юридической помощи.

Проводя интервьюирование клиента, студент-клиницист получает различную информацию, в том числе и ту, которая особо защищена законом (например, персональные данные клиента). Получив её, студент-клиницист, как предполагается, должен соблюдать её в тайне. Однако отсутствует законодательная база, устанавливающая такую обязанность. В частности, Трудовой кодекс РФ устанавливает обязанность сохранять в тайне конфиденциальную информацию только для лиц, заключивших трудовые договоры (ст. 57 ТК РФ). Студенты-клиницисты не заключают трудовые договоры с ВУЗом и не могут их заключать, поскольку их деятельность носит безвозмездный характер. Таким образом, отсутствуют нормы закона, обязывающие студентов-клиницистов сохранять в тайне конфиденциальную информацию. Целесообразно было бы принять закон о внесении изменений в ФЗ № 324 об установлении такой обязанности для клиницистов.

Согласно ч. 2 ст. 3 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» оказание бесплатной юридической помощи в уголовном судопроизводстве регулируется только уголовно-процессуальным законодательством. На основании норм Уголовно-процессуального кодекса РФ оказанием профессиональной бесплатной юридической помощи в виде защиты занимаются только адвокаты (ст. 49 УПК РФ). Таким образом, юридические клиники не имеют возможности оказывать правовую помощь в рамках уголовно-процессуального законодательства.

Такое положение представляется не вполне разумным. Разумеется, предлагать разрешить студентам-клиницистам участвовать в защите подозреваемых и обвиняемых по уголовным делам было бы верхом легкомыслия. Однако целесообразно разрешить юридическим клиникам консультировать потерпевших, свидетелей и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве и не подвергающихся уголовному преследованию. Не будет ошибкой и внесение изменений в законодательство, которые позволили бы студентам-клиницистам участвовать в консультировании по ситуациям, имеющим возможное продолжение в рамках действия уголовно-процессуальных норм.

Такие нововведения, во-первых, расширят возможности студентов-клиницистов в области получения практических навыков в рамках применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, во-вторых, предоставят гражданам возможность получить консультацию по вопросам применения самой суровой ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Целью всех предложенных здесь нововведений является желание привести работу юридических клиник к высоким стандартам качественного и своевременного консультирования, а также оказания других видов бесплатной правовой помощи. Только последовательно унифицируя и регламентируя процесс работы юридических клиник, можно достичь высокого профессионального стандарта юридического обслуживания.

Список источников

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Текст Федерального закона опубликован в «Российской газете» от 23 ноября 2011 г. № 263, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21 ноября 2011 г. (дата обращения: 20.03.2024).

2. Трудовой кодекс РФ: федеральный закон [от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с послед. изменениями и дополнениями)] // [Электронный ресурс]: сайт Консультант Плюс ... Москва, 2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 20.03.2024).

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: федеральный закон [от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с послед. изменениями и дополнениями)] // [Электронный ресурс]: сайт Консультант Плюс ... Москва, 2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 20.03.2024).

СИСТЕМА ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Хамизова Зарина Хасеновна,
магистр юридических наук
КБГУ им.Х.М. Бербекова
e-mail: zarinakhamizova@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы развития системы бесплатной юридической помощи на федеральном и региональном уровнях, изучаются нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти, предлагается модернизация цифровых платформ с целью предоставления бесплатной правовой помощи в онлайн-пространстве, анализируются особенности правового регулирования системы бесплатной юридической помощи в России.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, государственная и негосударственная системы бесплатной юридической помощи, поставщики правовой помощи, адвокатура, государственные юридические бюро, модернизация онлайн-сервисов для оказания бесплатной юридической помощи, электронный реестр граждан.

Согласно Основному закону российского государства человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства. В Российской Федерации осуществляется защита этих прав, в том числе судебная защита и юридическая помощь. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. [1]

Речь идет о Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 324-ФЗ), которому принадлежит ведущая роль в правовом регулировании системы оказания бесплатной юридической помощи (далее также – БЮП). Указанный закон определяет категории граждан, которым может предоставляться БЮП, субъекты, оказывающие эту помощь, а также случаи и условия, при которых юридическая помощь предоставляется бесплатно.

Федеральный законодатель поделил субъекты на участников государственной и негосударственной систем и на лиц, имеющих право на оказание БЮП в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. [2]

Участниками государственной системы БЮП являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов и подведомственные им

учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, ее субъектах, государственные юридические бюро.

Наряду с государственными структурами полномочиями в области БЮП обладают органы прокуратуры и органы местного самоуправления. Правом участия в государственной системе наделены адвокаты, нотариусы и другие субъекты правоотношений в установленном законом порядке.

К участникам негосударственной системы БЮП относят юридические клиники, такие как студенческие консультативные и юридические бюро и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Законодательно механизм оказания БЮП закреплён уже более 10 лет, однако законопроекты по внесению изменений в действующий Закон, предложения по улучшению и доработке системы оказания БЮП не теряют своей актуальности и сегодня.

Согласно Федеральному закону федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных бюджетных фондов оказывают правовую помощь гражданам лишь по узкому кругу вопросов, относящихся к компетенции соответствующих органов. [10] Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах также содействует оказанию юридической помощи в рамках своей компетенции, как и нотариусы, к которым обращаются за консультацией по вопросам совершения нотариальных действий.

Органы прокуратуры вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и свобод граждан в случаях, установленных законодательством, а органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные права граждан на получение БЮП.

Из перечисленного следует, что по самым различным правовым вопросам основными интеллектуальными волонтерами БЮП являются адвокаты и государственные юридические бюро, а также юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. [9]

Категории лиц, которым может предоставляться юридическая помощь, весьма разнообразны. Более детально категории граждан, имеющих право на получение БЮП, определены статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ, между тем здесь наблюдаются практические противоречия.

К примеру, право на получение БЮП имеют одиноко проживающие граждане либо граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе. Де-юре они будто в состоянии себе позволить обращаться за правовой помощью опираясь на материальную самостоятельность, а де-факто их доход несущественно превышает прожиточный минимум. Такие граждане нуждаются в получении юридической помощи, но в силу актов законодательства не имеют право на нее претендовать в рамках государственной системы, а негосударственные центры сами определяют виды поддержки и перечень правовых вопросов, по которым оказывают поддержку. Помимо разветвленного видения случаев оказания помощи государственной и негосударственной системами, отсутствие единого механизма межведомственного взаимодействия органов власти и других участников системы БЮП также выявляют наличие немаловажной проблемы.

Необходимо также отметить, граждане, отмеченные в пунктах 4 и 8 Закона (дети-инвалиды; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, их законные представители; усыновители; лица, желающие принять на воспитание в семью ребенка; граждане, признанные судом недееспособными и их законные представители) имеют право обращаться за БЮП в случаях защиты прав и интересов таких граждан в конкретной

ситуации. То есть, к примеру, лица, желающие принять ребенка на воспитание в семью обращаются по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью. Целесообразно полагать, что случаи обращения таких лиц необходимо расширять, а не сужать в узкую воронку.

По данным мониторинга Минюста РФ за 2023 год 33434608 граждан относятся к категориям граждан, имеющих право на бесплатное предоставление юридической помощи. Из них, по информации Минюста России, за предыдущий год в рамках государственной системы помощь предоставлена в 332095 случаях, а участниками негосударственной системы в 151029 случаях. [6] Конечно, эти показатели превышают показатели предыдущих лет, но все еще свидетельствуют о низком уровне цифровизации и недостаточной осведомленности граждан о своих правах. Указанное требует повышения доступности информации с использованием новых инструментов правового просвещения и информирования населения.

Еще одну сложность в организации БЮП представляет требование о подготовке большого перечня документов, необходимых для подтверждения отнесения граждан к категории нуждающихся в предоставлении БЮП. Список большой, схемы сложные, а сбор всех материалов долгий и энергозатратный. Необходимость обращения гражданина к целому ряду информационных ресурсов для определения условий получения помощи затрудняет процесс. Ситуацию усложняет и тот факт, что случаи, когда гражданам из такой категории нужна помощь, требуют безотлагательной и оперативной реакции.

Все обозначенные факторы влияют на степень вовлеченности в систему государственной бесплатной юридической помощи, как граждан, так и поставщиков правовой помощи.

Государственная политика в области обеспечения граждан БЮП имеет основную цель – это предоставление населению равного доступа к бесплатной правовой помощи, вне зависимости от местонахождения и пребывания, выработка новых методологических и технологических основ совершенствования процессов БЮП. [7]

Создание единой цифровой платформы с применением электронных сервисов позволит заполнить ряд отмеченных пробелов при объединении всех участников, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов. Пространство будет разработано в целях формирования информационного ресурса, обеспечения эффективного взаимодействия государственной и негосударственной систем, совершенствования технологии обмена документами между участниками и гражданами, повышения полноты и достоверности сведений, контроля качества предоставляемой помощи.

В 2020 году Министерством юстиции Российской Федерации были разработаны проекты постановления Правительства РФ «О едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи», а в 2021 году «О проведении эксперимента по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов». В пояснительных записках к проектам, отмечается, что портал создаст условия, обеспечивающие возможность развития правовой грамотности и осведомленности граждан о характере защиты их прав, охраняемых законом, создаст систему стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения. [5]

В 2022 году началась тестовая работа Портала в 10 регионах с участием заинтересованных министерств и органов исполнительной власти субъектов. Информационной системой «Правовая помощь» может воспользоваться любой гражданин для получения актуальной правовой информации. Разработчиками этой системы планируется ее масштабирование на все регионы и законодательное закрепление до статуса федеральной государственной информационной системы. [8]

Функционирование такой площадки создаст безопасное информационное поле для получения гарантированной квалифицированной помощи, поскольку обезопасит население

от недобросовестных мошенников, активно предлагающих свои услуги в интернет-пространстве. Планируется использование чат-бота «Правовой помощник», который поможет ориентироваться в контенте и даже ответит на вопросы. Однако сложно представить, что граждане с тяжелой жизненной ситуацией, требующей квалифицированной помощи, доверят свое дело чат-боту.

В случаях с онлайн-пространствами бот может выступать в качестве первоначального правового регулятора на сайте, не требующего интеллектуальной деятельности. Конечно, работа таких сайтов без участия «живых лиц» не представляется возможной, и полностью отказываться от правовой консультации в порядке живого общения, хотя бы в виде переписки с квалифицированным специалистом, не стоит.

Одним из основных компонентов программы стал Единый портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи «ВПРАВЕ.РФ». Он сейчас работает в тестовом режиме и на сегодняшний день некоторые функции проекта могут быть временно недоступны, а интерактивные карты центров по оказанию БЮП неактуальны. Например, в разделе КБР на портале ничего найти не удалось, а по факту на территории республики семь отделений ГКУ «Государственное юридическое бюро» работают в разных городах и районах. Как уже было отмечено выше, по самым разным вопросам предоставления БЮП одними из основных участников являются адвокаты, но и по ним нет актуальной информации.

Все поисковые запросы по поиску поставщиков правовой помощи в интернет-пространстве разнородны. Разумеется, создание подобных платформ представляет собой превосходную идею, которая позволит организовать предоставление гражданам качественной юридической помощи с использованием технологий, что соответственно со временем приведет к увеличению слоев населения, обращающихся за ней. Цифровая трансформация такой помощи, работа квалифицированных специалистов над инструментами платформы позволят упростить работу как для участников, осуществляющих юридическую поддержку, так и для тех, кто обращается за ней.

При работе с такими платформами очень важно следить за динамикой развития российского законодательства и постоянно эту информацию актуализировать, так как по данным популярной справочно-правовой системы

«Консультант-Плюс» обновления правовых процессов и судебной практики за год исчисляются миллионами документов.

Еще одной задачей, решение которой требуется при использовании цифровой платформы, является ведение единого электронного реестра граждан, нуждающихся в БЮП, и в идеальном его варианте, чтобы это была федеральная платформа с делением по регионам. Такой реестр на основе имеющихся баз данных, позволил бы гражданам не тратить свое время на волокиту с документами, подтверждающими их право на БЮП. Вести такой реестр могли бы уполномоченные органы исполнительной власти, ответственные за предоставление такой помощи, либо подведомственные им учреждения.

В конце 2023 года постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение о государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере». Новая платформа позволит упростить и ускорить предоставление мер социальной поддержки, в том числе в проактивном формате, будет работать на базе действующих информационных систем, включая Единую государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО). Это позволит обеспечить комплексный подход ко всем процессам. [4]

Представляется целесообразным внедрение возможностей перемещения существующих платформ по оказанию БЮП в одну единую. Концентрация всех технологических возможностей и правовых услуг в одной площадке, чей статус установлен НПА, позволит обращаться лишь к одному поставщику информации, который будет

аккумулировать в себе сведения об участниках государственных и негосударственных систем БЮП и реестр граждан, имеющих право на получение соответствующей помощи.

К примеру, система БЮП в привязке с порталом «Госуслуги» позволит сделать ее доступной практически для всех слоев населения (на портале «Госуслуги» по данным за 2023 год зарегистрировано 109 млн пользователей). Это также упростило бы процедуру правового информирования граждан.

В заключение, можно отметить, и ссылаясь на федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ, необходимо отметить, что законодатель отнес финансирование мероприятий, связанных с оказанием БЮП к расходным обязательствам региональных бюджетов [3]. Это представляет собой существенную проблему, так как возможности у регионов существенно отличаются, а компенсацию расходов, связанных с оплатой труда государственных юридических бюро и адвокатов, за счет бюджетов регионов на достойном уровне предоставить в ряде случаев затруднительно. Отсюда и нежелание многих квалифицированных специалистов принимать участие на общественных началах. Без отнесения расходов к обязательствам федерального уровня сложно будет существенно улучшить качество предоставляемой помощи.

Система бесплатного предоставления юридической помощи не стоит на месте. Отмеченные сложности в организации системы БЮП не являются непреодолимыми, при объединении усилий участников системы федерального и регионального уровней, стремлении к улучшению качества оказания бесплатной юридической помощи результатом должны стать решение многих социальных проблем, повышение эффективности защиты прав граждан и правовой культуры населения.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
3. Закон Кабардино-Балкарской Республики «О бесплатной юридической помощи в Кабардино-Балкарской Республике» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».
5. Проект Постановления Правительства «О едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи».
6. Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год.
7. Айвазова Т.Б. Юридическая помощь в кризисных ситуациях. – М.: Гелеос 2020. С. 359.
8. Залуцкая И.А. Система бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2021. С. 129.
9. Космынина А.С. Обеспечение предоставления гражданам квалифицированной юридической помощи. – М.: Юрайт 2017. С. 283.
10. Оводкова Л.С. Об обеспечении права граждан на квалифицированную правовую помощь. – М.: РАГС 2018. С. 320.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ

Абрегов Амир Рамазанович,

Студент 4 курса направления 40.03.01 Юриспруденция,

ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет», г. Майкоп, Россия

E-mail: abregovamir777@gmail.com

Аннотация. Современное общество сталкивается с рядом проблем в сфере оказания бесплатной юридической помощи, и Республика Адыгея не является исключением. В связи с этим в статье рассматриваются актуальные проблемы оказания бесплатной юридической помощи в регионе. Во-первых, одной из основных проблем является недостаток квалифицированных юристов и адвокатов, готовых осуществлять свою деятельность на условиях бесплатной помощи. Это приводит к тому, что многие граждане не могут получить необходимую помощь в сфере правовой защиты. Во-вторых, важной проблемой является ограниченный доступ граждан к бесплатной юридической помощи. В Республике Адыгея функционирует ограниченное количество организаций и центров, предоставляющих подобные услуги, что означает, что некоторые граждане могут не иметь возможности получить необходимую помощь. Также стоит отметить, что отсутствие финансовой поддержки со стороны государства негативно сказывается на оказании бесплатной юридической помощи, так как многие организации, предоставляющие эти услуги, испытывают трудности с обеспечением необходимого финансирования. Статья рассматривает возможные пути решения данных проблем. Один из них – увеличение финансовой поддержки со стороны государства для организаций, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, а также расширение сети подобных центров в регионе. Такие меры могут помочь улучшить доступ граждан к бесплатной юридической помощи и повысить её качество.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, юридическая клиника, Республика Адыгея, адвокатская палата, государственное юридическое бюро, защита прав граждан, правовая помощь, государственные услуги, правовое консультирование, финансовая поддержка.

Развитие системы бесплатной юридической помощи в Республике Адыгея направлено на создание условий для оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи гражданам, а также предоставление информации населению о правовом механизме защиты прав и законных интересов. В конечном счете бесплатная юридическая помощь направлена на повышение правовой культуры и защиту конституционных прав и интересов граждан.

В целях реализации ст. 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Республике Адыгея 30 октября 2012 года был принят закон № 128 «О реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи» [1].

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Адыгея, согласно ст. 3 республиканского закона, являются:

- 1) исполнительные органы государственной власти Республики Адыгея и подведомственные им учреждения, нотариусы и иные участники, предусмотренные ФЗ.
- 2) Адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи в соответствии с ФЗ.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной формах, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Согласно ст. 4 закона, право на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Адыгея имеют категории граждан, определённые ФЗ, а также:

1) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

2) супруги военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, войны с Японией, а также супруги умерших инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак;

3) лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение трёх месяцев со дня освобождения;

4) граждане, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет, а также детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В Адыгее вынужденные переселенцы из Херсона также смогут получить бесплатную юридическую помощь.

Помимо ранее упомянутых категорий жителей Адыгеи, бесплатная юридическая помощь теперь предусмотрена также для прибывших в республику на постоянное место жительства вынужденных переселенцев из Херсона и части Херсонской области [2].

Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется Адвокатской палатой Республики Адыгея.

Адвокатская палата Республики Адыгея ежегодно формирует список адвокатов, участвующих в данной деятельности, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов Республики Адыгея, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность; эти списки публикуются в средствах массовой информации.

Некоммерческая организация Адвокатская палата Республики Адыгея, помимо участия в государственной системе бесплатной юридической помощи, предоставляет правовую помощь и в негосударственной системе.

15 марта 2014 года был создан структурное подразделение «Негосударственный центр бесплатной юридической помощи при Адвокатской палате Республики Адыгея».

Центр предоставляет правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера (за исключением представительства граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях). Тематика правовых вопросов, по которым оказывается помощь, очень обширна. Это вопросы гражданского, жилищного, трудового, семейного, пенсионного, земельного, административного, социального обеспечения и защита прав потребителей, за исключением вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью.

Согласно закону, участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи [1].

В Республике Адыгея действуют две юридические клиники: при Институте права Адыгейского государственного университета и юридическая клиника «Легис» при Майкопском государственном технологическом университете.

Юридическая клиника при Институте права функционирует под руководством президента Адвокатской палаты РА, заслуженного юриста РА Мамий А.С.

Юридические клиники содействуют развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и её поддержке со стороны государства, создают условия для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, способствуют повышению уровня социальной защищенности, а также обеспечению доступа населения к правосудию. Кроме того, юридические клиники содействуют правовому просвещению населения и формированию у обучающихся по юридической специальности практических навыков оказания юридической помощи.

Так, ежегодно в ноябре, в рамках Дня правовой помощи детям, студенты, осуществляющие деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи в юридической клинике, проводят лекции по следующим темам:

- Особенности трудоустройства несовершеннолетних;
- Особенности административной ответственности несовершеннолетних;
- Уголовная ответственность несовершеннолетних и допустимые методы самообороны.

На базе НОК «Институт права» АГУ в рамках дня открытых дверей проводятся мероприятия для абитуриентов, с целью предоставления им возможности попробовать себя в роли юриста: в игровой форме они решают ряд различных задач и рассказывают о преимуществах и недостатках деятельности юридической клиники.

Таким образом, в функции юридической клиники помимо оказания бесплатной юридической помощи также входит правовое просвещение населения и организация прохождения практики для студентов юридического факультета.

Организация бесплатной юридической помощи в Республике Адыгея сталкивается с рядом проблем, обусловленных становлением системы оказания бесплатной юридической помощи. Прежде всего, отчетливо проявляются проблемы, связанные с координацией деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи между участниками государственной системы, а также с развитием и совершенствованием системы негосударственной бесплатной юридической помощи.

В первую очередь, по нашему мнению, целесообразно внедрение государственного юридического бюро в систему бесплатной юридической помощи, которое, в свою очередь, сможет координировать деятельность остальных институтов оказания бесплатной юридической помощи.

Таким образом, механизм бесплатной юридической помощи приобретёт некоторую систематизированность, что облегчит процесс информирования населения.

Другая проблема заключается в отсутствии определённых форм контроля над реализацией Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Республике Адыгея [1].

Эффективность бесплатной юридической помощи зависит не только от того, кто её оказывает, но и от способов, которыми она предоставляется. Для повышения эффективности, быстроты, своевременности и качества оказания бесплатной юридической помощи требуется широкое внедрение современных информационных технологий, однако это возможно только при существенной финансовой поддержке. Это ещё один аргумент в пользу того, что финансирование данного вида услуг должно осуществляться на федеральном уровне, а не за счёт местных бюджетов.

Тогда будет представляться возможным создание консультационных пунктов в сети Интернет, что позволило бы избежать личного контакта с заинтересованными лицами и снизить некоторые психологические издержки, прежде всего для консультируемых специалистов.

Вопрос, который оказывается центральным и остаётся в корне всех проблем, связанных с реализацией права граждан на получение бесплатной юридической помощи, заключается в том, что ни один специалист не станет тратить своё время и навыки, чтобы подойти к решению вопроса клиента без получения хоть какого-то, даже минимального материального стимулирования.

Таким образом, постепенное решение указанных проблем станет залогом совершенствования механизмов обеспечения оказания бесплатной юридической помощи гражданам Республики Адыгея и создаст необходимые условия для формирования эффективной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также другим отдельным категориям граждан.

Список источников

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - № 48. – Ст. 6725.
2. Закон Республики Адыгея от 30 октября 2012 г. № 128 "О реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи" от 24.10.2012 № 128.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ БЮРО КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Андрухаева Милана Асланчerieвна

студентка 4 курса направления 40.03.01 Юриспруденция,

ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет», г. Майкоп, Россия

E-mail: andrukhaeva.mika@gmail.ru

Аннотация. В данной статье рассматривается роль государственного юридического бюро как фактора устойчивого развития в обеспечении доступности юридической помощи для граждан в регионах нашей страны. Принцип устойчивого развития, описанный в цели №16, становится все более важным во всех сферах деятельности, включая законодательство Российской Федерации. Система предоставления бесплатной юридической помощи играет значительную роль в удовлетворении потребностей наиболее уязвимых групп населения, а государственные юридические бюро являются ключевым звеном в этой системе. Государственные юридические бюро гарантируют справедливость и равенство перед законом всех граждан России. Статья рассматривает законодательные основы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, которые устанавливают основные гарантии права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, организационно-правовые аспекты формирования системы бесплатной юридической помощи, деятельность по правовому информированию и просвещению населения и планы по дальнейшему развитию этой системы. Рассматривается опыт функционирования государственных юридических бюро в различных регионах, благодаря этим данным выявляются преимущества и недостатки такой модели предоставления бесплатной юридической помощи. Особое внимание уделяется вопросам финансирования, квалификации специалистов и доступности услуг для населения. Статья имеет актуальное значение для понимания роли устойчивого развития и системы бесплатной юридической помощи в современном обществе, представляет интерес

для понимания эффективности моделей региональных систем бесплатной юридической помощи в контексте целей устойчивого развития и качества государственных услуг, а также подчеркивает важность дальнейшего развития системы бесплатной юридической помощи и работы государственных юридических бюро в регионах для обеспечения справедливости и защиты прав граждан.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, государственные услуги, государственное юридическое бюро, законодательные основы бесплатной юридической помощи, правовая помощь, региональная система, участники бесплатной юридической помощи, цель устойчивого развития, защита прав граждан, фактор устойчивого развития.

Целью устойчивого развития № 16 является «содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» [3].

Сегодня устойчивое развитие является важным правовым и политическим принципом в области законодательства. В настоящее время предоставление бесплатной юридической помощи представляет собой социально полезный институт, который удовлетворяет потребности наиболее уязвимых и незащищённых граждан нашей страны.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ) установлены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации (далее — граждан) на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения [1].

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются государственные юридические бюро, такие как:

- 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- 3) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 4) государственные юридические бюро.

Одним из основных преимуществ данной модели бесплатной юридической помощи является доступность юридической помощи для граждан, в том числе для малообеспеченных и социально уязвимых слоёв населения. Это способствует защите прав граждан, повышению правовой культуры и улучшению правосудия.

Однако у этой модели существуют и недостатки. В первую очередь, недостаточное финансирование ставит под сомнение эффективность работы государственных юридических бюро и их способность полноценно оказывать качественные услуги. Например, не каждый адвокат готов взяться за бесплатную юридическую помощь, так как у них часто много дел, которые требуют времени и усилий, и за которые они могут получить достойную оплату. Модель бесплатной юридической помощи предполагает, что адвокаты работают с клиентами без оплаты, а получают вознаграждение в виде процента от выигранных дел, и то с определённой категории граждан. Однако этот процент не всегда соответствует объёму работы и тем рискам, которые берёт на себя адвокат.

Сегодня многие студенты юридических факультетов принимают участие в программе бесплатной юридической помощи. В нашем университете существует учебная лаборатория «Юридическая клиника», действующая как структурное подразделение НОК

«Институт права». Деятельность юридической клиники происходит при взаимодействии с Управлением Министерства юстиции России по Республике Адыгея. Мы также взаимодействуем с Адвокатской палатой Республики Адыгея и Адыгейским региональным отделением Ассоциации юристов России. Для нас, как для студентов, это отличная возможность не только получить опыт и попробовать себя в данной профессии, но и помочь гражданам, которым нужна квалифицированная юридическая поддержка, а также приобрести новые знания у опытных юристов и адвокатов, так как выпускники нашего университета и наши преподаватели всегда готовы прийти к нам на помощь и помочь решить какую-либо задачу.

Однако следует отметить, что у студентов, участвующих в программе бесплатной юридической помощи, есть и недостатки. Одним из них является отсутствие полномочий, которые зачастую необходимы для защиты интересов граждан. Например, студенты не имеют права представлять интересы клиентов в суде. Тем не менее, они могут оказывать содействие в различных вопросах, давать консультации и помогать в составлении юридических документов и писем в органы.

В целом, это отличная возможность для студентов попробовать себя в профессии, оказать помощь гражданам, получить опыт и общаться с профессионалами в области юриспруденции. Совместная работа студентов с органами способствует улучшению качества предоставляемой помощи и повышению доступности юридических услуг для всех граждан.

Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко в ходе «Открытого диалога», который проходил в Совете Федерации, обратил внимание на дальнейшее развитие системы бесплатной юридической помощи, отметив эффективность государственных юридических бюро, которые на сегодняшний день функционируют в 43 субъектах. В 2024 году планируется их создание ещё в 9 субъектах, в том числе в Луганской Народной Республике и Херсонской области.

В своём выступлении министр отметил, что большое значение имеет проект федеральной государственной информационной системы «Правовая помощь», где планируется до конца года завершить формирование нормативной базы, чтобы подключить к ней все регионы, включая новые субъекты [2].

Федеральный закон предусматривает обязательное создание в каждом субъекте Российской Федерации государственных юридических бюро в качестве координаторов работы по оказанию бесплатной юридической помощи. Согласно проведённому Минюстом мониторингу, наиболее эффективно система бесплатной юридической помощи работает в тех регионах, где созданы государственные юридические бюро, поскольку ими обеспечивается надлежащий уровень оказания гражданам бесплатной юридической помощи. Ввиду этого законопроект предусматривает обязательное создание органами государственной власти в каждом субъекте Российской Федерации государственного юридического бюро до 1 января 2024 года.

Положения действующего Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» закрепляют право субъектов Российской Федерации с учётом региональных условий и особенностей избирать определённую схему организации оказания бесплатной юридической помощи, а также порядок её финансирования. В настоящее время из 89 субъектов Российской Федерации в 51 регионе бесплатную юридическую помощь оказывают только адвокаты; в восьми субъектах — только государственные юридические бюро; в 28 субъектах задействованы как государственные юридические бюро, так и адвокаты (смешанная модель); в четырёх регионах решается вопрос о выборе модели [1].

Согласно законопроекту, государственные юридические бюро могут привлекать адвокатов к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Государственное юридическое бюро и адвокатская палата субъекта Российской Федерации будут сотрудничать на основе соглашения о предоставлении бесплатной юридической помощи, которое будет заключено в соответствии с утверждённой Минюстом России формой взаимодействия в этой сфере.

Однако в новом проекте закона финансирование расходов, связанных с созданием и обеспечением деятельности государственных юридических бюро, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных этим законом, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 5.1 статьи 10 проекта Федерального закона Правительством Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание государственных юридических бюро. Таким образом, на «создание» могут быть предоставлены субсидии, а последующее финансирование полностью ложится на субъекты Федерации [1].

Несмотря на некоторые несовершенства, на наш взгляд, модель региональной системы бесплатной юридической помощи, в рамках которой государственные юридические бюро возьмут на себя основную функцию, будет наиболее оптимально отвечать одной из задач 16 цели устойчивого развития «создание эффективных, подотчётных и прозрачных учреждений на всех уровнях». Это также будет отражаться в индикаторе «доля населения, удовлетворённого их последним опытом государственных услуг» [1].

Список источников

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 48. - Ст. 6725.
2. Константин Чуйченко рассказал о приоритетных направлениях деятельности Минюста России в ходе «Открытого диалога» в Совете Федерации // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: https://minjust.gov.ru/ru/events/49878/ (дата обращения: 24.04.2024).
3. Мир, правосудие и эффективные институты // URL: http://sdg.openshkola.org/goal16 (дата обращения: 24.04.2024).

К ВОПРОСУ О ВНЕДРЕНИИ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИИ

Кунашева Алина Аниуаровна

*студентка 4 курса направления 40.03.01 Юриспруденция, ФГБОУ ВО «Адыгейский
государственный университет», г. Майкоп, Россия
E-mail: a1nkn@icloud.com*

Аннотация. Статья представляет собой обзор инновационных методов предоставления бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. В последние годы наблюдается увеличение потребности граждан в доступе к правовой помощи, особенно для малоимущих и уязвимых групп населения нашей страны. В связи с этим в российском правовом сообществе активно обсуждаются новые подходы к оказанию юридической поддержки бесплатно. Такая тенденция в том числе обуславливается и тем багажом изменений, которые сейчас затрагивает

законодательство в сфере бесплатной юридической помощи. На сегодняшний день профессия юриста уже не может существовать без внедрения инновационных приемов, способов и технологий в ее деятельность.

В статье рассматриваются различные инновационные подходы, активно применяемые в деятельности участников системы бесплатной юридической помощи.

Анализируя эти подходы, можно прийти к выводу о необходимости дальнейшего развития системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации и предлагает ряд рекомендаций для улучшения доступности и качества предоставляемых услуг. В целом, статья является актуальным исследованием, которое может быть полезным для специалистов в области юридической помощи, а также для граждан, нуждающихся в такой поддержке.

В современном обществе обеспечение доступности правосудия для всех граждан является одним из важнейших аспектов обеспечения прав человека. Бесплатная юридическая помощь в России играет ключевую роль в обеспечении этого принципа, позволяя гражданам получить квалифицированную помощь в решении юридических вопросов, независимо от их финансового положения или социального статуса.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, инновации, предоставление правовой помощи, бесплатной юридической помощи в России, электронные сервисы, онлайн-консультации, профессиональная подготовка юристов, правовая грамотность, уязвимые группы населения, повышение доступности услуг.

Изначально в современной России бесплатную юридическую помощь оказывали лишь адвокаты в соответствии со 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре». [2]

Важным шагом в обеспечении права на бесплатную юридическую помощь в России стало принятие Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» вступившего в силу 15 января 2012 г. [1]

Он устанавливает правовые основы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, которые не могут оплатить услуги юриста. По этому закону граждане имеют право на бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных законодательством. В рамках бесплатной юридической помощи могут быть предоставлены консультации, составление документов, представление интересов в суде и другие виды юридической поддержки.

Основными источниками бесплатной юридической помощи в России являются организации гражданского общества, такие как правозащитные центры, общественные приемные адвокатов, юридические бюро и другие некоммерческие организации. Эти организации предоставляют широкий спектр услуг, включая консультации по различным областям права, помощь в подготовке документов, представление интересов в суде и другие виды юридической поддержки.

Государственная политика в области бесплатной юридической помощи также имеет важное значение. В России действует система бесплатной юридической помощи для определенных категорий граждан, таких как малоимущие, пенсионеры, инвалиды, дети и другие уязвимые группы населения. Эта система включает в себя бесплатные консультации адвокатов, представление интересов в суде, помощь в оформлении документов и другие виды поддержки.

Особое внимание уделяется развитию профессионализма и качества услуг бесплатной юридической помощи. Для этого проводятся специальные программы

повышения квалификации для юристов, разрабатываются стандарты предоставления услуг и механизмы контроля качества работы организаций, предоставляющих бесплатную юридическую помощь.

На современном этапе развития общества большое значение имеют создания более новых способов оказания бесплатной юридической помощи.

Использование онлайн платформ для консультации и обучения граждан современным технологиям в юридической сфере имеет множество преимуществ и возможностей:

1. Доступность: онлайн платформы позволяют получить доступ к юридической информации и консультациям в любое время и из любой точки мира, где есть доступ к интернету.

2. Эффективность: граждане могут получить быструю и качественную консультацию от опытных юристов без необходимости личного посещения юридического офиса.

3. Разнообразие информации: на онлайн платформах можно найти широкий спектр информации по различным юридическим вопросам, обучающие материалы, видеоуроки и т.д.

4. Интерактивность: некоторые платформы предоставляют возможность задавать вопросы и получать ответы в реальном времени, проводить вебинары, обучающие курсы и т.д.

5. Экономия времени и денег: Использование онлайн платформ позволяет экономить время на поездки к юристу и деньги на оплату консультаций.

6. Актуальность информации: Юридическая информация на онлайн платформах обновляется регулярно, что помогает быть в курсе последних изменений в законодательстве.

Сегодня, цифровизация - естественный и необратимый процесс, требующий трансформации всех общественных институтов. [5]

Кроме того, этот необратимый процесс особенно сильно воздействует на профессию юриста. Вопрос необходимости овладения юристами видами цифровых компетенций, как одних из ключевых для такой деятельности, стоит действительно остро.

В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [3], цифровизация определена как одна из приоритетных целей развития государства. Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. (п. 18) , принятой в развитие отмеченного выше указа, отмечается, что «согласно прогнозам долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в случае недостаточного развития и использования конкурентоспособных технологий искусственного интеллекта реализация приоритетных направлений научно-технологического развития страны замедлится, что впоследствии повлечёт за собой её экономическое и технологическое отставание».

А. Н. Митин в числе современных тенденций в подготовке юристов отмечает следующие: перемещение образования в интернет-сферу; изучение информационных технологий, облегчающих юридический труд; переход к вузам распределённого и сетевого типа с сокращением количества вузов классических; развитие интернет-сервисов в провинциях на принципах дистанционного обучения; подготовка к выпуску специалистов, заинтересованных в автоматизации правоотношений и цифровизации нормотворчества; создание направления подготовки судебных аналитиков для обслуживания новейших судебно-аналитических систем и проведения судебной экспертизы по верификации информации, полученной из цифровых источников; разработка дисциплин, позволяющих получать профессиональные компетенции по внедрению технологий автоматизации на

блокчейн-платформах для разработки смартзаконов с регламентацией регистрации правонарушений и юридической ответственности и т. д. [4]

Партнёрство с государственными органами и бизнес-структурами может быть ключевым элементом для обеспечения устойчивого финансирования центров бесплатной юридической помощи. Вот несколько способов, как можно сотрудничать с ними:

Государственные органы:

- Предложение государственным органам сотрудничества в рамках программ государственной поддержки доступности юридической помощи. Это может включать в себя финансовую поддержку, предоставление помещений для работы центров, обмен опытом и знаниями.

- Участие в государственных конкурсах на получение грантов или субсидий для развития центров бесплатной юридической помощи.

- Разработка совместных проектов с государственными органами по повышению доступности юридической помощи для населения.

Бизнес структуры:

- Привлечение бизнес-структур к спонсорской поддержке центров бесплатной юридической помощи. Это может быть, как финансовая помощь, так и предоставление услуг или товаров для работы центров.

- Установление партнерских отношений с компаниями для оказания юридических услуг сотрудникам или клиентам этих компаний.

- Организация обучающих программ и мастер-классов для представителей бизнеса по вопросам юридической поддержки и правового сопровождения.

Важно учитывать интересы и потребности партнёров при разработке совместных проектов и искать взаимовыгодные решения. Также необходимо устанавливать прозрачные механизмы финансирования и отчетности, чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов и доверие со стороны партнёров. Партнёрство с государственными органами и бизнес-структурами может значительно улучшить устойчивость финансирования центров бесплатной юридической помощи и обеспечить их долгосрочную работу.

Эти новые способы оказания бесплатной юридической помощи могут быть особенно полезны в условиях цифровизации общества и увеличения онлайн-взаимодействия. Они позволяют достичь большего числа людей, улучшить доступность юридической помощи и повысить правовую грамотность населения.

Таким образом, бесплатная юридическая помощь в России является неотъемлемой частью обеспечения прав граждан на доступ к правосудию. Она способствует защите прав и интересов всех слоев населения, улучшает правовую культуру общества и способствует справедливости и равноправию перед законом.

Список источников:

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: фед. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - №48. - Ст.6725.

2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: фед. закон от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. -№23. - Ст.2102.

3. Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204 // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2018 г. - № 20. - ст. 2817

4. Митин А. Н. О процессах внедрения в юриспруденцию новых информационных технологий // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – № 3 (111). – С. 82–86.

5. Долгополова, Н. С. Инновационные технологии в сфере бесплатной юридической помощи // Право и экономика. - 2019. - № 2. - С. 78-85.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В ЭПОХУ НЕЙРОННЫХ СЕТЕЙ

*Корнилов Данил Романович,
студент факультета права и бизнеса
Забайкальского государственного университета,
г. Чита, Россия
e-mail: danilkornilov04@mail.ru*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема доступности бесплатной правовой помощи и исследуются возможности применения нейронных сетей для её решения. Автор анализирует сложности, связанные с недостатком ресурсов, финансирования и квалифицированных специалистов в сфере бесплатной юридической помощи. В качестве потенциального решения предлагается интеграция нейронных сетей и искусственного интеллекта.

Особое внимание уделено принципам работы нейронных сетей и их возможным применениям в правовой сфере. Рассматриваются такие задачи, как автоматизация анализа правовой информации и подготовки документов, нейросетевой анализ договоров, решение юридических вопросов и прогнозирование потенциальных правовых проблем. Автор приводит пример простой нейронной сети, созданной для иллюстрации принципа работы, и анализирует возможности современных моделей, таких как GigaChat и ChatGPT, в контексте решения конкретных юридических задач.

В статье выяснены особенности и перспективы использования нейронных сетей в бесплатной правовой помощи. Автор рассматривает морально-этические и правовые вопросы, связанные с применением ИИ в юриспруденции, а также подчеркивает необходимость подготовки юристов к работе с технологиями искусственного интеллекта. Несмотря на существующие вызовы, автор приходит к выводу, что нейросети способны значительно улучшить доступность и качество бесплатной правовой помощи, сократить время ожидания и стать мощным инструментом для расширения доступа к юридическим услугам для широкого круга лиц.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, искусственный интеллект, нейронные сети, технологии ИИ, нейросети в сфере юридической помощи, нейросетевые языковые модели, перспективы нейросетей в области права, морально-этические вопросы применения нейросетей в области права, нейросетевой анализ, прогнозирование и решение правовых проблемы.

Сегодняшний мир насыщен правовыми отношениями, и каждый гражданин так или иначе участвует в них. Некоторые правовые ситуации могут быть сложными, и для их решения требуется консультация со специалистами в области права. Рост потребности в подобных консультациях и защите прав требует установления социально справедливых условий, ведь, как уже упоминалось, в правовых отношениях участвуют все, но получить качественную правовую помощь могут далеко не все участники. Этим и обусловлена

необходимость обеспечения бесплатной правовой помощи, однако на данный момент в этой сфере существует целый комплекс проблем, затрудняющих её оказание.

К числу таких проблем можно отнести недостаток ресурсов для предоставления качественных бесплатных юридических услуг. Опытные специалисты редко заинтересованы в такой деятельности, и это вызывает дефицит кадров. Имеет место также недостаточное финансирование подобных мероприятий со стороны государства. Юрист, в первую очередь, работник, и он также заинтересован в справедливой оплате труда. Нельзя обесценивать его деятельность и вынуждать работать на бесплатной основе. Одновременно с этим существует необходимость в оказании бесплатных юридических услуг. Тогда возникает вопрос, как учесть интересы всех сторон?

Одним из путей решения этого комплекса проблем предлагается интеграция нейронных сетей и искусственного интеллекта (далее – ИИ).

Необходимо начать с определения терминов. В современном законодательстве России встречается следующее определение искусственного интеллекта – комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека [1]. Таким образом, ИИ – это лишь имитация поведения человека, и данный факт следует подчеркнуть.

Нейронная сеть (далее – нейросеть) представляет собой компьютерную программу, работающую по принципу естественной нейронной сети в мозгу [2]. В процессе машинного обучения программа находит закономерности и становится способной предсказывать или угадывать решения определённой задачи. На самом деле это может быть применимо практически в любой сфере, юридическая не является исключением.

Для начала кратко рассмотрим принцип работы нейросети в юридической сфере на примитивной программе, созданной для данной статьи. Для её создания использовался язык программирования Python и открытые библиотеки, такие как TensorFlow. Пусть будут заданы три отрасли права (гражданское право, семейное право, уголовное право). К каждой отдельной отрасли будет приложен список из 15 ключевых слов. Таким образом, мы имеем уже решённую задачу с входными данными (3 категории и 45 слов), а также с выходными данными (15 распределённых ключевых слов для каждой отдельной отрасли). Промежуток между входом и выходом должен определиться в процессе тренировки (обучения) нейросети: она сама должна догадаться, по каким принципам и закономерностям происходит сортировка. После обучения программа будет способна относить абсолютно новые слова к этим категориям, в том числе те, которые не были в изначальном списке. В процессе было замечено, что в зависимости от степени обученности модели (количества эпох) она будет относить новые слова к разным отраслям.

Конечно, три отрасли и 45 слов крайне недостаточно для тренировки даже такой простой нейронной сети. Ни о какой точности речи не может идти. В современных нейросетях используются миллиарды параметров. Данный пример лишь иллюстрирует принцип работы, однако с использованием значительно большего количества параметров можно реализовать гораздо больше функций.

К числу таких возможностей можно отнести автоматизацию процессов анализа правовой информации и подготовки документов. Даже для подготовленного человека эти задачи часто являются утомительными, требуют большого количества времени и усилий, тем более что такой процесс вызовет сложности у человека, не являющегося специалистом. В процессе работы с большим объёмом правовых документов человеческий фактор, такой как усталость и невнимательность, может приводить к ошибкам, которые могут иметь серьёзные последствия. В этом случае применение нейросетей позволит избежать человеческого фактора.

В нейросетевом анализе можно, например, рассмотреть анализ договоров. Модель можно обучить выделять информацию из них и автоматически вносить её в соответствующие базы данных, а также формировать отчёты. Обучение подобной нейросети вряд ли станет трудной задачей, но, возможно, трудности возникнут при взаимодействии с юридическим языком, отличным от естественного. Более того, возможен обратный процесс: из баз данных автоматически составлять какие-либо договора, документы и т.д. Конечно, риски не будут исключены, но значительно снизятся по сравнению с человеческим фактором.

Ещё одним перспективным направлением является решение юридических вопросов. Преимуществом такого подхода является естественный язык, более понятный для человека. Для обучения подобной модели можно использовать судебную практику, которая находится в свободном доступе на многих ресурсах. Комплексный анализ ситуаций позволит выявить закономерности в правоприменении, что станет выходной информацией. Входной информацией будут сами нормативно-правовые акты. Таким образом, в современной России существуют условия для создания подобных нейросетей.

На основе тех же баз данных с нормативно-правовыми актами и судебной практикой появляется возможность не только решать правовые вопросы, но и прогнозировать потенциальные правовые проблемы. Это может стать полезным инструментом как для предотвращения возникновения правовых проблем, так и для оперативного реагирования на них. Как уже говорилось в начале, суть нейросети – предсказывать или угадывать.

Для обеспечения удобства нейросети часто встраивают в чат-боты на сайтах, в мессенджерах и на многих других ресурсах. Это не только удобно для конечного пользователя, но и относительно недорого в реализации. Данный факт позволит уменьшить затраты на организацию правовой помощи, при этом не только не потерять в удобстве оказания услуг, а даже преувеличить его.

В настоящее время существует множество языковых нейросетей, поддерживающих русский язык. Среди них отечественный «GigaChat» от Сбера, а также зарубежная разработка – «ChatGPT» от OpenAI, причем доступно несколько версий. Они способны воспринимать естественный язык и решать многие задачи. Каждой из перечисленных моделей была задана одна и та же юридическая задача из реальной практики, правильное решение которой уже имеется.

Задача, поставленная перед нейросетями, состоит в анализе ситуации, связанной с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Конкретный сценарий предполагает разбирательство судебного спора между гражданами по поводу собственности на вещь.

В ходе исследования анализируется, насколько успешно нейросети способны находить и интерпретировать нормы права, формулировать правовые аргументы и делать выводы на основе предоставленных данных. Составленная задача представляет собой промпт – совокупность подсказок, определяющих контекст для нейросетевой модели. Представленный анализ позволит оценить эффективность каждой из нейросетей в контексте решения конкретных юридических задач.

Данный анализ не только демонстрирует применимость нейросетей в области права, но и выявляет их потенциальные ограничения и направления для дальнейшего совершенствования.

Задача (промпт), предоставленная нейросетям:

«Правильно реши задачу по гражданскому праву России, основываясь на нормах Гражданского кодекса Российской Федерации:

Гражданин Иванов, являясь собственником дрели-шуруповёрта, дал её в пользование своему соседу – гражданину Кузнецову. Кузнецов, в свою очередь, спустя 3 месяца продал дрель-шуруповёрт ничего не подозревавшему гражданину Верхотурову за

сумму 6000 рублей. Спустя неделю после продажи дрели Иванов обнаружил свою дрель у Верхотурова и решил обратиться в суд, чтобы вернуть свою дрель.

1. Какой иск должен подать Иванов?
2. Какими нормами регулируется данный вид иска?
3. Удовлетворит ли суд иск Иванова?

В ней предусмотрен уровень правильности ответа нейросети с помощью слова «правильно», а также конкретная задача с помощью словосочетания «реши задачу». Кроме того, определяется сфера с помощью указания конкретной отрасли российского права, а именно, гражданского права. Условие дано на естественном русском языке. В задаче упомянуты три персоны: Иванов, Кузнецов и Верхотуров. Предусмотрены «запутывающие» положения о датах, что может сподвигнуть модель сделать неверный вывод из-за сроков исковой давности, тем самым проверяется способность нейросети понимать весь контекст.

Ответ от «GigaChat»:

- «1. Иванов должен подать виндикационный иск (иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения).
2. Данный вид иска регулируется статьями 301-303 Гражданского кодекса РФ.
3. Суд удовлетворит иск Иванова, так как согласно статье 302 ГК РФ, если имущество было получено безвозмездно от лица, которое не имело права его отчуждать, собственник вправе истребовать имущество во всех случаях. В данном случае дрель была передана Кузнецову безвозмездно, поэтому Иванов имеет право на возврат своего имущества» [4].

Теперь рассмотрим решение этой же задачи от зарубежной нейросети «ChatGPT» от OpenAI. Важно отметить, что использовалась модель версии «ChatGPT 3.5».

Ответ нейросети «ChatGPT»:

- «1. Иванов должен подать иск о возврате имущества (дрели-шуруповерта) в собственность, так как она была передана во временное пользование соседу Кузнецову, а затем без его согласия была продана третьему лицу, Верхотурову.
2. Данный вид иска регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, в частности, статьями, касающимися договора займа (статьи 807-809), договора пользования (статьи 674-682), а также правилами о защите собственности (глава 10 ГК РФ).
3. Вероятно, суд удовлетворит иск Иванова о возврате дрели-шуруповерта. Поскольку Кузнецов не имел права отчуждать имущество, переданное ему во временное пользование, без согласия собственника (Иванова), сделка с Верхотуровым будет признана недействительной. Иванов как собственник имеет право на возврат своего имущества» [5].

Таким образом, решение от «GigaChat» можно считать верным. Оно полностью соответствует гражданскому праву России. Что касается решения от «ChatGPT» версии 3.5, то его нельзя считать правильным. В задаче имел место иск об истребовании имущества, а не договор займа. Возможно, с зарубежными правовыми системами данная модель работает лучше.

Стоит отметить, что у Сбера есть нейросеть «GigaLegal», которая специализируется на юриспруденции. Но на момент написания статьи неизвестно, на каких условиях будет доступен данный сервис. Несомненно, в области бесплатной правовой помощи подобный проект имеет огромные перспективы.

Несмотря на огромное количество преимуществ, использование нейросетей в области правовой помощи также имеет недостатки.

В первую очередь, они основаны на самом принципе работы нейросетей и этическом вопросе их использования. Какая бы ни была высокая точность по сравнению с человеком, программы не могут осознавать свои решения. Они лишь имитируют интеллектуальную деятельность человека и выдают свои ответы на основе вероятности того или иного слова.

Для большей наглядности можно обратиться к популярному сравнению принципа работы нейросетей с программой «Т9». Речь идет именно о той «Т9», которая исправляет текст, набираемый на клавиатуре телефона, а также предугадывает следующие слова в предложении, основываясь на данных о предыдущем использовании слов пользователем. Что касается нейросетей, это очень схожая концепция, но с значительно большими данными о вероятности того или иного слова.

Следует задать логический вопрос: целесообразно ли использовать нейросети, даже с учётом их высокой точности, для решения судебных дел людей, если нейросеть не способна понимать то, что она выдаёт?

На данный момент нейросеть не обладает подобными правами, поскольку правовая база ещё не сформирована. Человечество банально не знает, как регулировать такой мощный инструмент, который может при неправильном использовании серьёзно навредить. И использовать ли ИИ как инструмент, помогающий человеку, или как полноценную замену человека? Многие считают, что нейросети не заменят человека, но уже сейчас творческие профессии, такие как художники, ощутили проблемы с работой. В связи с этим в 2022 году на сайтах для художников, таких как ArtStation, прошла волна протестов против ИИ, генерирующих изображения [3]. Замена юриста нейросетью с одной стороны уменьшит вероятность ошибки, а с другой – исключит факт осознанного решения.

С развитием технологий искусственного интеллекта становится необходимым обеспечить подготовку юристов к работе с ними. Это включает не только технические навыки, но и понимание этических и правовых аспектов использования нейронных сетей. Юристы должны быть готовы эффективно использовать эти технологии в своей практике, а также критически оценивать их применение в различных ситуациях.

Таким образом, несмотря на вызовы и сложности, оказание бесплатной правовой помощи с применением нейросетевых технологий является крайне перспективным направлением. Хотя на данный момент нормативно-правовая база для решения многих проблем ещё не готова, в этом направлении необходимо развиваться. Мировому сообществу только предстоит решить моральные, этические и технологические вопросы для полноценной интеграции технологий ИИ в сферу юриспруденции. Нейросети способны значительно сократить время ожидания на получение бесплатной правовой помощи, а также улучшить качество предоставляемых услуг. При должном внимании к этическим, правовым и образовательным аспектам это может стать мощным инструментом для повышения доступности правовой помощи для широкого круга граждан.

Список источников

1. О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в г. Москве: федер. закон [от 24 апреля 2020. № 123-ФЗ] // [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (31 мар. 2024).
2. Ксенофонов В. В. Нейронные сети // Проблемы науки. 2020. № 11 (59). [Электронный ресурс]: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/neyronnye-seti-1> (31 мар. 2024).
3. Художники против ИИ. [Электронный ресурс]: сайт Gazeta.Ru. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/tech/news/2022/12/14/19270621.shtml> (2 апр. 2024).
4. Ответ нейросети «GigaChat». [Электронный ресурс]: Официальный сайт разработчиков нейросети GigaChat от Сбера. – Режим доступа: <https://developers.sber.ru/link/gcsYKytqGi> (17 апр. 2024).

5. Ответ от нейросети «ChatGPT 3.5». [Электронный ресурс]: сайт OpenAI. – Режим доступа: <https://chat.openai.com/share/c388f9bb-332d-4db1-a029-98c6b0b5365d> (17 апр. 2024).

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ И ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Сатушиева Любовь Хабасовна.

*доцент кафедры конституционного и административного права
Кабардино-Балкарского государственного университета,
кандидат юридических наук
e-mail: lhsatushieva@mail.ru*

Узденова Камила Данияловна,

*студентка 2 курса направления 40.03.01 Юриспруденция,
КБГУ, г. Нальчик, Россия,
e-mail: kuzdenova2004@mail.ru.*

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы, связанные с правовым информированием и правовым просвещением населения о бесплатной юридической помощи. Актуальность темы обусловлена недостаточной осведомлённостью населения о гарантированном государством праве на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи. Низкая правовая грамотность и недостаточная информированность о бесплатной юридической помощи мешают гражданам реализовать закреплённое в Конституции РФ право. Отсутствие возможности получения своевременной квалифицированной юридической помощи приводит к принятию неверных юридических решений, нарушению прав граждан, усилению социального неравенства, росту социальной напряжённости. Целью статьи является анализ проблем правового информирования и правового просвещения граждан о бесплатной юридической помощи, поиск мер по их решению. Задачами статьи являются исследование действующего законодательства о бесплатной юридической помощи, выявление пробелов в регулирующем оказание бесплатной юридической помощи федеральном законе, изучение существующих методов правового информирования и правового просвещения населения, оценка их эффективности, предложение дополнительных мер, способствующих повышению правовой осведомлённости населения об институте бесплатной юридической помощи. В статье рассматриваются такие проблемы, как недостаточная информированность граждан о праве на получение бесплатной юридической помощи, сложность в понимании юридической терминологии, отсутствие системного подхода к правовому просвещению, недостатки проводимых просветительских мероприятий. В заключении предлагаются меры, способствующие повышению правовой осведомлённости населения, отмечается значимость эффективного правового информирования и правового просвещения для института бесплатной юридической помощи. Результаты исследования могут быть использованы участниками государственной и негосударственной систем оказания бесплатной юридической помощи для совершенствования правовой просветительской деятельности.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь (БЮП), участники системы БЮП, правовая грамотность, правовое информирование, правовое просвещение, информационная система, социальное государство, правовая осведомленность, гарантированность государством.

Одной из важнейших задач социального государства является предоставление гражданам доступа к квалифицированной юридической помощи. Конституция Российской Федерации в 48 статье [1] закрепляет право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, в предусмотренных законом случаях юридическая помощь оказывается бесплатно. Государство предоставляет лицам, нуждающимся в правовой помощи, одинаковую юридическую защиту независимо от их материального положения. Несмотря на закрепление данного права в высшем нормативном правовом акте, а также в федеральном законе от 21.11.2011 № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [2], большая часть населения не осведомлена о предоставленной государством правовой возможности, следовательно, не реализует данное право. В результате несмотря на наличие законодательной базы, огромное количество людей, нуждающихся в бесплатной квалифицированной юридической помощи, не получают необходимую правовую помощь и остаются уязвимыми перед правонарушителями.

Правовое информирование и правовое просвещение представляют собой целенаправленную и систематическую деятельность уполномоченных субъектов по доведению до адресатов сведений о праве. Данная деятельность направлена на повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры населения. Субъектами, осуществляющими правовое информирование и правовое просвещение, являются участники государственной системы бесплатной юридической помощи, органы местного самоуправления, должностные лица, юридические клиники образовательных организаций высшего образования и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Перечисленные субъекты осуществляют информирование граждан путём размещения сведений о различных аспектах оказания бесплатной юридической помощи в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети "Интернет", а также другими методами. Однако уровень правовой информированности большей части населения остаётся низким по следующим причинам:

— Сложность правовой информации. Юридическую терминологию довольно часто не могут понять люди, чья профессиональная деятельность не связана с различными направлениями юриспруденции.

— Недостаточная доступность информации. Информация о бесплатной юридической помощи зачастую разрознена, труднодоступна, неактуальна.

— Недостаточное количество мероприятий по повышению уровня правовых знаний. Отсутствие комплексного подхода, слабая информационная поддержка в средствах массовой информации снижают эффективность проводимых кампаний по правовому информированию и правовому просвещению.

— Стереотипы и предвзятость о низком качестве бесплатных услуг. Многие граждане считают, что бесплатные юридические услуги тождественны некачественным юридическим услугам.

— Неумение определять достоверные и недостоверные источники получения информации. В век информационных технологий существует проблема существования большого количества недостоверных информационных источников.

Отдельно следует обратить внимание на правовую основу регулирования деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Глава федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", посвящённая информационному обеспечению деятельности по

оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, включает в себя только 28 статью под названием «Правовое информирование и правовое просвещение населения». В данной статье не определены понятия «правового информирования», «правового просвещения», что создаёт сложности в интерпретации. Также перечислено лишь несколько способов распространения соответствующей информации, указано, что можно применять другие методы, однако данные методы не конкретизированы. Необходимо внести изменения в закон, дать чёткое определение понятий «правовое информирование», «правовое просвещение», установить перечень методов информирования, расширить круг субъектов, ответственных за правовое просвещение.

Государство принимает меры для решения проблемы правовой неосведомлённости, уполномоченные органы проводят различные мероприятия, используют мобильные офисы при проведении выездных мероприятий. В соответствии с докладами Министерства Юстиции о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 [3] и 2023 год [4] для повышения информирования граждан были проведены работы по введению в эксплуатацию информационной системы «Правовая помощь», подключению к ней ряда пилотных регионов, доработке системы путём расширения функционала и устранения выявленных недостатков. Составной частью информационной системы является подсистема «Единый государственный портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи». На портале в доступном и понятном виде изложена информация о том, как и где получить правовую помощь, присутствует база шаблонов документов, систематизирована информация о различных категориях жизненных ситуациях, при которых необходима юридическая помощь, к каждой ситуации прилагается пошаговая инструкция о действиях, которые необходимо предпринять. Портал работает в тестовом режиме, разработчики постоянно совершенствуют его.

Следует отметить, что количество обращений за бесплатной юридической помощью ежегодно увеличивается. В 2023 году в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи такая помощь оказана в 332 062 случаях (в 2022 году – в 283 851 случае), участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в 2023 году данная помощь оказана в 151 427 случаях (в 2022 году – в 119 763 случаях). Рост числа обращений свидетельствует об эффективности мер, принимаемых государством в области правового информирования. Однако данных мер недостаточно, необходимо принятие дополнительных мер, таких как:

- Подготовка и распространение среди населения листовок, брошюр, памяток, буклетов, содержащих информацию, изложенную в доступном для восприятия виде, об основных аспектах бесплатной юридической помощи.
- Проведение выездных мероприятий, конференций, семинаров, личных приёмов, горячих линий, посвящённых оказанию бесплатной юридической помощи.
- Опубликование в СМИ видеороликов, интервью, научных статей, презентаций по соответствующей тематике.
- Активное ведение страниц в социальных сетях субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.
- Создание веб-сайтов, приложений, информационных систем и других цифровых ресурсов, предлагающих информацию и онлайн-консультаций по оказанию бесплатной юридической помощи.

Мероприятия по правовому информированию и правовому просвещению населения должны проводиться регулярно. Необходимо создать рекомендации для каждого вида мероприятий, в которых будут определены целевая аудитория, ожидаемые результаты, задачи, планы проведения, ответственные лица, организационные аспекты и другая

необходимая информация. Благодаря проводимым мероприятиям повысится правовая грамотность населения, увеличится спрос на бесплатные юридические услуги.

Таким образом, институт бесплатной квалифицированной юридической помощи обладает высокой значимостью и перспективами развития. В настоящий момент существует ряд проблем в сфере правового информирования и правового просвещения населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи. Для повышения уровня правовой осведомлённости населения необходимо принимать ряд мер, включающий в себя подготовку и распространение среди населения информационных брошюр, памяток и других печатных материалов, проведение различных мероприятий, а также разработку методических рекомендаций по проведению данных мероприятий, создание цифровых ресурсов, использование СМИ в просветительской деятельности по соответствующей тематике, а также другие меры, способствующие повышению правовой осведомлённости населения. Улучшение правового информирования будет содействовать более широкому и эффективному предоставлению бесплатной квалифицированной юридической помощи. Правовое информирование и правовое просвещение способствуют тому, чтобы бесплатная юридическая помощь стала реальным, эффективным инструментом защиты прав граждан, а не формальным институтом.

Список источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020, № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г.
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)/ <https://base.garant.ru/>
3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью Министерства Юстиции Российской Федерации за 2022 год
4. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью Министерства Юстиции Российской Федерации за 2023 год

РЕЗОЛЮЦИЯ
III МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ОРГАНИЗАЦИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА; МОДЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

г. Нальчик

17 мая 2024 год

Сегодня опыт деятельности государственных юридических бюро в 49 субъектах РФ, а также более 300 юридических клиник ВУЗов России показывает особое социальное значение права на квалифицированную юридическую помощь как одного из механизмов обеспечения верховенства права в России и реализации закрепленного в статье 2 Конституции РФ основного принципа российской правовой системы — признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. К числу конституционных гарантий обеспечения полноценного статуса личности относятся: гарантия государственной защиты прав и свобод человека и гражданина; право защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону; гарантия судебной защиты, в том числе право на обжалование в суд незаконных действий (бездействия) и решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, а также должностных лиц и другие.

В этом ряду стоит и конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи, которое составляет существенный аспект доступа к правосудию.

Конституция Российской Федерации (статья 48) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, определенных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Именно бесплатная юридическая помощь является гарантией обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод гражданина, в том числе перед законом и судом, закрепленного в части 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, закрепляя в Основном законе право на получение квалифицированной юридической помощи бесплатно в определенных законом случаях, государство предоставляет лицам, не имеющим достаточных средств для оплаты такой помощи, равные возможности с теми, кто может оплатить услуги специалиста.

Рассматривая указанные выше положения, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 23 декабря 1999 года № 18-П и от 23 января 2007 года № 1-П указывал, что конституционному праву граждан на квалифицированную юридическую помощь корреспондирует обязанность государства предоставить достаточные гарантии ее оказания.

В силу этого содержание обязанности государства, корреспондирующей конституционному праву на бесплатную квалифицированную юридическую помощь, применительно к государственной и негосударственной системе бесплатной юридической помощи различается. С помощью государственной системы бесплатной юридической помощи государство предоставляет квалифицированные юридические услуги как непосредственно (например, через государственные юридические бюро), так и опосредованно (например, путём финансирования предоставления таких услуг адвокатами). В рамках же негосударственной системы бесплатной юридической помощи обязанность государства сводится к обеспечению и поддержке деятельности негосударственных субъектов бесплатной юридической помощи.

Система негосударственной бесплатной юридической помощи по своей сути носит дополнительный, субсидиарный характер по отношению к государственной системе бесплатной юридической помощи. Государственная система бесплатной юридической помощи могла бы существовать в Российской Федерации и при отсутствии

негосударственной системы, в то время как обратная ситуация была бы прямым нарушением ч. 1 ст. 48 Конституции РФ. В связи с этим существенно значима государственная поддержка юридических клиник и негосударственных центров бесплатной юридической помощи как в организационном, так и финансовом плане.

Сравнивая модели построения бесплатной юридической помощи, следует отметить, что идеальной модели не существует ни в одной стране мира. Каждое государство стремится к тому, чтобы предоставляемая юридическая помощь была квалифицированной и максимально доступной для населения, но в то же время менее затратной. Совместить все факторы в одной системе юридической помощи практически невозможно. Хорошо организованные системы весьма затратны для бюджета государства. Экономичные модели чаще всего предоставляют услуги низкого качества. Поэтому при выборе в России системы оказания бесплатной юридической помощи не стоит ограничиваться единственной моделью. Важно, чтобы в России бесплатные юридические услуги предоставляли как адвокаты, так и государственные органы, юридические фирмы, а также общественные организации и юридические клиники.

Участники конференции в качестве ключевых проблем отмечают:

- отсутствие официальной стратегии (программы) реализации государственной политики России в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- отсутствие национальной системы критериев и оценки качества оказания квалифицированной помощи;
- недостаточное правовое регулирование отношений в цифровой среде между всеми участниками правоотношений по оказанию бесплатной правовой помощи (органами публичной власти, правообладателями, пользователями и интернет-провайдерами, низкий уровень использования инструментов цифровой среды, а также необходимость установления новых способов и форм обеспечения бесплатной юридической помощи в сети Интернет в условиях трансграничности цифрового пространства);
- недооценку роли института pro bono, международных и национальных стандартов и необходимости их соблюдения и использования в практической деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи;
- отсутствие профильной дисциплины «Основы правового консультирования» в основных и дополнительных направлениях обучения в системах НПО, СПО, ВПО;
- недостаточность практико-ориентированных юридических дисциплин в основных и дополнительных направлениях обучения в системах НПО, СПО, ВПО; отсутствие реальных запросов на проведение исследовательских работ со стороны органов публичной власти на региональном уровне;
- недостаточную степень информирования широкой общественности о возможностях получения квалифицированной правовой помощи, недостаточное внимание к проблематике обеспечения бесплатной юридической помощи со стороны органов публичной власти как федерального, так и регионального уровня и крайне узкий спектр освещения данной тематики в СМИ.

По итогам состоявшихся заседаний и экспертных обсуждений участники III Международной научно-практической конференции «Организация бесплатной юридической помощи: теория и практика; модели и перспективы» (г. Нальчик, 17 мая 2024 г.) рекомендуют:

1. Признать актуальность проблематики и задач, заявленных на конференции, и рассматриваемых в её рамках теоретических и практических аспектов развития организации бесплатной правовой помощи, включая деятельность по правовому информированию и правовому просвещению населения.
2. Считать необходимым продолжение апробации уже разработанных методик, расширение спектра научно-теоретических разработок, а также практических приёмов за

счёт включения новых, не охваченных на момент проведения конференции, аспектов организации и оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

3. Признать необходимость формирования национального проекта «Бесплатная юридическая помощь в Российской Федерации».

4. Констатировать, что невозможно справедливо предусмотреть и закрепить все возможные правовые вопросы, по которым должна оказываться бесплатная юридическая помощь (ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»). Изменить подход законодателя к роли и значению объектного критерия оказания бесплатной юридической помощи. Отказаться от нормативного закрепления «случаев оказания БЮП», а предусмотреть категории дел, по которым такая помощь не оказывается, например, вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности. Все остальные правовые вопросы должны рассматриваться как допустимые для использования бесплатной юридической помощи.

5. Обратить внимание на положения части 1 статьи 17 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», согласно которой для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов РФ могут создаваться государственные юридические бюро и (или) привлекаться к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты. Полагаем необходимым исключить слово «могут», оставив утвердительное «создаются».

6. Продолжить исследования по формулированию концепции определения критериев «квалифицированной» юридической помощи, а также параметров «качества» юридической помощи.

7. Рекомендовать к рассмотрению учебно-методическим отделам высших учебных заведений России возможности создания и более широкого внедрения в учебный процесс специальных программ (либо курсов) по основам правового консультирования («Юридическая клиника»). Введение таких программ в качестве обязательной дисциплины способствует созданию у студентов представления о том, что значит быть юристом в конкретном обществе. Такие программы станут формой передачи не только профессиональных знаний и навыков, но и правовых ценностей и идеалов. Прохождение и усвоение этих дисциплин будет социально значимым и серьезным испытанием для каждого студента, желающего получить качественные знания в области юриспруденции.

8. Изучить возможность создания межвузовского Центра мониторинга, правовой экспертизы и оценки качества образовательных ресурсов в сфере подготовки квалифицированных кадров, готовых к оказанию качественного правового консультирования в государственной и негосударственных системах оказания бесплатной юридической помощи с использованием научного подхода с точки зрения соответствия высоким стандартам.

9. Активизировать разработку и внедрение современных телекоммуникационных (цифровых) технологий в сфере реализации гарантий прав граждан России на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, а также деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

10. Обратиться ко всем заинтересованным структурам с призывом проводить на постоянной основе научно-практические и просветительские мероприятия по тематике оказания БЮП в целях расширения взаимодействия между участниками этих правоотношений, а также учреждениями образования и науки, иными заинтересованными субъектами для реализации задач по повышению информированности широкой общественности о гарантиях оказания квалифицированной юридической помощи, повышения уровня правовой культуры общества и формирования уважительного отношения в обществе к праву. Проводя лекции, семинары, увеличивая часы по такому

школьному предмету, как «Обществознание», либо вводя новый предмет в школьную программу — «Правоведение», мы сможем запустить процесс формирования правового мышления с ранних лет и привить любознательность к изучению и пониманию своих прав, обязанностей и устройству общества в целом. Правовое информирование и правовое просвещение — это фактически материал невыученных уроков, которые мы системно пытаемся донести до населения.

Организация различных научно-практических конференций среди студентов всех специальностей также способствует повышению правовой культуры, но это лишь малая часть того, что можно и нужно не только популяризовать, но и детализировать, закрепляя всё на федеральном уровне в нормативно-правовых актах, а затем распространять на региональном и местном уровнях.

11. Признать имеющийся потенциал существующих в мире моделей систем обеспечения населения бесплатной квалифицированной правовой помощью, пока ещё не в достаточной мере реализованный в Российской Федерации, в частности, потенциал механизмов института *pro bono* (оказание юридической помощи с тем же уровнем качества, который предоставляется коммерческим клиентам, без вознаграждения или ожидания вознаграждения, и в связи с поддержкой малообеспеченных, уязвимых и оказавшихся в трудной жизненной ситуации слоёв населения, а также сообществ или организаций, оказывающих им поддержку).

В связи с этим будущим поколениям, исходя из объективных обстоятельств, ещё придётся найти именно ту идеальную формулу бесплатной юридической помощи, где останется место лишь стабильно существующим юридическим структурам (государственным юридическим бюро и адвокатам, оплачиваемым государством) и тем, кто оказывает помощь *pro bono* — профессиональной помощи благотворительными, общественными и иными некоммерческими организациями на безвозмездной основе.

12. Опубликовать материалы конференции в виде сборника и фотоотчёта на сайте Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова и на сайтах государственных юридических бюро субъектов Российской Федерации.

13. Выразить уважение и глубокую признательность руководителям органов публичной власти, образовательных и иных организаций, их подразделений, делегировавшим своих представителей для участия в конференции.

Разместить резолюцию на официальных сайтах участников конференции и направить в адрес всех заинтересованных лиц и организаций.

ФОТОГАЛЕРЕЯ/ PHOTO GALLERY







IMPLEMENTATION OF THE RIGHTS OF CITIZENS TO FREE LEGAL ASSISTANCE IN RELATION TO THE PROTECTION OF PERSONAL DATA

Malyk Elena Anatolievna,

*Head of the Monitoring and Analysis Department of the Centre of Legal Assistance to Citizens in Digital Environment at the General Radio Frequency Centre Federal State Unitary Enterprise
E-mail: e.malyk@grfc.ru*

Abstract. This article presents a social project, the Centre for Legal Assistance to Citizens in Digital Environment, and discusses the aspects of the provision of free legal assistance to persons who have suffered from illegal actions related to the unlawful use of their personal data. The article focuses on the practical activities of the Centre. Among the problems related to the provision of free legal assistance are the fact that it is necessary to improve the legal awareness of citizens and provide more information to the general public about the opportunities available to citizens to protect their rights with the help of social projects implemented by the state.

Keywords: free legal assistance, personal data, protection of personal data, judicial practice, legal education.

One of the goals of the National Security Strategy of the Russian Federation, approved by a Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021, is to ensure the information security within the country, including the protection of citizens' constitutional rights and civil liberties in relation to the processing personal data, inter alia, through the use of information technologies.

There is now a pressing need for the establishment of a uniform approach to the protection and restoration of the rights of personal data subjects which have been infringed as a result of unlawful actions in the digital environment. In this regard, the Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecom, Information Technologies and Mass Communications (Roskomnadzor), as an authorised executive authority, has decided to implement a social project aimed at providing free legal assistance to persons affected by violations in the informational space.

In September 2021, in order to achieve these goals, the Centre for Legal Assistance to Citizens in Digital Environment (hereinafter - the Centre) was established as a structural subdivision of the General Radio Frequency Centre Federal State Unitary Enterprise (hereinafter - 'GRFC FSUE'). In January 2022, representative offices of the Centre, in the form of groups of legal assistance to citizens in the digital environment, were established as part of GRFC FSUE's branches in the Northwestern, Volga and Siberian Federal Districts.

The priority task of the Centre is to protect the rights and interests of citizens who have suffered from illegal actions related to the unlawful use of their personal data.

In their professional activities, the Centre's specialists apply the rules of civil law, including the Civil Code of the Russian Federation, Federal Law № 152-FL 'On Personal Data' dated July 27, 2006, Federal Law № 149-FL 'On Information, Information Technologies and Information Protection' dated July 27, 2006 and Law № 2300-1 of the Russian Federation 'On the Protection of Consumers' Rights' dated February 7, 1992.

The Centre provides legal assistance free of charge and without establishing the status (category) of the applicant. That is, absolutely any person can apply to the Centre, regardless of the place of residence and social status. The only restriction is that the issues must fall within the Centre's remit. This distinguishes its activity from that of the entities providing free legal assistance under Federal Law № 324-FL 'On Free Legal Assistance in the Russian Federation' dated November 21, 2011 (hereinafter - Federal Law № 324-FL).

The legal assistance provided by the Centre consists of both advisory and providing legal services related to the preparation of documents. The Centre's specialists carry out all aspects of work on pre-trial dispute settlements, analyse contracts and user agreements and prepare claims and appeals to state authorities, law enforcement agencies, the state prosecutor's office and other official bodies. If the problem cannot be resolved at the pre-trial stage, the Centre's specialists represent the interests of aggrieved persons in the courts, preparing statements of claim for the protection of the infringed rights and directly participating in court hearings on behalf of the claimant.

Over the three years of its existence, the Centre has provided assistance to more than 8,000 people. As statistics clearly show, the demand for the Legal Assistance Centre's services is growing. For example, the number of appeals received last year compared to 2022 increased by 82% (from 1,798 to 3,207). And for January-May 2024, their number has already exceeded 2,850.

Most frequently, applicants contact the Centre with requests for legal assistance in connection with the actions of fraudsters who have used their names and personal data to apply for credit products or enter into contracts with mobile operators or domain name registrars. In practice, the fraudsters perpetrating such illegal schemes often gain access to aggrieved persons' personal data by gaining unauthorised access to their user accounts on the state and municipal services website. Individuals' accounts can also be hacked through their social network page.

In such a situation, in order to remedy the violation of the applicant's rights, the Centre's specialists first of all collect evidence and draft statements of claim. In the process of claim work, some loans are recognised as invalid by the lenders themselves.

With respect to the "unrecognizable" portion, the dispute is resolved by the court. At the same time, the lawyers of the Center have developed an algorithm of actions to collect evidence, as a result of which the satisfaction of the courts of the statements of claim prepared by the lawyers of the Center is 100%.

As a rule, fraudsters do not limit themselves to obtaining just one loan in the name of the aggrieved person. They send requests to many financial organisations and conclude the maximum number of approved transactions, and the aggrieved person often learns about the situation from collection agencies.

For example, the Centre has assisted in a case in which 17 loans were issued in the name of a citizen and in order to restore their rights it brought several lawsuits in courts in different constituent entities of Russia. In such circumstances, the Centre's involvement makes the proceedings significantly easier for applicants, who would find it physically and financially difficult to challenge numerous contracts in a number of different courts. In the case just referred to, as a result of the Centre's assistance in Moscow and the participation in court proceedings of specialists from Saint-Petersburg and Novosibirsk-based support groups specialising in providing legal assistance in relation to online activities, the loan agreements were invalidated by the courts, and the rights of the aggrieved person were restored without their having to incur travel expenses and lawyers' fees. In many cases, it is the amount of the expected costs that discourages aggrieved persons from seeking justice in court.

In addition to the main claim for invalidation of the transaction, the Centre's specialists also file claims for recovery of moral harm from the defendant, i.e. the financial institution that approved and issued the loan without seeking proper identification from the lender.

The Centre takes the position that a person does not willingly become a victim of fraudsters, and after learning about the crime, experiences feelings that develop into suffering and can have painful consequences in the literal sense of the word. The length of the court proceedings, especially in cases when the lender is a financial organisation that has sold the debt to a collection agency, is also extremely discouraging for many people. At the beginning of the Centre's activities the courts were reluctant to allow such claims. But today the Centre's lawyers are generally successful in defending the rights of the aggrieved persons applying for compensation for moral

harm. The amount of such compensation varies from 10 000 to 100 000 roubles. In one case on which the Centre has worked a court ordered the defendant to pay 150 000 rubles compensation in relation to a wrongly-issued loan of just 11 000 rubles.

The development of this judicial practice on the recovery of moral harm, especially in large amounts, may serve as a good preventive measure, as it will encourage financial organisations to take a more judicious approach to the identification of borrowers in the future.

In addition to the activities described above, the Centre protects the rights to privacy, honour and dignity, and business reputation. The Centre's experts regularly prepare demands to the administrators of social networks, messaging services and websites for the removal of photographs, videos and other personal information posted on the Internet without the consent of the citizen concerned or which defame their good name, violate their dignity, harm their business reputation or infringe their right to the respect for personal and family secrets.

A case in which a video clip with inaccurate information about a citizen's labor activity, defaming his honour and dignity, was disseminated on the Internet is illustrative. It contained the full name, year of birth, education and place of work of the person concerned. The applicant's appeals to the administrators of online resources remained unsuccessful, and the material continued to gain views, causing them distress. As a result of the growing number of negative comments on various Internet sites, the aggrieved person had to change their surname and patronymic. As a result of the intervention of the Centre's experts, search engines excluded the inaccurate information about the applicant from search results, and the video clip was removed.

The Centre is actively involved in educational activities aimed at overcoming the legal cynicism among the general public, which to a great extent aggravates the problems related to the processing and protection of personal data. More than 150 cooperation agreements have been concluded with various organisations, including the Ombudsmen for Human Rights and Ombudsmen for Children's Rights in different constituent entities of the Russian Federation, multifunctional centres, higher education institutions and, of course, law clinics organised by higher education institutions. Under these agreements, the Centre works in partnership with with these bodies to provide assistance to citizens, and organises events to inform the public about online safety and how to protect the rights and legitimate interests of personal data subjects.

For example, the Centre's specialists provide on-line legal assistance to clients of a number of State Services Centres, advising applicants on the protection of their personal data against unlawful infringements.

Under the agreements concluded with the Centre, the Ombudsmen for Human Rights and Ombudsmen for Children's Rights in the constituent entities of the Russian Federation refer citizens' appeals on issues within the Centre's remit to the Centre for consideration. The Central Bank of the Russian Federation has recently begun to implement a similar practice. There are a number of examples of such joint projects with law clinics.

The Centre works together with the country's leading higher education institutions, and has signed cooperation agreements with 20 of them. Each of these educational institutions has established a law clinic that works directly with the Centre. The most active of these arrangements are the Centre's partnerships with law clinics run by the Government of the Russian Federation's Financial University, the Higher School of Economics National Research University, the Russian State University of Justice, and the Rostov State University of Economics.

Under these partnerships the Centre organises master classes for advisers, in which it gives examples of how the laws of the Russian Federation in the field of personal data protection are applied, with presentations on specific cases from court practice. The Centre also provides its partners with training materials related to the procedure for receiving applicants, as well as materials describing the most frequently arising issues and leaflets with tips on safe behaviour on the Internet.

Worthy of particular mention are the Centre's partnership with the Higher School of Economics National Research University and the Russian State University of Economics, which refer to the Centre citizens who have applied to their law clinics with questions falling within the Centre's remit. The last such applicant, who was the victim of fraudulent actions involving misuse of their personal data, was referred to the Centre by the legal advisers at the HSE in May this year.

These partnerships between the Centre and citizens' advice bureaux are clearly an interesting initiative and are of benefit to all parties involved. Unlike the students, the Centre's specialists can represent applicants' interests in the courts. Thus, the aggrieved persons referred by the law clinics get access to the qualified legal assistance they need, free of charge and in a short period of time. And the students, in turn, are able to learn from their experience. For example, in response to requests from law clinics, the Centre is ready to consider involving the student legal advisers in the court proceedings as listeners (of course, in the absence of objections from the judge and the applicant). This is particularly relevant for students in Moscow, Moscow Region, Saint-Petersburg, Nizhny Novgorod and Novosibirsk. The range of issues falling within the Centre's remit is still quite narrow, and the court practice in relation to such issues is still being developed, so this may be a unique experience for the students involved.

The Centre is involved in providing practical training in the field of personal data protection to university students. Only in the first five months of 2024, 7 students from three Moscow higher education institutions completed practical training at the Centre.

In addition to the activities already described, the Centre's specialists regularly speak on TV, in seminars, workshops, conferences and at parents' meetings etc. Only in the first 5 months of 2024, the Centre participated in 31 events at the regional and interregional level.

For example, the Centre's employees have taken part in the filming of the programme 'We need to talk', a project organised by the editorial office of the newspaper Vechernaya Moskva, and in the filming of the programme 'Morning of Russia' by the TV channel Rossiya-1, frequently appear as speakers in the Moscow Department of Information Technology's project project 'Call me yourself', support the Moscow Department of Education and Science of Moscow by participating in events focusing on child safety issues related to social networks, hold various master classes at the Russia exhibition-forum in the VDNKh exhibition centre, and have submitted a report and made a presentation at the Interregional Scientific and Practical Conference on Psychological and Pedagogical Support for Families, organised by the Ministry of Labour and Social Protection of the Chuvash Republic.

The Centre also develops leaflets on Internet safety, which are provided to each applicant who contacts the Centre. They are also posted on our and our partners' web sites.

The Centre has developed and maintains its own website at <http://4people.grfc.ru>, where it various practical scenarios on topical issues related to personal data processing are discussed in an accessible manner.

The Centre is also involved in monitoring infringements of the rights of personal data subjects. Based on the results of its work, the Centre prepares proposals for the improvement of current legislation and the methods available to protect the citizens' legitimate interests and improve the overall efficiency of work in this area.

In conclusion, the Centre is effectively dealing with numerous problems in the development of the free legal assistance system, which are often mentioned by its participants.

As it was mentioned earlier, we are not limited by the range of persons who can be provided legal assistance on issues within the competence of the Centre, since our activities are not subject to the Federal Law № 324-FL.

In less than three years, the Centre's specialists have established a significant practice based on protecting the rights of citizens even in those matters that were not initially supported by the courts, such as the recovery of moral harm.

For the Centre, as for many other lawyers engaged in the provision of free legal assistance, the lack of awareness on the part of the public about the possibility of protecting their rights through state projects specifically intended for this purpose and the lack of public trust in such projects remain pressing concerns. What is more, the fraudsters who infringe citizens' rights are aware of and benefit from this lack of awareness.

For example, a victim of fraud contacted the Centre, and the Centre's specialists assessed the situation, collected evidence and prepared a statement of claim, which the applicant filed with the court. At the court she met with one of the Centre's lawyers, who represented her in the court hearing. However, before the court hearing the other party had started to intimidate her, telling her that she had fallen into the clutches of a group of fraudsters.

The court hearing took place, and the court ruled in favour of the applicant, after which the Centre's lawyer invited her to visit our office in Moscow. It was only after visiting the Centre's office that her doubts about the Centre's integrity and the fact that its services are free of charge were finally dispelled.

The above example clearly shows that many members of the public are not only unaware of the existing arrangements for the provision of pro bono legal assistance, but are also hesitant about the proposals of assistance, as they are fearful of being deceived by more fake lawyers claiming to be acting for them as part of a social project.

One solution could be to provide members of the public with fuller information about their rights. And state institutions need to provide the necessary guarantees, as the general public will only trust accept information about the right to free legal aid if it comes from state-supported organisations.

In turn, those receiving free legal assistance, whether from state organisations, private initiatives or organisations (such as GRFC FSUE) providing such services on a charitable basis, need to play a more active role in informing the public about the available support, both through public presentations and by working closely with all those involved in the provision of free legal assistance.

References

1. Конституция Российской Федерации. Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 6 октября 2022 г.
2. Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей». Собрание законодательства РФ, 15 января 1996 г., № 3, ст. 140.
3. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Собрание законодательства РФ, 31 июля 2006 г., № 31 (1 ч.), ст. 3451.
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Собрание законодательства РФ, 31 июля 2006 г., № 31 (1 ч.), ст. 3448.
5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 28 ноября 2011 г., № 48, ст. 6725.
6. Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 05 июля 2021 г., № 27 (часть II), ст. 5351.
7. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». Собрание законодательства РФ, 23 марта 2009 г., № 12, ст. 1431.

REMOTE METHODOLOGY FOR PROVIDING FREE LEGAL AID

*Sheriev Ahmed Nazirovich,
Lawyer, Head of the Law Firm "Sheriev and partners",
e-mail: sheriev_80@mail.ru*

Abstract. The article describes the experience of providing free legal assistance by the Sheriev and Partners Bar Association. The issue of creating access points in the form of remote communication for obtaining legal assistance by categories of persons entitled to LLP is also being considered.

Keywords: free legal aid (FLA), military personnel, military personnel, information and telecommunication technologie.

Since 2016, our Law Firm has periodically participated in providing legal assistance to citizens in need by taking part in free legal aid days (hereinafter referred to as FLA), as part of lawyers' involvement in the activities of the state system of free legal aid.

Over time, digitalization has developed, and the provision of services remotely has become in demand, including legal services. Not all those in need of legal assistance could visit the offices of FLA points due to health conditions or being outside the location of FLA provision.

Our Law Firm keeps pace with the times; we have introduced a form of remote legal support, developed chats, request forms, and chatbots for this purpose. All applications were processed in a short period, with data and circumstances necessary to determine the category of need for legal assistance under FLA being clarified.

Since 2020, the main direction in the field of FLA for our Law Firm has been providing legal assistance in the category of "military law." Mainly, military personnel sought consultations in the field of housing rights and social security issues. With the start of mobilization activities and the introduction of the special military operation (SMO) regime in 2022, the number and variety of military-related requests have significantly increased.

Due to the nature and frequency of military-related requests, the management of the Law Firm decided to provide legal assistance to military personnel participating in the SMO on a gratuitous basis.

Since this category of those in need of legal assistance – military personnel – were mainly located at their places of military service and could not leave, FLA was provided via telephone communication, video, and audio conferencing through messengers such as "WhatsApp" and Telegram.

This method of seeking legal assistance has become more popular and seemingly more convenient, considering the remote locations of the military personnel. However, not everyone can maintain constant contact with a lawyer to receive qualified legal assistance, which is one of the issues in providing timely qualified legal assistance to military personnel. The lack of access to such assistance for those in need.

Therefore, a reasonable question arises about creating access points in the form of remote communication for obtaining legal assistance for categories of persons entitled to FLA.

At the end of 2023, a bill № 491841-8 was submitted to the State Duma, proposing to amend Article 21 of the Law on Free Legal Aid regarding the possibility of providing FLA remotely. It is proposed to add that FLA can be provided to a citizen entitled to receive such assistance within the state system of free legal aid using means of remote interaction through information and telecommunication technologies, including telephone communication, video conferencing, and the internet, if there is technical feasibility or in case FLA cannot be provided at the citizen's place of residence.

The bill is still under consideration.

According to the explanatory note to the bill, in 2022, free legal aid was provided in more than 735,000 cases, which is almost twice as many as in 2021. At the same time, the document emphasizes that approximately 30 million citizens are entitled to free legal aid, but in reality, not all of them can take advantage of it, especially those with limited mobility and citizens living in remote areas. As the internet becomes a ubiquitous means of communication, the emerging opportunities allow for the provision of legal aid to be fundamentally more effective, comfortable, and convenient for citizens.

Therefore, I believe that the Ministry of Justice and the Federal Chamber of Lawyers should increase their focus on this direction to enhance accessibility.

TOPICAL PROBLEMS OF FREE LEGAL AID IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Konova Elena Tuzemovna,
Assistant of the Department of Civil Law and ILEiF Process
FSBEI HE "KBSU named after Kh. M. Berbekov,"
e-mail: alkasheva1997@mail.ru*

Abstract. The article discusses topical issues related to the provision of free legal assistance. A detailed study of this topic revealed both the advantages and disadvantages of the analyzed institute. The article reveals possible options for eliminating imperfections, as well as the prospects for the development of the sphere of gratuitous legal assistance.

Keywords: free legal aid, principles, law, notarial activity, legal clinic.

The need for legal aid arises always and everywhere, whether it is the conclusion of contracts or the resolution of disputes. However, not all citizens are aware of their rights and that legal assistance is not always paid. Human rights are basic freedoms that are recognized as universal and inalienable for all people, they must be granted to every person in every legal state, which is the Russian Federation. According to Article 2 of the Constitution of the Russian Federation (hereinafter referred to as the Constitution of the Russian Federation), the recognition, observance and protection of human and civil rights and freedoms is the duty of the state [1]. However, the guarantee of state protection of human rights and freedoms, in turn, requires guarantees for qualified legal assistance.

In the Russian Federation, free legal assistance is guaranteed by the Constitution of the Russian Federation. According to Article 48 of the Constitution of the Russian Federation, everyone has the right to legal assistance [1]. The basic principles of free legal aid include the following:

- provision of free legal aid is carried out by state and municipal bodies and their authorized organizations;
- free legal assistance may include advice, representation in court, preparation of documents and other types of assistance;
- citizens with low incomes and in other certain categories are eligible for free legal assistance.

There is also the Federal Law "On Free Legal Assistance in the Russian Federation" (hereinafter referred to as the Federal Law "On Free Legal Assistance in the Russian Federation"), which establishes the procedure for providing such assistance. This law laid the foundation for the

development of this institution - the implementation of the constitutional right to receive qualified legal assistance. Despite the attempt to eliminate issues regarding the settlement of the entire system of free legal aid by adopting the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation," there are still certain gaps in this area, which will be discussed below.

Free legal aid in the Russian Federation may have the following disadvantages:

- limited services: free legal aid is often limited to certain areas of law, and not all legal problems can be resolved for free;
- the need for waiting: due to the high demand for free legal assistance, delays may occur, and it may take time to get advice;
- insufficient qualification of lawyers: free legal services may involve lawyers with less qualifications or experience, which may affect the quality of the consultation.

Perhaps the last point is the most relevant. The law imposes minimum requirements on persons providing free assistance. According to Article 8 of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation," the only requirement for a person providing qualified legal aid is the availability of higher legal education [2]. However, the question of the quality of assistance provided, if there is only such a requirement, remains open.

It seems appropriate to determine the necessary list of requirements for persons providing legal assistance.

Notarial activities include certification of transactions, drawing up notarial documents, as well as confirmation of signatures and powers of attorney.

Article 19 of the Federal Law "On Free Legal Assistance in the Russian Federation" states that notaries within the framework of the state system of free legal assistance provide free legal assistance to citizens who have applied for notarial actions, based on their powers, by advising on notarial actions in the manner prescribed by the legislation of the Russian Federation on notaries [3].

At the same time, article 16 of the Fundamentals of Legislation on Notaries establishes that a notary is obliged to "assist individuals and legal entities in exercising their rights and protecting legitimate interests, explain to them the rights and obligations, warn about the consequences of notarial actions so that legal ignorance cannot be used to their detriment" [3]. From this we can conclude that the notary had previously carried out consultations free of charge, especially since this is his responsibility.

According to Article 24 of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation," in order to provide citizens with free legal aid, non-profit organizations, lawyers, bar associations of the constituent entities of the Russian Federation, notaries, notary chambers can create non-state centers for free legal aid [2]. How and by whom these organizations will be financed by the legislator is not indicated.

Despite the existing shortcomings, free legal aid in the Russian Federation has several advantages, including:

- Access to justice: First of all, free legal assistance provides citizens with access to justice, even if they do not have the opportunity to pay for a lawyer;
- support in difficult situations: citizens facing a wide variety of legal issues can receive professional legal assistance in resolving their problems;
- protection of rights: free lawyers and specialists assist citizens in the protection and restoration of their rights in court, as well as in administrative and other procedures;
- consultations: citizens can receive legal advice on a wide range of issues, ranging from family law to property issues;
- representation in court: if citizens cannot afford a lawyer, free legal assistance provides an opportunity to receive representation of interests in court.
- informing about rights: free legal advice helps citizens to understand their rights and obligations before the law [4].

According to the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation," legal clinics are included in the system of free legal aid in the Russian Federation.

In the Russian Federation, there is an institute of legal clinics, where students of law faculties provide free legal assistance to citizens under the guidance of experienced practitioners. This allows students to acquire practical skills in real situations and citizens to receive free assistance in resolving legal issues.

Legal clinics can provide advice, assistance in preparing documents, representation in court and other legal services. They typically target socially vulnerable populations such as poor citizens, migrants, victims of domestic violence and others.

Legal clinics operate on the basis of law universities and faculties, as well as with the support of relevant human rights organizations and government agencies.

This type of practical activity has both educational and social significance, since it helps students gain experience in the field of legal practice and at the same time promotes citizens' access to free legal assistance.

This article presents an attempt to formulate the advantages and disadvantages of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation" and the Institute of Free Legal Aid in the Russian Federation. It is worth noting that free legal assistance, on the one hand, contributes to the development of legal literacy through advice and assistance in resolving various legal issues and strengthening confidence in the justice system, and on the other, complicates its effective functioning. Thus, free legal aid plays an important role in protecting the rights of citizens and creating a fairer society.

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. — 04.08.2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Рос. газ. 2011. 23 ноября
3. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Российская газета.
4. Чумакова О. В. Правовые и организационные проблемы обеспечения граждан бесплатной юридической помощью: монография / О.В. Чумакова. – Москва, 2021. – 336 С.

CONTINUOUS LEGAL EDUCATION AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RULE OF LAW

***Batyrova Karina Muslimovna,**
Administrator of the Legal Clinic of Kabardino-Balkarian
State University named after Kh. M. Berbekov,
e-mail: 07kari07@mail.ru.*

Abstract. In the modern world, the rule of law plays a key role in ensuring the stability and development of society. However, for its successful functioning, it is necessary not only to create an appropriate legal framework and institutions, but also to constantly increase the level of legal literacy of the population. That is why continuous legal education is becoming an increasingly relevant factor for the sustainable development of the rule of law.

Keywords: free legal aid, legal education, legal culture.

Improvement of the FLA system is a topic that remains relevant throughout the validity of Federal Law № 324 [1]. From the reports of the Ministry of Justice of the Russian Federation [2] [3] it is clear that the number of people who received such assistance is growing every year, but their share is still not high in comparison with the number of citizens who had such a right. One of the main reasons for this is the insufficient level of legal education and awareness of the population. Due to the lack of a unified model of the system, the process of legal education becomes haphazard, fragmented, of low quality, and, as a result, ineffective. This situation arose due to decentralization and the diversity of entities providing the right to free legal assistance.

Legal education is an integral part of the education and upbringing of citizens. It creates public opinion and awareness of the importance of compliance with legal norms and justice. Moreover, legal education contributes to improving the legal culture of the population, the formation of civilized relations and public responsibility.

Despite its frequent use, the definition of the term "legal education" is not enshrined in regulations. The most famous in the legal literature is the definition given in the methodological materials of the Scientific Center for Legal Information under the Ministry of Justice of the Russian Federation: legal education is the purposeful activity of a certain circle of subjects to disseminate knowledge about civil rights, freedoms and obligations of a person, methods of their implementation, systematic impact on the consciousness and behavior of the younger generation in order to form positive ideas, views, value orientations, attitudes that ensure compliance, implementation and use legal norms, as well as to form legal awareness and legal culture. [4]

The main goal of legal education is to increase the legal literacy of citizens and the formation of a legal culture in society. This process includes a wide range of activities aimed at the active participation of citizens in the legal life of the country.

Legal education is a factor in the sustainable development of the rule of law for several reasons. Firstly, it contributes to the formation of citizens' understanding and respect for legal norms, which contributes to the observance of laws and the prevention of offenses. A competent and law-abiding people is the basis for legal stability and development.

Secondly, legal education contributes to the harmonious functioning of various institutions of society. Citizens who are aware of their rights and opportunities can actively participate in the discussion and adoption of legal decisions, as well as monitor their implementation. This contributes to the development of civil society and democratic transformation.

Thirdly, legal education contributes to the development of legal culture and ethical values in society. The higher the level of legal literacy of citizens, the less likely corruption, lawlessness and human rights violations become. This contributes to the creation of a fair and sustainable justice system necessary for the development of the rule of law.

However, in order for legal education to really become a factor in the sustainable development of the rule of law, it is necessary to ensure the availability and effectiveness of measures for its implementation

Today, representatives of the FPS system use a wide variety of forms of legal work with the population. The main ways of legal education in practice are:

- creation and distribution of information materials (brochures, leaflets, instructions);
- carrying out information and educational events. Such events include: organizing seminars, lectures and conferences where legal experts share their knowledge and experience. Such events can be organized both in educational institutions and in public organizations in order to reach the maximum number of people;
- widespread use of mass media. With the help of television, radio, newspapers and the Internet, mass information is provided about rights and access to free legal assistance;

- Internet resources and social networks. (Sections on the websites of state authorities about the FLA and Telegram channels explaining the most common issues).

In connection with the increase in the number of citizens who received FLA, we can talk about the effectiveness of these methods of legal education and information. However, we believe that with the systematization and continuity of the entire complex of these measures, the benefits of them will multiply. A clear and logical approach to educating the population will help the formation of a legally competent, socially active personality.

In our opinion, the development and implementation of a comprehensive program on legal education of the population will increase the interest of the population in obtaining legal knowledge and their use in law enforcement practice in terms of protecting their rights and interests. The purpose of this program is to increase the level of legal literacy of citizens, their awareness of the available mechanisms for obtaining free legal assistance. The program should include a whole range of measures aimed at highlighting legal issues and disseminating information in various spheres of citizens' lives.

Measures to implement this program could be:

1) improvement of the normative process, updating and improving the quality of already adopted regulatory legal acts;

2) ensuring the availability of legal information, developing a system of legal education and informing citizens, including the development of information and legal resources and ensuring the effective functioning of relevant information and reference systems;

3) ensuring the availability of legal services to all segments of the population, including those provided by lawyers and notaries;

4) conducting sociological surveys to clarify the level of legal awareness of citizens in order to control it;

5) assistance in acquiring and improving knowledge in the field of law within the framework of obtaining a second higher professional education, training under professional retraining and advanced training programs for persons holding positions in state authorities and local self-government bodies;

6) additional training aimed at improving the legal culture of municipal employees, law enforcement officers engaged in their professional activities;

7) development and improvement of methods of informing the population about the activities of state and municipal bodies, about the types and forms of providing legal services to the population; ensuring the availability of information about the activities of law enforcement agencies for citizens;

8) expanding the interaction of law enforcement agencies with the population;

9) inclusion in the main general education program of preschool education, as well as the main educational program of primary general education, the tasks of introducing children to the basic generally accepted norms and rules of relationships with peers and adults (attentiveness to people, willingness to cooperate and friendship, helping those who need it, respect for others);

10) application of special programs of legal education and upbringing of children in difficult life situations; difficult adolescents and juvenile offenders, etc.

Implementation of the Program should result in:

- positive dynamics of legal culture formation;

- increase in the number of citizens using information and legal databases;

- increasing the interest of the population in obtaining legal knowledge and their use in law enforcement practice in terms of protecting their rights and legitimate interests.

To solve this problem, it is necessary to build an effective system of legal education, which will be multi-stage and continuous. Continuous legal education occupies an important place in the system of legal education. The meaning of such education is to provide each person with constant legal development and improvement throughout life. Continuous enlightenment is a continuous

process, it should start from the first years of life and continue throughout life. This process has no beginning or end, but is continuous, which can be used at any time.

References

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191964/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/>. (дата обращения: 03.05.2024г.)
2. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 год // Министерство юстиции Российской Федерации - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/> (дата обращения: 03.05.2024).
3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год // Министерство юстиции Российской Федерации - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/> (дата обращения: 03.05.2024).
4. Право знать право: методические рекомендации по организации правового просвещения участников образовательного процесса / авт.-сост. Э. И. Атагимов, Е. В. Горбачева. Москва: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2016. 76 с. Режим доступа: [rekomentatsii-po-organizatsii-pravovogo-prosveshcheniya.pdf](#)
5. Пути повышения уровня правосознания и правовой культуры сельского населения (на примере Республики Адыгея). *Matters of Russian and International Law*. 2022, Vol. 12, Is. 4A.

FUTUROLOGICAL ASPECTS OF FREE LEGAL AID IN THE RUSSIAN FEDERATION

Khabachirov Muayed Lyalyuevich,

*Associate Professor of KBSU, Ph.D., Honored Lawyer of the KBR, Academician of the
Academy of Medical Sciences*

*Acting Director of the State Legal Bureau of the Kabardino-Balkarian Republic,
Nalchik, Russia*

e-mail: muaed@rambler.ru

Efendiev Oktay Firuddin,

Doctor of Law, Professor of International Law

Azerbaijan State University of Economics

Baku, Republic of Azerbaijan

Abstract. This article presents theses related to the evolution of the issues surrounding free legal aid (FLA) in the projected interval, including through the extrapolation of existing technological, economic, or social trends in the Russian Federation. Based on an analysis of these trends, as well as the experience of providing FLA in Russia and the existing models of FLA in foreign countries, the article identifies the prospects and main development vectors for the FLA institution as a significant factor in the realization of the right to accessible qualified legal assistance, and consequently, the right to a fair trial.

Keywords: forecasting, free legal aid (FLA), FLA institutions, state legal bureaus, digital transformation of the FLA institution.

Abbreviations and Notations

- ACD – Algorithmic Digital Contour
- FLA – Free Legal Aid
- GKU KBR – State Budgetary Institution of the Kabardino-Balkar Republic
- GLB – State Legal Bureau
- EGIS, "Gosuslugi" Portal – Federal State Information System "Unified Portal of State and Municipal Services (Functions)", Unified State Services Portal, Reference and Information Internet Portal
- FLA INSTITUTION – a distinct group of legal norms regulating public relations arising in connection with the provision of free legal aid and a set of institutional structures created for this purpose.
- IPEiF – Institute of Law, Economics, and Finance of the Kabardino-Balkar State University named after H.M. Berbekov
- KBSU – Kabardino-Balkar State University named after H.M. Berbekov
- KBR – Kabardino-Balkar Republic
- MTiSZ KBR – Ministry of Labor and Social Protection of the Kabardino-Balkar Republic
- CIS – Commonwealth of Independent States
- SMEV – System of Interdepartmental Electronic Interaction
- UMY RF for KBR – Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Kabardino-Balkar Republic
- LC – Legal Clinic

The system of free legal aid has long been successfully functioning in various countries with different governmental structures and levels of development. In this regard, an objective and comprehensive analysis of the existing experience of such an institution as "FLA" will allow avoiding the repetition of others' mistakes and will help to develop mechanisms that are most effective for working in our country.

The strategic tasks, the resolution of which will allow us to speak of a positive forecast for the "FLA institution" in the Russian Federation, in our opinion, are as follows:

- The "FLA institution" should be considered comprehensively, from a systemic perspective, including through the extrapolation of existing technological, economic, or social trends in the Russian Federation;
- Objectively determine the scales (quantitative and qualitative) of the required and provided free legal (juridical) assistance, which will require identifying many previously unknown and unrecorded indicators;
- Investigate the activities of FLA participants (state and non-state systems for providing citizens with free legal aid): state legal bureaus, state extra-budgetary funds, the legal and notary communities, legal clinics of universities, non-state centers for free legal assistance, socially oriented non-profit organizations, and other individuals entitled to provide assistance according to federal laws, regional laws of the subjects of the Russian Federation, and municipal legal acts who advise citizens on legal issues;
- Identify the shortcomings of the legal regulation of the "FLA institution," the organization of activities aimed at providing citizens with free legal (juridical) assistance, the workings of other participants in state and non-state systems of such assistance;
- Determine the main vectors for improving the activities aimed at ensuring legal (juridical) assistance to citizens, aimed at improving the legal and organizational support of this activity.

In this context, we would like to make our contribution to this futurological discourse by presenting our vision of certain aspects of the "FLA institution" in the projected interval, based on the strategies outlined above.

Let us start with the fundamental regulators that are obvious motivators for creating a general system for the institution of qualified legal assistance in the state. This right is enshrined in a number of international legal acts (Article 14(3)(d) of the International Covenant on Civil and Political Rights, 1966; Article 6(3)(c) of the European Convention on Human Rights, 1950; Article 8(1)(e) of the American Convention on Human Rights, 1969; Article 6(3)(b) of the CIS Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms, 1995; Article 47(3) of the Charter of Fundamental Rights of the European Union, 2000, etc.).

The necessity of obtaining free (pro bono) qualified legal assistance is determined by two circumstances: 1) when the interests of justice demand it, and 2) when a person does not have sufficient funds to pay for a defender. In deciding to provide free legal aid, national authorities must consider the material condition of the accused and the interests of justice, which includes consideration of the nature and complexity of the charges, the severity of the potential punishment, and the ability of the accused to represent their interests appropriately [1].

The right to qualified legal assistance, when necessary free, is regarded in legal science as an element of the right to a fair trial, as well as an independent element of the constitutional status of the individual and citizen [2]. The Constitution of the Russian Federation guarantees everyone the right to receive qualified legal assistance, and in cases provided for by law, legal assistance is provided free of charge (Part 1, Article 48 of the Constitution of the Russian Federation). The wording of this constitutional norm indicates that the guarantee of human rights applies to all types of judicial proceedings through which judicial authority is exercised: constitutional, civil, administrative, and criminal (Part 2, Article 118 of the Constitution of the Russian Federation).

The Constitutional Court of the Russian Federation in its rulings No. 18-P of December 23, 1999, and No. 1-P of January 23, 2007, indicated that there is a corresponding obligation of the state to provide sufficient guarantees for the provision of qualified legal assistance to citizens. The definition of the term "qualified legal assistance," mentioned in the Constitution of the Russian Federation, as well as in the Federal Laws "On Advocacy and the Bar" and "On Free Legal Aid in the Russian Federation," is not disclosed in any of these regulatory acts. The active national legislation does not specify the necessary list of criteria for the qualification of such assistance either.

Articles 1 and 8 of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation" mention "qualification" concerning free legal assistance, but its characteristics (criteria) are not provided.

As we see it, and this is confirmed by the existing practical reality, possessing a higher legal education is objectively a necessary requirement for a provider of qualified legal assistance, but it is far from being exclusive. The term "qualified," as is rightly noted in the literature, typically refers to a combination of stable traits of a professional: special knowledge, skills, effectiveness, reliability, quality, etc. [3].

In several countries, qualification may require passing a qualifying examination or a probation period, membership in a corporation, or the completion of an internship, and age and educational censorship may apply.

The absence of a definition of this term may be linked to several objective factors. In particular, despite the seemingly universal nature of the legal profession, the specifics of legal assistance in each area may vary significantly. It is extremely difficult to formalize a set of criteria, and in our opinion, it may not even be necessary to do so. The client should determine the appropriate competence of their representative based on the specific circumstances in conditions of economic freedom and market relations in the provision of legal services.

Regarding the outcome of legal assistance as a criterion of its quality, it is largely conditional. Nevertheless, the foundation of the qualified legal assistance provided is that the

representative has completed all actions that are objectively necessary for effective protection of the rights and legal interests of the client in a specific situation [4].

To control the quality of the legal assistance provided, an order was issued at the GKU KBR "State Legal Bureau," which approved the Regulation on Quality Control of Free Legal Aid and created a unified Commission for Quality Control of Free Legal Aid at GKU KBR "State Legal Bureau." The commission consists of representatives of the authorized federal executive authority ensuring citizens' access to free legal assistance (UMY RF for KBR), representatives of the founder, regional executive authorities responsible for ensuring citizens' access to free legal assistance (MTiSZ KBR), and prominent members of the legal community with high qualifications in the field of law.

The features of modern society are unprecedentedly high rates of technological development, the breadth and depth of technological changes, and the systemic nature of the impacts these changes entail. The extent, scale, and speed of these technological changes lead us to conclude that we are entering the era of an "information society."

The essence of this concept is related to the development of new computing technologies, blockchain technologies and distributed registries, the Internet of Things, artificial intelligence and robotics, the use of new materials, the development of additive manufacturing and multidimensional printing, biotechnology, neurotechnology, virtual and augmented reality tools, new energy potentials, geotechnical technologies, and space technologies.

In these conditions, we should already begin to consider changes in the approaches to the required characteristics of the "FLA Institution."

Important strategic documents for the information society in the Russian Federation include:

1. The Okinawa Charter of the Global Information Society, adopted in Japan on 22.07.2000;
2. The Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017-2030, approved by the Decree of the President of the Russian Federation on 09.05.2017 No. 203;
3. The State Program of the Russian Federation "Information Society," approved by the Resolution of the Government of the Russian Federation from 15 April 2014 No. 313;
4. The National Strategy for the Development of Artificial Intelligence until 2030, approved by the Decree of the President of the Russian Federation on 10 October 2019 No. 490.

The goal of the "Digital Economy of the Russian Federation" program is to build an ecosystem of the digital economy. The government is currently implementing digital transformation in three areas:

- interaction with the population, primarily through the creation of new digital products for providing services, which is particularly relevant amid restrictions on face-to-face contact between people;
- transformation of internal processes of the public administration apparatus, primarily the creation of new platform solutions for ensuring intra- and interdepartmental interaction;
- strengthening the economy by increasing the competitiveness of enterprises, promoting legality and transparency in business, and simplifying and improving the efficiency of state control over the activities of enterprises.

In accordance with the Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation on 29.02.2024, as part of the new national project "Data Economy," the task is set to form digital platforms in all key sectors of the economy and social sphere by 2030.

Given the aforementioned points—the scale of audience reach, the tasks of developing the FLA system, and the demand for digitization and digital transformation from the government—the relevance of the problem being addressed in the project appears undeniable.

Since 20.12.2022, the pilot operation of the "VPRAVE.RF" portal (Information system "Legal Assistance" of the Ministry of Justice of the Russian Federation) has begun in 10 pilot regions. However, we emphasize that in our view the proposed format addresses only two functions related to the state's obligations concerning FLA, namely: "legal education" and "legal information." Issues of real personalized effective, operational, and quality FLA for Russian citizens remain outside the digital solution proposed by the Ministry of Justice of the Russian Federation.

In this regard, several interesting projects are being developed in the KBR, based at KBSU, including:

- PRO BONO PLATFORM;
- DIGITAL PLATFORM "UNIFIED WORKING ENVIRONMENT OF THE STATE LEGAL BUREAU (UWE GLB)";
- DIGITAL TRANSFORMATION OF THE FREE LEGAL AID SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION.

Updating the issues of providing qualified legal assistance at the current stage necessitates expanding the list of individuals and organizations contributing to the provision of legal aid. A broader approach is required to determine the composition of subjects, according to which legal assistance is provided not only by the aforementioned individuals but also by institutions and organizations in the commercial (patent attorneys, private law firms, and private practitioners) and non-profit (human rights centers and organizations, public reception offices, information-legal centers, university legal clinics, etc.) sectors. To achieve this, a clearly structured management system for providing such services is necessary. One way to address this task is to ensure that such work follows pro bono principles. It is necessary to clarify the process, requirements, and expectations so that both lawyers participating in such activities and those in need of legal assistance can choose the most acceptable and convenient format.

In this regard, the "State Legal Bureau" in collaboration with IPEiF has decided to develop and implement a PRO BONO PLATFORM, which aims to become an institutional online resource for regulating activities based on pro bono principles in the Kabardino-Balkar Republic.

We are confident that the existence of such assistance should reflect the development of a socially mature society where not only the state but also business and NGOs contribute to societal development in the form of free professional legal assistance.

The objectives of the PRO BONO PLATFORM are:

- Creating accessible and simple conditions for vulnerable populations to receive professional legal assistance;
- Establishing rules regulating the interaction of parties in the pro bono process;
- Facilitating the exchange of practices among representatives of the legal profession;
- Increasing the legal literacy of the population.

Thus, the proposed PRO BONO PLATFORM should become a unique online resource that enjoys the support of the entire legal community in the region, where legal assistance would be provided by representatives of the legal profession—lawyers, attorneys, and representatives of public human rights organizations (Partners of the PLATFORM).

Organizers (coordinators) facilitate effective communication between the applicant and the representative of the legal profession. In this regard, a draft Declaration (memorandum) of principles of legal practice has been prepared, which we intend to promote among the legal community of Kabardino-Balkaria.

Thus, despite the loose soil upon which pro bono is established in Russia, we believe that all the risks are purely theoretical and that most individuals providing help based on pro bono ideas do not encounter difficulties.

Today, it is essential to make the term pro bono, which sounds rather rare and mysterious at a legal conference, a routine term for most people. We need to clearly understand that we must speak about pro bono and do so loudly. Only through this can we form the habit both in society at large and within the legal community—a habit of kindness and free assistance, a habit of helping and protecting when no one else can defend.

In this regard, we would again like to confirm the slogan adopted as the motto of the "State Legal Bureau" in the Kabardino-Balkar Republic: "Free legal aid — we make the world fairer."

The second project under development is a project provisionally named:

DIGITAL PLATFORM "UNIFIED WORKING ENVIRONMENT OF THE STATE LEGAL BUREAU (UWE GLB)."

The goal of the research is to develop and implement a technical solution—a digital platform for the state legal bureau (GLB), containing services such as:

- "Personal Account of the Applicant" for legal information, online appointments for citizens entitled to receive free legal assistance (including the formation of a request and the ability to attach required documents);
- "Interaction Participant Cabinet" for secure data exchange between participants in the state system of free legal aid;
- "Electronic Office" for automating management processes and interactions within the structural divisions of the state legal bureau: creating electronic case files for applicants, ensuring internal document flow, visualizing working processes in the form of reports and dashboards, tracking working hours, and controlling deadlines, etc.

The third strategic project is:

DIGITAL TRANSFORMATION OF THE FREE LEGAL AID SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION.

As mentioned earlier, the constitutional right of citizens to qualified legal assistance corresponds to the state's obligation to provide sufficient guarantees for its provision.

In this regard, considering that the existing system of free legal aid requires constant improvement, key directions for its further enhancement include digital transformation regarding accessibility for the population, high social orientation, and expanding the circle of participants entitled to and capable of providing free legal assistance. The core idea of the project is to implement new digital formats (services) and access mechanisms for free legal assistance.

The advantages of this digital transformation will include creating necessary Algorithmic Digital Contours (ADC) concerning efficient and operational interaction between the applicant and the legal consultant to provide the applicant with real personalized legal assistance. In this regard, the ADC is intended to address issues of interagency interaction in determining the applicant's status (category), legal case, form of assistance, location of assistance provision, scheduling contacts, etc.

The goal of this project is to create a digital contour (project) "FREE LEGAL AID" on the portal— the Federal State Information System "Unified Portal of State and Municipal Services (Functions)," the Unified State Services Portal, and the EGIS— a reference and information internet portal.

Such placement will allow for the localization in one place the maximum data about the FLA system, the conditions and opportunities for its provision to Russian citizens, statistical information, and will also serve as a reliable protective barrier against fraudulent schemes due to the verification of all process participants.

The project tasks include:

1. A digital solution for creating ADCs, containing information internally agreed with information from the EGIS portal on the identification of the applicant (determination of the FLA recipient category); selection of the legal case; required assistance; and determination of the location (region/ municipality) correlated with the supplemented regional law "categories and cases";

2. A digital solution for creating ADCs for selecting from the classification system of FLA, consisting of verified elements "state," "non-state," and "pro bono" (for the public good);

3. A digital solution for creating ADCs to seek relevant information using a chatbot, an embedded digital assistant on the portal;

4. Continuing work on digitalizing the FLA system and its effective functioning to simplify, convenience, and operationality.

The primary expected results of the project will be:

- Solutions to the problem of interagency information interaction (SMEV) conducted for the purpose of providing FLA related to confirming the applicant's status (category) and other opportunities available on the EGIS portal;

- Definition of verified institutions providing FLA (GLB, LC, Legal Aid Centers, and "pro bono" institutions) to prevent fraudulent schemes from entering this contour;

- A significant increase in the actual number of personalized, quality FLA provision, including through a larger number of users of the EGIS;

- The ability to assess the situation regarding the government's function of providing sufficient guarantees for FLA provision;

- Obtaining undistorted statistical information with a uniform counting methodology in the field of FLA and effective state control over it.

Speaking on the issue of one element of the "FLA institution," such as legal clinics, it should be noted that this institution encompasses almost all the issues indicated above by our colleagues. However, we still perceive it broadly as an element of "clinical education." This has served as the foundational thesis for actions taken at KBSU.

Since September 2022, the concept of functioning of the LC at the IPEiF has been systematically reviewed, new infrastructural institutions and tools have been created (website, Telegram channel, visual materials, information brochures, "question-answer" systems, etc.). KBSU is transitioning from practical functioning of the LC (as acquiring practical skills) to the concept of so-called "clinical education" (first of all, forming the lawyer's consciousness, and then practical skills).

An appropriate curriculum has been developed (currently in the pilot testing and implementation phase as a compulsory subject in the Institute's training process) aimed at shaping the "modern legal thinking" of students at the Institute specializing in legal disciplines, as well as practical skills and professional attitudes, including unpaid work by students under the guidance of instructors to provide legal assistance to individuals who cannot resort to other forms of legal assistance.

The theme "Organization of Free Legal Aid: Theory and Practice, Models and Prospects" is recognized as one of the scientific directions of the IPEiF's activities. At KBSU, master's dissertations on the issues of FLA are being prepared and defended, and articles are published.

Today, KBSU is, in collaboration with the GKU KBR "GLB," creating a professional discourse regarding all issues of FLA. The problem of prospects and development vectors for legal clinical education, as one of the practical-oriented education models, is a key discourse at this stage of its implementation in the Russian Federation.

Today we can confidently say that a "legal clinic" is "not about knowledge." For a student to gain knowledge in university, there are other profile departments.

A "legal clinic" is about "forming modern legal thinking."

A legal clinic should not provide "knowledge"; it should cement it, teach how to apply it, interpret it, combine it, and adapt it. Thus, when studying in a legal clinic, the emphasis is not on knowledge but on the development of skills. This is also a rather general thought for future discourse.

In this regard, the functioning of legal clinics should be rethought in a more realistic and modern ideological context and become a resource for intensive development to enhance the competitiveness of graduates.

In the "legal clinic," it is essential to develop the individual, giving a foundation for a successful life in the profession. These are the skills of flexible thinking and adapting to new conditions, professional emotional maturity, a clear view of the profession, professional and corporate ethics, the ability to evaluate and respond to changing external conditions, and the development of skills in professional thinking and a broad professional outlook, an ability to find and assess alternative dispute resolution methods.

Undoubtedly, this is already being realized to some extent, but the point is to ensure this is done not "on the side," but consciously and systematically, sharing, summarizing, and applying each other's experiences. That is, to shift the strategic development focus from technical skills to the development of personal professional characteristics.

References

1. Право на справедливый суд в рамках Европейской конвенции о защите прав человека (статья 6) /Руководство для юристов. Текущее издание на декабрь 2008 г. // ред. Д.И. Страйстеану, Д. Ведерникова, Й. Грозев, Д. Виткаукас, Ш. Льюис-Энтони. С. 76. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.echr.ru/documents/manuals/Article06/ Interights-Art6-manual_RUS.pdf
2. Рабцевич О.И. Право на справедливое судебное разбирательство: международное и внутригосударственное правовое регулирование. М.: Лекс-Книга, 2005. 318 с.; Бондарь О.Н. Конституционное право на получение юридической помощи: сочетание материальных и процессуальных начал // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 11.
3. Гаврилова А.В. Развитие института квалифицированной юридической помощи в России и на постсоветском пространстве // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2020. Т. 24. № 2. С. 410–437. DOI: 10.22363/2313-2337-2020-24-2-410-437. С.413; Панченко В. Ю. О понятии юридической помощи // Государство и право. 2012. № 12. С. 5.
4. Гурбанова Н.Х., Распопин С.В., Юртаев Н.С., Бардокин Д.А. Актуальные вопросы квалифицированной юридической помощи на постсоветском пространстве // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2020. Т. 4. № 3. С. 257–269. DOI: <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2020-4-3-257-269>. С.259.

FREE LEGAL ASSISTANCE TO REFUGEES

Kyarova Fatima Azratlievna,

*Assistant Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, KBSU,
Nalchik, Russia*

e-mail: miss.kyarova@mail.ru

Annotation. The article clarifies the definition of the concept of "refugee". The analysis of international and Russian legislative acts defining the concept of "refugee" is

carried out. The issue of providing assistance to refugees is revealed. Special attention is paid to legal assistance provided to this category of the population.

Keywords: refugee, refugee assistance, legal assistance to refugees

Natural disasters, wars, economic instability, poverty, hunger and other factors increasingly contribute to the outflow of the population in search of more comfortable living conditions. History has seen such movements at all times and in all corners of the world. But, as Antonio Guterres noted, while still in office as the UN High Commissioner for Refugees, we are witnessing an unprecedented scale of forced displacement of the population. This phenomenon is of concern and requires close attention from the scientific community. In this regard, the stated topic requires a comprehensive study. One of these parties is the provision of assistance to refugees, including legal assistance.

First of all, we consider it necessary to understand the concept of "refugee". The definition of the refugee concept is closely related to the normative legal sources of international law declaring the legal status of refugees and contained mainly in international agreements. It was first formulated at the Geneva Conference in 1926, where it was decided to issue an identity card to Russian and Armenian refugees. In order to obtain this certificate, it was necessary that the person was located outside his country of origin and did not enjoy the protection of the Government of that State. Later, in 1948, the Charter of the International Organization for Refugees categorized as refugees those who suffered from Nazi or fascist regimes, or from regimes that helped the fascists in their fight against the UN, regardless of whether they have international refugee status or not, as well as Spanish Republicans and victims of the Spanish regime Falanges. Persons who were considered refugees before the outbreak of World War II for reasons of racial, religious and national character or because of their political beliefs were also included in this list [4].

In 1951, the Charter of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees redefined the concept of "Refugee". The new charter took into account all the elements of the previous definitions and extended it to "all those persons who, as a result of events that occurred before January 1, 1951, and due to well-founded fears of becoming a victim of persecution on the basis of race, religion, citizenship or political beliefs, are outside the country of their nationality and cannot enjoy the protection of the Government of this country or do not wish to use such protection, either because of such concerns or for reasons unrelated to considerations of personal convenience; or not having a certain nationality and being outside the country of their former habitual residence, they cannot or do not wish to return to it due to such fears or for reasons unrelated to considerations of personal convenience." In fact, the minimum standards for the maintenance of refugee status in any democratic state have been prescribed here [1].

2016 was marked by the adoption of the New York Declaration on Refugees and Migrants, which actually summarized all the accumulated international legal experience in regulating forced migration processes. In this declaration, such areas of international activity as assistance to refugees affected by natural disasters and catastrophes were formulated. It is worth highlighting the Global Compact on Safe, Orderly and Legal Migration in 2018, to which Russia has joined. An important element of this global compact is the humanitarian activities of the participating countries. They include measures for the social, economic adaptation and integration of migrants. The issues of ensuring equal conditions in the recruitment and employment of migrants, the exclusion of possible elements of discrimination and other abuses of rights by employers and government agencies were also noted [6].

In Russia, a refugee is defined as a person who is not a citizen of the Russian Federation and who, due to well-founded fears of becoming a victim of persecution on the basis of race, religion, citizenship, nationality, belonging to a certain social group or political beliefs, is outside the country of his citizenship and cannot enjoy the protection of this country or does not want to

enjoy such protection due to such concerns; or, having no specific citizenship and being outside the country of his former habitual residence as a result of such events, he cannot or does not want to return to it due to such fears [2].

The number of refugees in the world reached a record 38 million people in 2023, but in Russia, according to statistics from the Ministry of Internal Affairs of Russia, only 16 people were recognized as refugees in Russia for the whole of 2023. As of December 31, 2023, 244 people had refugee status, which is 23 people less than in 2022 (277 people) and six less than a quarter earlier (250 people as of September 30, 2023). For the entire existence of this status, since 1997, the indicators of 2023 are the lowest. One of the reasons for this is that since 2019, the procedure for obtaining Russian citizenship has been simplified for refugees from the DPR and LPR. The deadline for making a decision on the relevant application has been reduced to three months.

The Russian Federation, like other world powers, supports refugees in every possible way. So, starting from February 18, 2022, they are entitled to one-time financial assistance in the amount of 10.0 thousand rubles per person. In addition, refugees can count on a one-time allowance and daily maintenance.

When applying for refugee status, each citizen will be assigned a one-time payment of 100 rubles. If there are pensioners, minor children and disabled people in the family, the amount will be 150 rubles per person. 800 rubles are allocated for the daily maintenance of one refugee, of which 550 rubles go for accommodation, 250 rubles for food [4].

A person who has received refugee status is also entitled to: benefits for women who registered with a medical organization in the early stages of pregnancy; maternity benefits; benefits in connection with the birth of a child and care for him.

Refugees can also count on free legal assistance. The provision of free legal aid is carried out by individuals and legal entities that are participants in the state and non-state system of free legal aid or other persons who have the right to provide free legal aid in accordance with federal laws, laws of the subjects of the Russian Federation and municipal legal acts [3]. For example, free legal aid points are distributed throughout Russia. Also, highly qualified lawyers of the Synergy Foundation and the Association of Lawyers of Russia provide legal assistance to refugees.

Lawyers help refugees and their family members who need legal assistance to protect their rights and legitimate interests, including answering the most frequently asked questions — the procedure for obtaining temporary asylum in Russia, temporary residence permit, entry into Russian citizenship, registration at the place of residence, registration of pensions, social benefits, subsidies, employment issues, admission to kindergartens and universities, and receiving medical care.

The Kabardino-Balkarian regional branch of the All-Russian Public Organization "Association of Lawyers of Russia" as a humanitarian legal aid has developed an informational legal brochure for citizens who were forced to leave the territory of Ukraine, the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic and arrived on the territory of the Russian Federation in an emergency mass order [7].

Lawyers of the KBRO "Association of Lawyers of Russia" conducted educational legal work to disclose the following issues: regulatory legal acts regulating the provision of assistance to citizens of Ukraine, the DPR, the LPR and stateless persons who left Ukraine, the DPR, the LPR on an emergency and massive basis; general rights of refugees under Federal Law № 4528 of February 19, 1993-I "On refugees"; the procedure for recognizing a refugee in the territory of the Russian Federation; on the period of stay of citizens of Ukraine, the DPR and the LPR in the Russian Federation; the procedure for obtaining temporary asylum; recognition of documents issued on the territory of the DPR and the LPR; the right to pension provision for persons who arrived on the territory of Russia from Ukraine, the DPR and the LPR; a list of documents necessary for awarding a Russian pension to citizens who arrived from the territory of Ukraine, the DPR and the LPR; the right to receive a disability pension or a survivor's pension, regardless

of age; the right to receive medical care; the right to receive financial assistance; the right to employment in the Russian Federation; the right to place children in educational institutions; the right to obtain citizenship of the Russian Federation; contacts of the centers of free legal aid of the regional offices of the Association of Lawyers of Russia.

Thus, AYUR lawyers helped refugees in obtaining subsidies for housing for refugees, the possibility of obtaining dual citizenship, citizenship of minor children, social benefits for refugees, the need for vaccination

For citizens planning to leave the territory of the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic and arrive on the territory of the Russian Federation, consultations were held remotely on the following issues:

- on the procedure for recognizing a refugee;
- on the right to temporary asylum;
- on the recognition of documents issued on the territory of the DPR and LPR;
- the right to receive medical care;
- the right to receive financial assistance;
- the possibility of employment in the Russian Federation;
- about the possibility of placing children in educational institutions;
- the possibility of obtaining a state pension, etc.

Thus, it can be noted that legal assistance to refugees, along with social assistance, is quite high. The subjects of the Russian Federation are ready to provide assistance and support to these vulnerable groups of the population, including not only the provision of temporary shelter and material assistance, but also comprehensive programs for integration into a new society.

References

1. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Принят резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml
2. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 13.06.2023) "О беженцах" - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191964/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1547"О порядке предоставления выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации" - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405134677/>
5. Волох Владимир Александрович ТРАКТОВКА ПОНЯТИЯ "БЕЖЕНЕЦ" В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ // Образование и право. 2016. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/traktovka-ponyatiya-bezhenets-v-mezhdunarodnom-prave> (дата обращения: 16.05.2024).
6. Петровская Мирослава Ивановна Институт беженца как объект государственного управления в России: проблемы административноправового регулирования // Право и политика. 2023. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut->

bezhtensa-kak-obekt-gosudarstvennogo-upravleniya-v-rossii-problemy-administrativnopravovogo-regulirovaniya (дата обращения: 16.05.2024).

7. 2 апреля 2022 года Кабардино-Балкарское региональное отделение «Ассоциация юристов России» оказало гуманитарную юридическую помощь мирным гражданам из ДНР и ЛНР [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://old.alrf.ru/region07/2022/04/02/2-aprelya-2022-goda-kabardino-balkarskoe-regionalnoe-otdelenie-associaciya-yuristov-rossii-okazalo-gumanitarnuyu-yuridicheskuyu-pomoshh-mirnym-grazhdanam-iz-dnr-i-lnr/>

PARTICIPATION OF LAWYERS IN THE STATE SYSTEM OF FREE LEGAL AID

Isakov Aslan Ruslanovich

*associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law at the
Institute of Law, Economics and Finance of Kabardino-Balkarian State University named
after H.M. Berbekov
e-mail: isaslan@mail.ru*

Abstract. The article examines the legal regulation of the lawyer's participation in the state system of free legal aid. Based on the analysis of federal and regional legislation, the features of attracting a lawyer to participate in the provision of free legal assistance are highlighted.

Keywords: free legal aid, state law bureau, lawyer, law chamber, state system of free legal aid in the subject of the Russian Federation.

The Constitution of the Russian Federation enshrines the right of citizens to receive qualified legal assistance, and in certain cases this assistance can be provided free of charge [1]. Legal assistance should correspond to the realities of the time, only then it will be really effective. As a result, the involvement of the legal community is necessary, since it is the lawyer who provides qualified legal assistance, which is confirmed by his status, designed to guarantee the high quality of such assistance [2] and, accordingly, the implementation of the relevant constitutional right of citizens.

It should be noted that in Article 15 of Federal Law № 324-FL of November 21, 2011 "On Free legal aid in the Russian Federation" lawyers are not designated as participants in the state system of free legal aid [3]. They are entitled to participate in the State system of free legal aid in accordance with the procedure established by current legislation.

The organization of lawyers' participation in the activities of the state system of free legal aid in the subject of the Russian Federation is carried out by the Chamber of Advocates of the subject of the Russian Federation. For example, the Chamber of Advocates of the Kabardino-Balkarian Republic annually, no later than November 15, sends to the Authorized Body a list of lawyers who will participate in the activities of the state system of free legal aid (hereinafter referred to as the list of lawyers), indicating the registration numbers of lawyers in the register of lawyers of the Kabardino-Balkarian Republic, as well as law firms in which lawyers they carry out their professional activities. In case of a change in the list of lawyers, information about lawyers included in the list of lawyers, the Chamber of Advocates of the Kabardino-Balkarian Republic informs the Authorized Body about this within 5 working days from the date of making the appropriate changes [4].

The authorized executive body of the CBD is the Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the CBD. Every year, no later than December 1, it concludes an agreement with the Law Chamber of the CBD on the provision of free legal assistance by lawyers.

The provision of free legal assistance by lawyers who are participants in the state system of free legal assistance and involved in the provision of free legal assistance by state legal bureaus is carried out on the basis of an agreement on cooperation in the field of free legal assistance concluded between the state legal bureau and the bar chamber of the relevant subject of the Russian Federation. The form of this agreement was approved by the Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated 03.21.2024 № 76 "On approval of the form of an agreement on cooperation in the field of free legal assistance between the State Law Bureau and the Bar Chamber of the subject of the Russian Federation".

As part of this interaction, the state law Bureau sends a decision to the bar chamber requesting the involvement of a lawyer to provide free legal assistance, which indicates the necessary type of free legal assistance:

- 1) legal advice in oral and written form;
- 2) drafting statements, complaints, petitions and other legal documents;
- 3) representing the interests of a citizen in courts, state and municipal bodies or organizations.

As part of the received decision, the bar association sends a notification on the appointment of a lawyer to provide free legal assistance, which indicates the surname, first name, patronymic of the lawyer, the name of the law school in which the lawyer carries out his professional activities, contact details.

Lawyers provide free legal assistance to citizens on the basis of an agreement concluded in accordance with Article 25 of Federal Law № 63-FL of May 31, 2002 "On Advocacy and Advocacy in the Russian Federation".

The All-Russian Congress of Lawyers approved the "Standard for the provision of free legal aid by a lawyer within the framework of the state system of free legal aid" on April 20, 2023 to unify the requirements for the activities of lawyers providing legal assistance.

It should be noted that the Law "On Free Legal Aid" does not provide for the provision of this assistance in criminal and administrative proceedings. In criminal proceedings, free legal assistance is provided by lawyers for their intended purpose.

Lawyers send to the Chamber of Advocates of a constituent entity of the Russian Federation a report on their provision of free legal aid within the framework of the state system of free legal aid.

The form of the report and the deadlines for its submission were approved by Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation № 75 dated 03/21/2024 "On approval of the form of an agreement on the provision of free legal assistance by lawyers who are participants in the State system of free legal assistance between the authorized executive authority of the subject of the Russian Federation and the bar chamber of the subject of the Russian Federation, the form of a lawyer's report on the provision of free legal assistance within the framework of the state the system of free legal aid and the deadline for its submission to the bar chamber of the subject of the Russian Federation, the forms of the summary report of the bar Chamber of the subject of the Russian Federation on the provision of free legal aid by lawyers within the framework of the state system of free legal aid."

The Chamber of Advocates of a constituent entity of the Russian Federation, in accordance with the procedure established by a regulatory legal act of a constituent entity of the Russian Federation, sends to the authorized executive authority of the constituent entity of the Russian Federation an annual report and a summary report on the provision of free legal assistance by lawyers.

The Chamber of Advocates of the Kabardino-Balkarian Republic, within 20 days after the expiration of the period established in accordance with part 7 of Article 18 of the Federal Law, sends to the Authorized Body an annual report and a summary report on the provision of free legal aid by lawyers within the framework of the state system of free legal aid.

The annual report should contain information on:

- a) the total number and categories of citizens to whom lawyers have provided free legal assistance in accordance with the Federal Law and the Law of the Kabardino-Balkarian Republic;
- b) on the types and volumes of services provided by lawyers within the framework of the state system of free legal aid;
- c) on the total amount of funds received from the republican budget of the Kabardino-Balkarian Republic and aimed at paying lawyers who provide free legal assistance to citizens within the framework of the state system of free legal assistance, and compensation for their expenses for providing such assistance.

It should be noted that as part of the provision of free legal aid, the bar, in addition to participating in the state program of legal aid, which has been in force since 2011, holds All-Russian Days of free Legal Aid twice a year.

Thus, the role of lawyers in the state system of free legal aid is difficult to overestimate, but this legal institution needs to be modernized, in the process of which "an inextricable link between the sphere of rulemaking and the sphere of application of law" should be realized [5].

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.05.2024 г.)
2. Остапешко А.С., Артемьев Е.В., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс»
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.
4. Постановление Правительства КБР от 04.06.2015 № 111-ПП «О Правилах оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Кабардино-Балкарской Республики» // Официальная Кабардино-Балкария. 2015. № 23. 19 июня.
5. Кашковский В. С. Юридическая помощь как правовая категория и социально-правовое явление: вопросы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Тамбов. 2009. 200 с.

REGIONAL LEGISLATION ON FREE LEGAL ASSISTANCE AND PRACTICE OF ITS IMPLEMENTATION

Nemeckaya Elena Vladimirovna

*Director of the State Treasury Institution of the Ryazan Region "State Legal Bureau",
postgraduate student of the Department of Labor Economics and Personnel Management,
Faculty of Economics, EUP VO "ATiSO",
e-mail: elena.nemetsk@yandex.ru*

Abstract. The article discusses current issues of providing qualified free legal assistance (FLA), issues of improving the system for providing FLA, problems and prospects.

The right to receive qualified legal assistance is one of the fundamental human rights enshrined in Article 48 of the Constitution of the Russian Federation [2]. This right guarantees every citizen the opportunity to obtain protection of their rights and legitimate interests, as well as ensure access to justice. However, in reality, not all citizens have the opportunity to pay for the services of qualified lawyers, especially for low-income and socially vulnerable categories of the population.

To solve this problem, a free legal aid (FLA) system was created in Russia, which includes state and non-state subsystems.

The state law enforcement system is financed from budgetary funds and provides assistance to certain categories of citizens in certain types of cases. The non-state law enforcement system is formed on a voluntary basis and includes legal clinics, "pro bono" activities of lawyers and other forms of providing free legal assistance.

In this article, I propose to consider the role of regional legislation in the implementation of citizens' right to law enforcement, analyze the practice of its application, identify existing problems and prospects for the development of the system.

Keywords: free legal assistance, formation, public service, municipal service, readiness, activity, state legal bureau.

State legal bureaus play a key role in ensuring the availability of legal acts for the population, especially for those who cannot afford to pay for the services of private lawyers. These institutions, created in the form of state institutions of the constituent entities of the Russian Federation, carry out their activities on the basis of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation" (№ 324-FL) and regional legislation [3, 4].

Thus, the main functions of the State Legal Bureau are:

- Legal advice:
 - Providing citizens with oral and written advice on a wide range of legal issues, including housing, family, labor, pension, inheritance law, etc.
 - Explanation of legislation and citizens' rights.
 - Assistance in choosing the optimal way to solve a legal problem.
 - Assessing the prospects for litigation.
- Drafting of documents:
 - Assistance in drawing up statements, complaints, petitions and other legal documents necessary to apply to the court, government agencies, and organizations.
 - Ensuring compliance of documents with legal requirements.
- Representation of interests:
 - Protection of the rights and interests of citizens in the courts, state and municipal bodies, organizations.
 - Participation in court hearings on behalf of the principal.
 - Negotiating with opponents.
- Legal education:
 - Conducting lectures, seminars, round tables and other events to improve the legal literacy of the population.
 - Distribution of information materials about the Law Firm system and the rights of citizens.
 - Cooperation with educational institutions and public organizations.

Target audience of the State Law Bureau:

- Low-income citizens: persons whose income is below the subsistence level established in the region.

- Socially vulnerable categories of citizens: disabled people, veterans, pensioners, orphans, large families, etc.

- Persons who find themselves in difficult life situations: victims of natural disasters, emergencies, domestic violence, etc.

Main values of the State Law Bureau:

- Ensuring access to justice for all citizens, regardless of their financial situation.

- Increasing legal literacy of the population.

- Reducing social tension by solving legal problems of citizens.

- Strengthening the rule of law and protecting human rights.

Despite the important role played by the State Law Bureau in the Law Firm system, their activities face certain difficulties that require attention from the state and the legal community.

The legal foundations of the Law Firm system in the Russian Federation are laid down in the Federal Law “On Free Legal Aid in the Russian Federation” (№ 324-FL) dated November 21, 2011 [3]. This law establishes the general principles and types of free legal assistance, the categories of citizens entitled to receive it, as well as the powers of state authorities and local self-government in this area.

Regional legislation plays an important role in the development and specification of the provisions of the federal law on criminal law. Each subject of the Russian Federation has the right to adopt its own laws and regulations that establish additional guarantees for the implementation of citizens’ right to law enforcement.

As an example, I propose to consider the experience of the Ryazan region, where in 2022 it was decided to create a state government institution “State Legal Bureau” in order to provide citizens with qualified free legal assistance.

For example, in 2023, about 4 thousand citizens applied to the State Legal Bureau: the main category are participants in a special military operation and members of their families (1,569 citizens), also disabled people, incl. disabled children, large families, citizens with incomes below the subsistence level, and other residents of the region in need of legal assistance. During the 1st quarter of 2024, more than 800 citizens, belonging to preferential categories of citizens, contacted the Institution, half of whom were SVO participants and members of their families.

The most frequently received questions that require legally competent resolution are issues affecting the protection of property rights, the protection of consumer rights to pay for housing and communal services, deprivation of parental rights and collection of alimony, divorce and division of property, obtaining a certificate of a combat veteran, insurance payments and regional targeted funds. assistance provided to SVO participants who received injuries, wounds and concussions during combat missions, and many others. A large number of legal consultations were carried out via the hotline of the multifunctional family center, which is a significant contribution and provision of legal assistance to certain categories of citizens as part of the provision of free legal assistance.

Currently, it is necessary to highlight the following main directions for the development of regional legislation:

- Expanding the list of categories of citizens entitled to law enforcement legislation.

- Establishing additional cases of providing legal assistance. Regional legislation provides for the provision of legal documents on issues not provided for by federal legislation, for example, on inheritance issues, land issues, etc.

- Determination of the procedure for remuneration of lawyers participating in the Law Firm system. Regional legislation establishes the amount of remuneration for lawyers for providing law enforcement, as well as the procedure for compensating their expenses.

- Regulation of mechanisms of interaction between participants in the state system of law enforcement authorities. Regional regulations determine the procedure for interaction between the

State Law Bureau and lawyers, state authorities and local self-government, which helps to increase the efficiency of the Law Firm system.

Free legal assistance in the Ryazan region is provided both on a permanent basis and on-site in remote settlements of the region. During the work of the State Public Institution RO "State Bureau of Laws", legal advisers carried out scheduled visits to municipalities, where the reception of needy categories of citizens was organized on the basis of social protection departments. Almost all municipal districts of the Ryazan region are covered. From February 2023 to the present, the Institution has carried out more than 180 visits. As part of the regional project "Legal Train," the Institution carried out more than 15 trips to 15 municipalities. As part of the MSC Train program, more than 28 field events have already been carried out in 2024. In addition, employees of the Institution take part in socially significant events in Ryazan and the Ryazan region.

The analysis of regional legislation shows that in different constituent entities of the Russian Federation there are different approaches to organizing and providing law enforcement [1]. This is primarily due to local characteristics, the needs of the population and the financial capabilities of the regions.

It should be noted that some regions rely on the development of the State Law Bureau network, others on attracting lawyers to provide law enforcement.

There are also different approaches to determining the categories of citizens entitled to legal assistance and the list of cases of its provision.

An analysis of federal legislation and the legislation of the Ryazan region allows us to highlight the following key differences between the Federal Law "On the provision of legal assistance" and the law of the Ryazan region:

Categories of citizens:

Thus, the Federal Law establishes the basic categories of citizens who have the right to legal assistance: the poor, disabled people of groups I and II, veterans, orphans, adoptive parents, minors in special institutions, persons declared incompetent, victims of emergency situations, etc. (Article 20). The legislation of the Ryazan region expands the list, including: Labor veteran of the Ryazan region, Unemployed, Persons caring for the disabled and the elderly, Single parents, Pregnant women, Large families, Families with children under 3 years of age (Article 5), as well as SVO participants and members their families (Law of the Ryazan Region dated October 20, 2022 № 72-OZ, Article 1).

Cases of providing legal assistance:

The federal law defines the main cases: housing issues, consumer protection (utilities), labor disputes, receiving social benefits and pensions, establishing paternity/maternity, adoption/guardianship, rehabilitation of victims of repression, limitation of legal capacity, appealing violations in the provision of mental health care, medical and social examination, appealing against acts of authorities, restoration of rights after emergency situations (Article 20).

The Law of the Ryazan Region additionally includes the establishment of a fact of legal significance, Deprivation of parental rights, Protection of inheritance rights (Article 4.1), as well as issues related to obtaining social support measures provided for by the Law of the Ryazan Region "On measures of social support for the population of the Ryazan Region" (Article 5).

In addition, the Decree of the Government of the Ryazan Region dated July 25, 2018 № 212 established the procedure for providing legal assistance in emergency cases to citizens who find themselves in difficult life situations, the Decree of the Government of the Ryazan Region dated September 5, 2013 № 250 regulated the procedure for remuneration of lawyers providing legal assistance, the Decree of the Government of the Ryazan Region region dated 10/02/2013 № 299 defines the procedure for interaction between participants in the state legal system, including information exchange and the organization of outreach points.

Thus, it should be noted that the expansion of categories and cases of legal assistance in the Ryazan region contributes to the availability of legal assistance as follows:

Covering a larger number of citizens: The inclusion of categories such as labor veterans, the unemployed, single parents, large families, and SVO participants allows those who need it, but do not fall under federal criteria, to receive legal assistance.

Help in a wider range of situations: The inclusion of issues of fact-finding, deprivation of parental rights and protection of inheritance rights expands the scope of the Law of Law, making it more relevant to a variety of life situations.

Increasing the legal literacy of the population: The State Bureau is actively involved in legal education, which helps citizens better understand their rights and opportunities for obtaining legal assistance.

Improving the organization of the Law Firm: The creation of a state legal bureau, regulation of the remuneration of lawyers, the organization of interaction between participants in the Law Law System and the organization of on-site consultations contribute to a more efficient and accessible provision of legal assistance to the population of the Ryazan region.

In general, the expansion of the Law Firm in the Ryazan region is a significant step in ensuring equal access to justice and protection of the rights of citizens.

In practice, the implementation of regional legislation on legal acts faces a number of difficulties that reduce the efficiency of the system and complicate citizens' access to qualified legal assistance.

The main problems in the implementation of the Law Firm include the low awareness of citizens about the Law Law system. Many citizens do not know about their rights to receive legal aid, as well as where and how to apply for this help. This is most likely due to insufficient coverage of the legal system in the media at the federal level, the lack of information campaigns and the low level of legal literacy of the population.

Low awareness of citizens limits access to legal aid and leads to the fact that many citizens in need of legal assistance do not receive it.

To solve this problem, it is necessary to take comprehensive measures aimed at improving the law enforcement system, conducting information campaigns for the population in order to increase citizens' awareness of the law enforcement system and their rights to receive assistance.

To increase the efficiency of the Law Firm system, joint efforts of government authorities, the legal community and public organizations are necessary.

It should be noted that digital technologies are playing an increasingly important role in various spheres of life, and the free legal assistance system is no exception.

I believe that the use of digital tools opens up new prospects for increasing the accessibility and quality of law enforcement, making it more convenient and efficient for both citizens and lawyers.

Possible directions for the development of law enforcement authorities using digital technologies:

- Online platforms for consultation and legal assistance: Creation of specialized online platforms on which citizens will be able to receive legal advice online, without leaving home. This is especially true for residents of remote areas where access to legal assistance is limited. Platforms can provide the opportunity to select a lawyer based on specialization, reviews and ratings, and also ensure the confidentiality of communications.

- Introduction of video communication tools for online consultations and remote participation in court hearings.

- Mobile applications: Development of mobile applications that will provide information about the Law Firm system, allow you to make an appointment with lawyers, receive consultations via chat, track the status of your case, etc. Mobile applications will make the Law Firm more accessible and convenient for citizens, allowing them to receive the necessary information and assistance anytime and anywhere.

- Chatbots: The introduction of chatbots that can answer simple legal questions, help citizens find the necessary information, and direct them to the appropriate specialists. Chatbots will reduce the burden on lawyers working in the Law Firm system and ensure prompt provision of primary legal assistance.

- Integration with state information systems: Integration of the Law Firm system with state information systems, such as the Unified Portal of State Services, the Federal Tax Service, etc. This will automate the processes of collecting and processing information about citizens, simplify the procedure for obtaining Law Law and reduce the time for its provision.

- Electronic document management: The introduction of electronic document management in the Law Firm system will optimize the processes of working with documents, reduce the time for processing them and increase the efficiency of lawyers.

The main advantage of digitalization of the Law Firm system will be increased accessibility: digital technologies make it possible to make Law Law System accessible to residents of remote areas, people with disabilities and other categories of citizens who find it difficult to seek help in person.

Also, the result of digitalization will be:

- convenience and efficiency: citizens will be able to receive legal assistance at any time and anywhere, without wasting time visiting a lawyer or the State Law Bureau;

- reduction of bureaucratic burden: automation of the processes of collecting and processing information will reduce the time for processing documents and speed up the process of obtaining legal acts;

- increasing the efficiency of lawyers: digital tools will allow lawyers to optimize their work, reduce time for routine operations and pay more attention to solving complex legal problems.

However, when introducing digital technologies into the law enforcement system, it is necessary to take into account a number of factors, such as:

- Digital divide: not all citizens have access to the Internet and digital devices, so it is important to preserve traditional forms of providing legal assistance in order to ensure access to assistance for all categories of the population.

- Cybersecurity: it is necessary to ensure the protection of citizens' personal data and the confidentiality of information transmitted through digital channels.

- Training of citizens and lawyers: It is important to train citizens and lawyers on digital tools to ensure effective use of new technologies.

The development of the law enforcement system using digital technologies is a promising direction that will make legal assistance more accessible and of high quality for all citizens.

On the territory of the Ryazan region in 2023, a decision was made to provide legal assistance through videoconferencing with remote municipalities of the Ryazan region. The functionality was implemented with the help of the State Public Institution RO "Information Technology Center", with the support of municipal administrations, departments of social protection of the population in municipalities of the Ryazan region. Conducting online consultations made it possible to reach the largest number of citizens living in municipalities who, for one reason or another, cannot receive this assistance in person.

Thus, based on the results of the study, we can conclude that in modern conditions, regional legislation on free legal assistance plays a vital role in ensuring the availability of qualified legal assistance for all citizens, regardless of their social status and financial situation. Despite the existing difficulties, the LLP system is constantly being improved, expanding the categories of recipients and the list of cases of assistance.

Currently, issues of social protection of citizens, provision of timely legal assistance, professional legal information to the population are extremely important; this is what guarantees security and confidence for a citizen.

Difficult social situation, health status, special family relationships, financial insolvency, all this often leads a person to difficult life situations. It is in such situations that the State Bureau of Legal Affairs advises citizens and represents the interests of citizens entitled to receive free legal assistance in the courts, state and municipal bodies, organizations and institutions.

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024)
3. Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2021 № 3340-р "Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов и информировании граждан о возможности ее получения"
4. Мамедова О.В. Государственные юридические бюро как основные участники системы бесплатной юридической помощи в России // Адвокатская практика. 2022. № 3.
5. Закомолдин Р.В., Закомолдин А.В., Гончарова К.С. К вопросу о выстраивании системы бесплатной юридической помощи населению // Юрист. 2022. № 6.

ON MEASURES TO INCREASE THE EFFECTIVENESS OF PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE IN ST. PETERSBURG AND THE LENINGRAD REGION

Aliiev Ulvi Aliievich,

Department head

*on issues of regional legislation and registration of charters of municipalities of the Main
Directorate of the Ministry of Justice of Russia
in St. Petersburg and Leningrad region,
e-mail: ru78-ovnpa@minjust.gov.ru*

Abstract. This article examines the activities of the Main Department aimed at ensuring the functioning and development of the state system of free legal aid in the subjects of the Russian Federation within the territory of the Northwestern Federal District. It discusses the initiatives undertaken within this system, including the expansion of the participant base to include notaries and the improvement of regional legislation to provide assistance to various categories of citizens. Statistics on citizens' requests for free legal aid are presented, highlighting the necessity of increasing public awareness about available services. Additionally, the article analyzes initiatives focused on legal education and assistance conducted within the framework of the Year of the Family in Russia, as well as measures taken to engage youth organizations and volunteers in the assistance process. The conclusion of the secretariat emphasizes the high effectiveness of state legal bureaus as a form of providing free legal aid.

Keywords: free legal aid, state legal bureaus, legal assistance, rights consolidation, public awareness, Northwestern Federal District, Year of the Family, legal education.

Within the framework of the powers granted by Order of the Ministry of Justice of Russia dated March 3, 2014 № 25, the Main Directorate takes measures to ensure the functioning and development of the state system of free legal assistance on the territory of the constituent entities

of the Russian Federation included in the Northwestern Federal District, coordinates the activities of participants in this system and their interaction.

Currently, lawyers and state legal bureaus remain professional participants in the state system of free legal assistance, who have the right to act in the interests and on behalf of the client in all cases in which legal assistance is provided free of charge, and from January 1, 2024, among the entities facilitating the provision free legal assistance, notaries have been added who, based on their powers, certify free of charge powers of attorney to represent the interests of citizens in the courts.

Increasing the efficiency of providing free legal assistance is possible by improving the system of interaction between all bodies and entities involved in its implementation, and the constructive work of the territorial bodies of the Ministry of Justice of Russia

with executive and representative bodies of the constituent entities of the Russian Federation.

An analysis of the forms of providing free legal assistance to the population in the Northwestern Federal District indicates the following statistics:

- in every third case, the state legal bureau of a constituent entity of the Russian Federation provided legal assistance in the form of drawing up legal documents, legal advice in writing, representation of interests in courts and other bodies;

- lawyers involved in the Law Firm system, out of 10 citizens' requests, provided oral consultation in 8 cases.

In St. Petersburg and the Leningrad region, lawyers provided "oral legal advice" in 81% of cases.

It seems that the creation of a state legal bureau, as an institution subordinate to a subject of the Russian Federation, will increase the coverage of the target audience, have prompt feedback from State Bureau of Law specialists, and also conduct better monitoring of public relations that are relevant to the population.

In order to increase the efficiency of the free legal assistance system in St. Petersburg and develop a common position on the issue of creating a state legal bureau in St. Petersburg, a proposal was sent to the Governor of St. Petersburg (in March 2024) to form an appropriate interdepartmental working group.

On the territory of the Leningrad Region, based on the results of the joint fruitful work of the Main Directorate with the regional Government with the support of the Governor of the Leningrad Region by order of the Government of the Leningrad Region dated November 10, 2023

№ 776-r created the State Treasury Institution "State Legal Bureau of the Leningrad Region" (hereinafter referred to as the State Bureau of Law), with a staff of 22 units. The functions and powers of the founder are carried out by the Committee for Social Protection of the Population of the Leningrad Region. Monitoring the effectiveness of the State Bureau of Administration of the Leningrad Region is planned based on the results of the 1st and 2nd half of 2024.

Also, from 01/01/2024, the State Bureau of Statistics was created in the Vologda and Kaliningrad regions.

As of April 1, 2024, state legal bureaus have not been created in the Pskov, Murmansk regions, and St. Petersburg; work in this area continues.

1. One of the initial measures to increase the efficiency of providing free legal assistance in the constituent entities of the Russian Federation is to improve regional legislation along with the realities of modern society and public policy, as well as the development and submission of proposals from the legislative (representative) body of the constituent entity of the Russian Federation to improve federal legislation in the form of legislative initiatives .

Thus, from January 1, 2023, the category of citizens entitled to receive free legal assistance on the territory of St. Petersburg includes (added) citizens called up for mobilization, undergoing military service in the Armed Forces of the Russian Federation, who have entered into a military

contract since February 24, 2022, taking part in SVO, - on issues related to ensuring and protecting the rights and legitimate interests of such citizens and members of their families.

Also, for the purpose of social and legal support for citizens who have suffered from illegal actions of unidentified persons, including the so-called "telephone scammers," amendments to the regional law "On free legal assistance in St. Petersburg" have been prepared, proposing to establish an additional guarantee for the implementation of the right to receive free legal aid. legal assistance for citizens who have reached the age of 65, recognized in the prescribed manner as victims of fraud, if they apply for free legal assistance on issues related to compensation for property damage caused by this crime.

The Legislative Assembly of St. Petersburg prepared a legislative initiative for the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation in February of this year with a draft federal law proposing to supplement the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation" with a category of citizens from among "persons who lost both parents or their only parent during their studies." parent," it is also proposed, in the interests of such children, to be represented by lawyers and the State Bureau of Justice in the courts, state and municipal bodies on issues of ensuring state support measures and protecting their inheritance rights.

From January 1, 2024, in the Leningrad region, free legal assistance is provided to all pregnant women, all citizens of pre-retirement age and women who have suffered from any forms of violence (within three years from the date of violent acts committed against them), as well as combat veterans and members of their families, regardless of the subject of their appeal, that is, on any issues.

Thus, it seems that the improvement of federal and regional legislation contributes to the development of the system of providing free legal assistance in the constituent entity of the Russian Federation.

2. Based on statistical indicators, in St. Petersburg 16% of the number of persons with such a right applied for free legal assistance, 2.7% turned to lawyers; in the Leningrad region, free legal assistance was provided to 18% of citizens entitled to receive it; 0.35% turned to lawyers.

The statistics presented indicate that potential recipients of free legal assistance are not sufficiently informed about the possibility of receiving it. It should be noted that awareness of the categories of citizens, the list of issues on which free legal assistance is provided, is posted on the official Internet sites of the territorial bodies of the Ministry of Justice of Russia, and Internet portals of government bodies of the constituent entities of the Russian Federation. It should be taken into account that for a number of categories of citizens entitled by law to receive free legal assistance, due to their social vulnerability associated with disability, mental state, property status and other similar circumstances, modern computer technologies may be inaccessible or have limited access. This issue was also voiced by the Commissioner for Human Rights in St. Petersburg in preparation for the Coordination Council.

One of the measures to increase awareness of citizens potentially entitled to receive free legal assistance is the introduction of additional mechanisms to ensure the availability of such information in interaction with government authorities in the region.

For example, the release and targeted distribution of special brochures at the place of residence of citizens, data about which is available in the social protection authorities, placement of social advertising aimed at informing an indefinite circle of people on the issue of exercising the rights of citizens to provide free legal assistance, which will help attract the attention of people belonging to socially vulnerable categories of the population, and ensure their necessary routing.

This mechanism for informing the population is actively used by the Main Directorate through the placement of information posters in the metro, social institutions (clinics, departments of the MFC, centers for promoting family education, departments of the Social Fund of Russia), and containing data on the categories of citizens entitled to free legal assistance, toll-free telephone

numbers consultations, QR code of the website of the Main Directorate, which contains more detailed information about the procedure for providing free legal assistance.

3. One of the effective measures to increase the efficiency of providing free legal assistance to the population and its popularization is the own initiative of the territorial body of the Ministry of Justice of Russia to organize and conduct events related to the provision of free legal assistance on the territory of its subject, in addition to annual mandatory events, for example, as part of the day legal assistance to children.

This kind of event must be preceded by mandatory coverage of the announcement of the upcoming event in the media (printed publications, radio, television, Internet resources), as well as the preparation of leaflets and information posters for visual dissemination during the event.

Taking into account the need to increase the efficiency of state and non-state systems of free legal assistance, the Main Directorate organized and coordinated a series of socially significant events in the territories of St. Petersburg and the Leningrad region with the involvement of authorized government bodies and other organizations.

Thus, taking into account the current situation in the country, the Main Directorate organized and conducted on-site events in 2022-2023 aimed at providing free legal assistance to SVO participants, internally displaced persons (refugees) from the territories of the LPR, DPR and Ukraine:

- at the Luga-3 mobilization point, targeted legal assistance was provided on the spot to persons leaving for the Northern Military District zone (the main issues are related to the provision of powers of attorney, suspension of enforcement proceedings, clarification of legislation on the procedure for paying monetary allowances);

- at Pulkovo International Airport (second field event), free legal assistance was provided to SVO participants, members of their families, as well as combat veterans for two days.

In preparation for this event, a memo on free legal assistance was developed for participants of the military military service and members of their families, containing information about the rights and benefits for military personnel and their relatives, a list and amount of social benefits, addresses and telephone numbers of the supervising committees of the governments of St. Petersburg and the Leningrad region, which you can contact for help, as well as the QR code of the section of the Main Directorate website, which contains all support measures;

- at the temporary accommodation point "Tsaritsyno Lake", located in the Tikhvin urban settlement of the Tikhvin district of the Leningrad region for evacuated citizens from the territory of the LPR, DPR and Ukraine (at the time of the event, 274 people lived, of which 60 were minors). 72 applications were accepted in written form on issues of receiving a monthly social benefit, registering a pension, registering for migration, issuing powers of attorney, registering maternity (family) capital;

- on the basis of the legal clinic of the St. Petersburg Institute (branch) of VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia), a "Week of Free Legal Assistance" was held for 5 days for all residents of the city and region.

Representatives of the city and region bailiff service, bar and notary chambers, the State Fund for Support of Participants in the Special Military Operation "Defenders of the Fatherland" (branches of St. Petersburg and the Leningrad Region), #WEVTOGETHER volunteers took part in these events.

An analysis of the results of the activities carried out indicates the effectiveness of involving (along with lawyers and notaries) subordinate services and government bodies of the subject, since the issues on which citizens apply for free legal assistance in most cases relate to the competence of the bailiff service, the social development fund, territorial administration for migration issues, social protection body for the population of the subject.

4. When determining the direction for improving the efficiency of providing free legal assistance, the state policy for the development and improvement of society should also be taken

into account. The President of the country pays special attention to family, children, and traditional values. As part of the 2024 Year of the Family declared by the President of Russia, the Main Directorate continues to pay special attention to children left without parental care.

In February of this year, on-site days of legal education and legal assistance were held in all family education centers in St. Petersburg (12 centers). For four days, representatives of the Main Directorate, bar associations, 11 legal clinics of universities in St. Petersburg and the Leningrad region, and the All-Russian youth organization "Movement of the First" spoke simultaneously at different venues.

The coordinators of the "Movement of the First" conducted games and quests with the children, representatives of legal clinics talked about studying at the Faculty of Law, and lawyers provided free legal assistance. More than 250 students took part in the events; lawyers, as part of the provision of free legal assistance, accepted 23 appeals related to resolving housing issues for consideration.

It should be noted that in increasing the effectiveness of ongoing activities related to minors, the involvement of youth organizations and volunteer centers, mediators-psychologists as informal participants in projects, since, unlike representatives of government bodies and legal communities, these centers interact with children on an ongoing basis and have extensive experience in creating competent communication with young people and favorable conditions for overcoming the emotional barrier between a teenager and an adult.

Also, the Main Directorate, together with the Federal Penitentiary Service of Russia for St. Petersburg, held an awareness-raising meeting in Detention Facility № 5 with women detained with children under 3 years of age and pregnant women. The event was held with the participation of representatives of the legal and notary community, oral and written consultations were provided to 16 people in need, some requests were taken for consideration and control by lawyers.

5. When a territorial body of the Ministry of Justice of Russia exercises its powers as a coordinator of the free legal assistance system, feedback from direct participants who provide such assistance as part of ongoing activities is important. Therefore, summing up the results and working meetings of all event participants is an important element in improving the approach to providing free legal assistance, preparing new plans and discussing possible difficulties that have arisen in providing free legal assistance.

In order to create favorable conditions for interaction between participants in the state and non-state systems of free legal assistance, on Lawyer's Day (December 4), particularly active and distinguished participants in the events receive letters of gratitude from the head of the Main Department.

In the end, I would like to note the fact that today SLBs have been formed in 49 regions among 89 constituent entities of the Russian Federation. GLA is the most effective form of providing legal assistance, this is confirmed by statistics. As soon as a State Law Center is created in a region, the number of cases of FJP increases exponentially. As an example, we cite the Ulyanovsk region, where the Law Firm has existed for a long time. Those statistical indicators that exist in the Ulyanovsk region inspire respect and confirm that the State Law Security is an effective standard for providing for the citizens of the Law Firm. The State Law Office does not replace the legal assistance provided by lawyers; the State Law Office should be an aggregator in matters of providing legal assistance, including in matters of provision, organization and administration of this work, including for lawyers.

PROBLEMS OF FINANCING ACTIVITIES IN PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Merkusheva Milana Olegovna,
master's student 2 years of study
FSBEI HE "Vyatka State University"
e-mail: mila_merkusheva00@mail.ru*

*Suchkova Tatyana Evgenevna,
Candidate of Legal Sciences
Associate Professor of the Department of Labor and Social Law
FSBEI HE "Vyatka State University",
e-mail: usr11508@vyatsu.ru*

Abstract. The article examines the main problems of financing the provision of free legal assistance in the constituent entities of the Russian Federation. Issues such as the lack of motivation among lawyers to take part in the free legal assistance program, the insufficient level of quality of its provision, the presence of cases of groundless refusal to pay for labor and compensation for expenses associated with its provision, etc. are considered. All this negatively affects the development of the institution of free legal assistance, and, as a result, leads to a decrease in its effectiveness.

Keywords: free legal assistance, regional funding, reporting mechanism, remuneration and reimbursement of expenses, pro bono, level of quality of legal assistance.

Article 48 of the Constitution of the Russian Federation [1] guarantees everyone the right to receive qualified legal assistance. In addition, in cases determined by the Basic Law, legal assistance to persons in need may be provided free of charge.

It was expected that the legislator, having secured the right to receive free legal assistance at the constitutional level, would soon regulate in detail the mechanism for paying fees to entities providing this assistance. However, problems within the framework of the practical application of the institution of free legal assistance (hereinafter referred to as FLA), including its financing, could not be avoided.

According to paragraph 10 of Art. 18 of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation" [2, p.6725], the financing of the Law Firm institute is determined by the laws and other regulatory legal acts of the constituent entities of the Russian Federation. And also in accordance with paragraph 2 of Art. 29 of this Federal Law is an obligation of the constituent entities of the Russian Federation.

Currently, all constituent entities of the Russian Federation have adopted regional laws in the field of providing citizens with free legal assistance, aimed at implementing Federal Law № 324-FL [3]. However, despite this, the Bar, as one of the main subjects of providing legal assistance, faces a number of issues in the implementation of the Law Firm program.

For example, in Moscow, "the provision of free legal assistance to citizens was hampered by the state's failure to allocate funds to remunerate the work of lawyers." Only in 2006, the Moscow City Duma made a decision to allocate 5 million rubles from the city budget to pay for the law for Muscovites [4, p.5].

The Moscow Law of October 4, 2006 [5], along with other provisions, provided that the amount and procedure for payment of compensation for expenses of a lawyer providing free legal assistance is determined by the Moscow Government within 3 months from the date of entry into

force of this Law. However, the specified procedure for paying compensation was approved by the Decree of the Moscow Government only in December 2007 [6].

As already noted, the constituent entities of the Russian Federation independently establish the amount and procedure for compensating the expenses of lawyers as part of their provision of law enforcement law. Moreover, these norms differ significantly depending on the region.

For example, the Decree of the Government of the Kirov Region [7] established the following amounts of compensation:

- legal advice in oral form - 400 rubles;
- drawing up requests, statements and other legal documents - 600 rubles;
- drawing up statements of claim and statements to the court - 1200 rubles;
- one day of participation in a court hearing - 1800 rubles;
- familiarization with the case materials - 1500 rubles;
- one day of representation by a lawyer of a citizen's interests in state and municipal bodies and organizations - 1200 rubles.

The Decree of the Government of the Republic of Dagestan [8] also provides for compensation for lawyers, but its amounts are far from even the average rates established in other regions of Russia. Eg:

- for consultations and information on legal issues orally - 200 rubles;
- drawing up applications for pensions and benefits - 200 rubles;
- drawing up requests, certificates - 200 rubles;
- for drawing up court documents (statement of claim, cassation (appeal, supervisory) complaint) - 1000 rubles;
- for representing interests in court proceedings - 1000 rubles for one day of work.

The President of the Administration of the Republic of Dagestan, Akif Behbudov, in one of his interviews gave his assessment of the work of the Law Firm system in Dagestan. In his opinion, the main problem associated with the implementation of the Law on Law Firm in the republic is financial support. The funds allocated annually by the budget of the republic for these purposes are not enough either to pay for the labor of lawyers who provide legal assistance during the financial year within the framework of the state system of Law Firm, or for the logistical support of legal consultations, which for many years have not received under this article payment [9, p.1]. In this regard, lawyers of the Republic of Dagestan have no choice but to provide assistance within the framework of "pro bono"¹ without receiving remuneration for their work.

From this we can conclude that the development of the system of financing the Law Firm occurred slowly and not always in a timely manner, even in the developed regions of the Russian Federation. The same applies to the establishment of rates of compensation for the costs of lawyers for the provision of law enforcement, which vary greatly depending on the region.

It is also no secret that the amount of compensation for the provision of law enforcement law is significantly less than the amount for the provision of paid legal services, which, of course, does not help to increase the lawyer's motivation to participate in this program, but rather the opposite. A consequence of this fact is the level of quality of legal assistance provided. Some lawyers are unscrupulous in providing legal assistance, primarily due to lower fees. This is confirmed by well-known cases of disbarment due to poor quality free legal assistance.

For example, lawyer D. was included in the list of lawyers providing subsidized legal assistance in accordance with the Law of the Nizhny Novgorod Region «On Free Legal Aid in the Nizhny Novgorod Region». By order of the President of ANNO, disciplinary proceedings were initiated against lawyer D. The basis for this was the following violations by the lawyer: the absence of a sign on the facade of a residential building, accordingly the absence of a set time for

¹ approx. "Pro bono" (from Latin pro bono publico - for the sake of the public good) is the provision by lawyers of the Bar Association of the Republic of Dagestan of advisory professional free legal assistance to socially vulnerable citizens of the Republic of Dagestan.

reception of citizens applying for subsidized legal assistance, as well as the actual failure to receive citizens wishing to receive assistance on the prescribed dates. In addition, doubts about the integrity of the lawyer or the quality of the legal assistance provided by the lawyer were raised by the presence of repeated requests from one citizen in relation to the same type of legal issue (case) for which legal assistance is provided.

Due to the violations identified, by decision of the Council of the Chamber of Lawyers of the Nizhny Novgorod Region, D. was deprived of the status of a lawyer. The court refused to restore D.'s status as a lawyer [10].

The final, but no less significant problem of financing the Law Firm, discussed in this article, is the problem of refusal to pay and compensate for expenses associated with the provision of free legal assistance. After providing legal assistance, a lawyer faces various problems when applying for remuneration, including refusal to pay, which is confirmed by examples from judicial practice.

For example, citizen S., being a lawyer and participating in the functioning of the state system of free legal assistance, provided free legal assistance to the citizen in the form of writing an application addressed to the head of the administration. After drawing up the application, they went to the administration, where the application was transferred to the office. Also, a certificate was submitted to the administration for signing and certification that the lawyer represented the interests of the citizen in state and municipal bodies, organizations, and in the courts. However, the administration refused to sign this certificate. The Administration also refused a written request on this issue on the grounds that certification of certificates of representation by a lawyer of a citizen's interests is not within the authority of the Administration. In addition, the Administration referred to the fact that an agreement on the provision of free legal assistance was not provided [11].

Another example. Lawyer P. provided citizen E. with services in drawing up a statement of claim, represented her interests in the district court, and drafted an appeal as part of free legal assistance. In a letter from the Department of Internal Policy of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra, the application of lawyer P. was returned without payment on the basis that, according to the certificate of the Khanty-Mansiysk District Court on the participation of lawyer P. in the consideration of a civil case, the latter spent 8 days on participation in the case, and according to the information posted on the official website of the Khanty-Mansiysk District Court in the progress card of this civil case, information about the court hearing on May 30, 2019. are absent, and representation of interests of E. 06/13/2019. does not seem to correspond to reality, since the decision in the case was made on 06/06/2019.

At the same time, on May 30, 2019. lawyer P. got acquainted with the case materials in order to prepare the justification and motivation specified on May 28, 2019. E.'s claims, and for the purpose of familiarization on June 13, 2019. with the case materials was the exercise of E.'s right to file an appeal against the decision issued on 06/06/2019. the court's decision. The certificate from the Khanty-Mansiysk District Court dated October 15, 2019, provided by the lawyer, meets the requirements and is subject to payment to the lawyer [12].

Unfortunately, a situation often arises when a lawyer, within the framework of the law and properly, provided free legal assistance to a person entitled to receive it, but it is not possible to receive payment for his work and compensation for the expenses incurred. Because he is unreasonably denied payment, despite having all the documents necessary to receive it.

Summing up the results of the study, it should be said that the legislation on legal acts in all regions of our country is really developing. The legislator strives to create an effective system of free legal assistance and provide expanded guarantees for citizens. However, the problems that entities providing such assistance face in practice are solved with varying degrees of success depending on the region. And first of all, the creation of a successful law enforcement system is hampered by insufficient funding for this institution. Other problems arise from this: a lack of

motivation for lawyers to take part in the Law Firm program, an insufficient level of quality in its provision, a complicated reporting mechanism for lawyers, the presence of cases of groundless refusal to pay wages and compensation for expenses associated with the provision of free legal assistance, etc. .

As a result, all this leads to a slowdown in the process of improving the free legal aid system and does not allow creating conditions under which the Law Firm system will become an even more effective tool aimed at protecting the rights of socially vulnerable categories of citizens and developing the legal literacy of the population.

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102027595&ysclid=lsn4u1zq7j401672771#I0. (дата обращения 18.02.2024 г.);
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48, ст. 6725;
3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 г. // Российская газета - Федеральный выпуск: №87(9032), 2023 г.;
4. Отчетный доклад Президента Адвокатской палаты г. Москвы Г.М. Резника Четвертой ежегодной конференции адвокатов г. Москвы (пункт 2) // Вестник Адвокатской палаты. 2006, № 2 – 3. С.5;
5. Закон г. Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» // Тверская, 13. 2006. 24 октября;
6. Постановление Правительства Москвы от 04.12.2007 № 1040-ПП (ред. от 24.02.2009) «О мерах по реализации Закона города Москвы «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы, № 1, 09.01.2008;
7. Постановление Правительства Кировской области от 4 октября 2011 года № 122/494 (ред. от 21 декабря 2021 г.) «О Порядке выплаты и размерах компенсации адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Кировской области». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/973029943>. (дата обращения 18.02.2024 г.);
8. Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2014 г. № 334 (ред. 25.09.2023 г.) «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/412382732>. (дата обращения 18.02.2024 г.);
9. Интервью «Не забывать о специфике каждого региона». Бесплатная юридическая помощь и pro bono. // Адвокатская газета № 9 (266), 1-15 мая 2018 год. С.1;
10. Решение № 2-8401/2019 2-8401/2019~М-5699/2019 М-5699/2019 от 2 августа 2019 г. по делу № 2-8401/2019. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cGZett6Sa6WW/>. (дата обращения 18.02.2024 г.);

11. Решение № 2-7789/2014 2-7789/2014~М-6990/2014 М-6990/2014 от 17 июля 2014 г. по делу № 2-7789/2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/AIDubd1TrNrK/>. (дата обращения 18.02.2024 г.);

12. Решение № 2-4902/2019 2-99/2020 2-99/2020(2-4902/2019;)~М-5168/2019 М-5168/2019 от 27 января 2020 г. по делу № 2-4902/2019. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/HDwI16ks8yb/>. (дата обращения 18.02.2024 г.).

PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE IN THE PERM REGION

Kabanova Daria Igorevna,

*Head of the Department for Advocacy, Notary, State Registration of Civil Status Acts
Department of the Ministry of Justice of Russia for the Perm Territory,
e-mail: kabanowadariya@yandex.ru*

Abstract. The article presents the results of an analysis of statistical data on the provision of law enforcement officers and legal education in the Perm Territory.

One of the priority areas of activity of the Office of the Ministry of Justice of Russia for the Perm Territory is the development of the state system of free legal assistance (hereinafter referred to as FLA). This is the most important component of guaranteeing human rights and freedoms.

The Ministry of Justice of the Russian Federation is designated as the authorized federal executive body in the field of providing citizens with free legal assistance. In particular, the territorial regional administration ensures the functioning and development of the free legal assistance system in the Perm Territory and coordinates the activities of participants in this system.

The main regulatory legal acts in this area: Federal Law № 324-FL dated November 21, 2011 “On free legal assistance in the Russian Federation” and Law of the Perm Territory № 111-ПК dated November 7, 2012 “On free legal assistance in the Perm Territory”.

The system for providing legal assistance is represented by state and non-state systems.

State - these are territorial bodies of the federal executive power, executive bodies of the subject, extra-budgetary funds, the State Legal Bureau, lawyers and notaries.

A non-state system, which includes non-state centers and legal clinics.

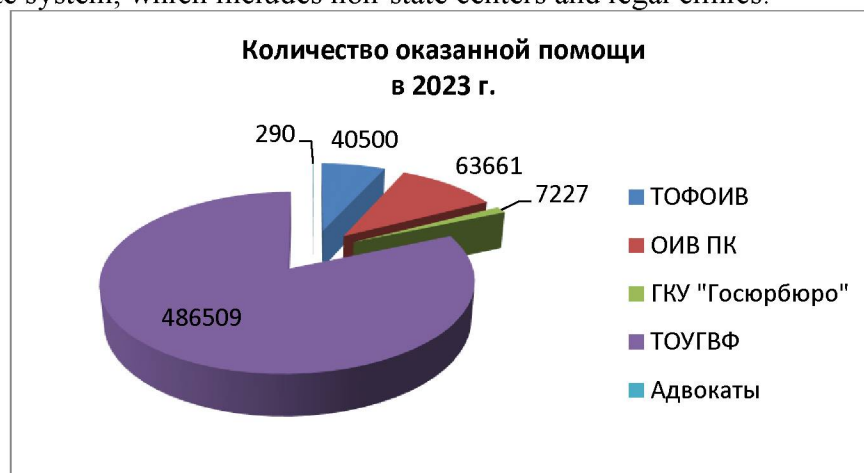


Figure 1. Amount of assistance provided by the state legal system

The total number of assistance provided by state participants in the system in 2023 was 610,236 cases.

The amount of assistance in 2023 increased by 72% compared to 2021, which confirms the demand for such assistance.

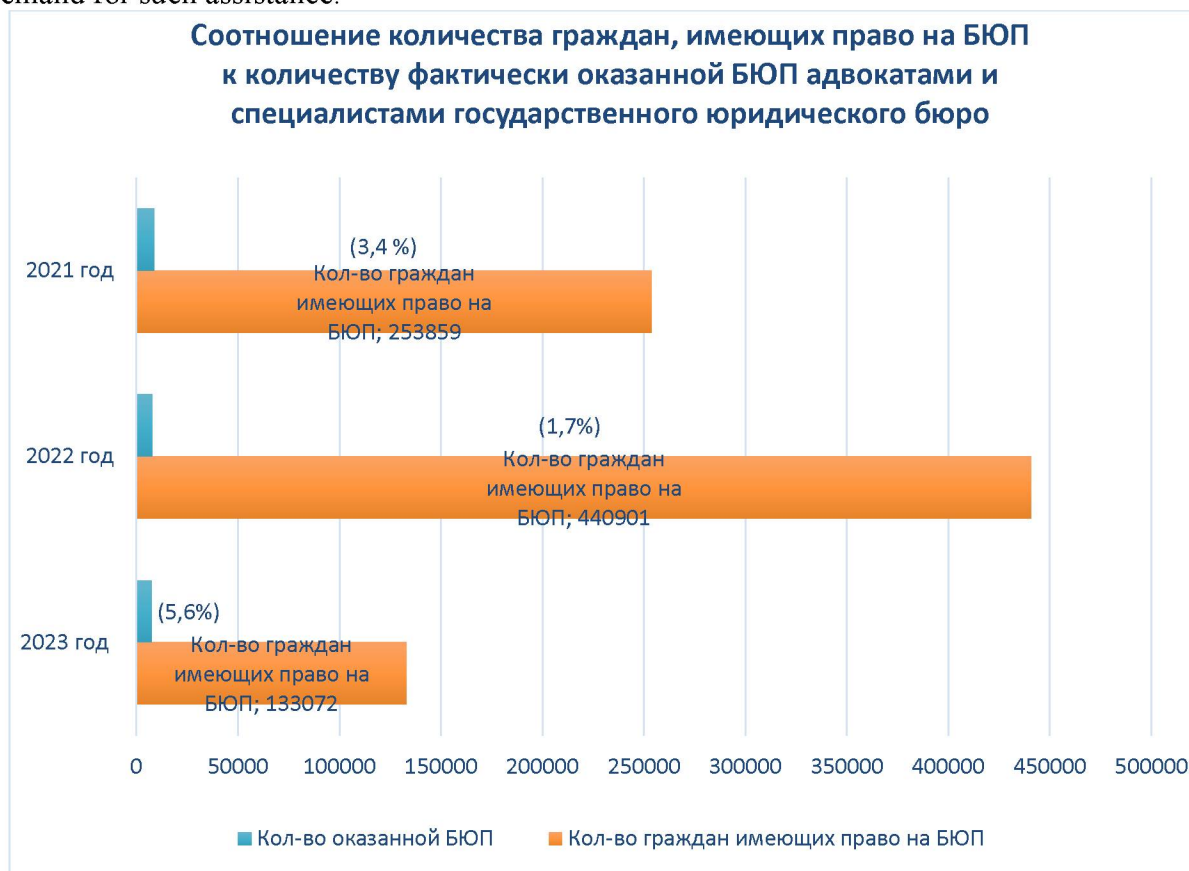


Figure 2. The ratio of the number of citizens entitled to law enforcement to the number of law enforcement actually provided by lawyers and specialists of the state legal bureau.

At the same time, according to the monitoring of the activities of the SLA and lawyers in providing legal assistance for 2023, the number of citizens receiving legal assistance is only 5.6% of the total number of citizens entitled to receive such assistance.

Currently, the Chamber of Lawyers of the Perm Region (hereinafter referred to as APK) is actively working to improve the mechanism for the participation of lawyers in the system of providing law enforcement officers.

The APK has appointed the head of the department for the analysis and administration of legal proceedings, carried out by the lawyers of the APK.

In December 2023, amendments were made to the Federal Law of November 21, 2011 № 324-FL “On Free Legal Aid in the Russian Federation”, establishing as the powers of the authorities of the constituent entities of the Russian Federation the determination of the procedure for interaction of the bureau with participants in the state and non-state systems of free legal assistance on the territory of a constituent entity of the Russian Federation.

Order of the Ministry of Justice of Russia dated March 21, 2024 № 76 approved the form of an agreement on cooperation in the field of providing free legal assistance between the state legal bureau and the bar chamber of the constituent entity of the Russian Federation (came into force on April 2, 2024).

With this model of providing legal assistance, bureau employees will provide initial reception of citizens and provide legal advice, and lawyers will be involved in ensuring the representation of citizens’ interests in courts and other bodies.

The success of using this model of organizing a free legal aid system is confirmed practice of a number of subjects Russian Federation. For example, in 2022 in the Ulyanovsk region, 21,532

cases of assistance were recorded in the interaction of the bureau with lawyers. In general, this mechanism has proven itself to be effective.

In view of the above, *we believe* that in order to develop and improve the provision of law enforcement law in the Perm region, it is advisable to conclude an agreement between the State Law Firm and the Chamber of Lawyers.

We are confident that the active participation of lawyers in providing legal assistance will help minimize cases of citizens turning to unscrupulous law firms.

Lawyers of the Perm Territory successfully provide legal assistance in branches of the MFC in the Perm Territory, thereby ensuring maximum access for citizens to receive legal assistance.

The Department carries out systematic work on legal information and legal education of citizens.

Legal education helps reduce cases of violation of citizens' rights and allows citizens to actively use mechanisms to protect their rights and legitimate interests.

There are often cases when citizens turn to so-called "false lawyers."

According to the information provided by the Rospotrebnadzor Office for the Perm Territory for the period from 2021 to 2023, they received 279 requests from citizens in the field of legal services (in 2021 - 168, in 2022 - 61, in 2023 - 50).

According to information The Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Perm Territory has facts of prosecution for crimes under Part 4 of Article 159 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Thus, in one of the criminal cases, 479 citizens were recognized as victims, the amount of damage amounted to at least 25,000,000 rubles.

These facts certainly confirm existing problems, such as: legal illiteracy of citizens and inadequate awareness of ways to protect their rights and legitimate interests.

Thus, one of the main tasks is to provide an information field for the population so that the Law of Law becomes accessible and understandable to every person, and especially to the most vulnerable, unprotected categories of citizens.

In order to inform citizens about the possibility of receiving free legal assistance, educational materials are posted on the official website of the Office, as well as on the websites of all participants in the state system of free legal assistance, on social networks, on information stands in the buildings of state authorities, local governments, Social advertising has been developed.

In order to provide qualified legal assistance to the population, as well as to achieve maximum information, the Department, since 2022, together with representatives of the State Law Firm, the Bar and Notary Chambers of the Perm Territory, has been successfully implementing a project for on-site receptions of citizens in remote areas of the region.

Currently, more than 30 on-site receptions have been carried out using a special mobile office, as well as the Department's official car.

Citizens' questions touch on various areas: housing relations, enforcement proceedings, family law, social security, provision of benefits to SVO participants and members of their families, etc.

Due to the remoteness of a number of territories of the Perm Territory, the lack of communication channels, a large part of the population of the Perm Territory does not have information at all about the possibility of using the Law Firm, thus, they are deprived of all protection of their rights.

Practice shows that citizens learn about on-site receptions through television, social networks and instant messengers.

Since 2023, information about off-site receptions has been announced on an ongoing basis by VGTRK-Perm, which has made it possible to inform a larger number of the region's population.

The department has established interaction with the heads of municipalities of the Perm region. Local administrations provide assistance in organizing on-site receptions and informing citizens.

Work on providing law enforcement officers and legal education in the Perm region will continue with the involvement of all participants in the law enforcement system.

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF FREE LEGAL AID IN A LEGAL CLINIC IN MODERN CONDITIONS

Ryabova Tatiana Vladimirovna

Senior lecturer

Departments of Constitutional and Municipal Law

Pyatigorsk State University,

candidate of Law Sciences,

e-mail: taiv805@rambler.ru

Abstract. The article discusses the features of the organization of free legal aid in a legal clinic, as well as the functions of legal clinics. Their role in the provision of free legal aid to the population is noted and analyzed. Based on the conducted research, the importance of the activities of legal clinics in providing free legal assistance in modern society is revealed.

Keywords: legal clinic, free legal aid, modern society, rights and freedoms.

One of the ways to implement the legal profession is to provide gratuitous legal assistance, that is, to all subjects who do not have access to professional legal services due to their property status or other reasons, such assistance is provided without receiving any property and non-property compensation in return.

Legal clinics that exist in modern society are non-profit entities, the main purpose of which is precisely to provide free legal assistance to certain categories of the population. Legal clinics are organized, as a rule, at higher educational institutions, on the one hand, in order to provide students with the opportunity to acquire much-needed legal consulting experience for future lawyers, and on the other, teachers - to maintain and improve their professional level by applying theoretical knowledge in practice, thereby enriching it.

Legal clinics in Russia are currently called upon to perform two main and so important functions in modern society.

The first function is educational, aimed at the professional training of qualified lawyers. It is almost impossible to build a legal state without lawyers. The legal clinic as a form of educational activity in a law school, with its correct and harmonious organization and «with the correct application of clinical training methods, allows students to immerse themselves in professional legal activities long before graduation» [7].

The second function is social, related to the provision of free legal assistance to the population in modern society.

The essence of modern society is characterized, in our opinion, by the following features. First, «modern society is a network of social relations within which, in our existing world, all

peoples and all institutions are connected to each other in one way or another» [5]. However, the relationships between people that were previously close and personal were more or less completely replaced by impersonal and formal relationships.

As a result, in the modern world and society, as a part of this world, in contrast to earlier and simpler societies, every aspect of life is mechanized and rationalized. Modern society is complex, it is much more complicated than any society that preceded it. It is more mechanized and digitalized, many life processes have switched to an online format, which has led to people communicating less through live communication. Today, man has not just found himself under the power of the machines he created, but is also moving towards having them replace him in many areas. Such a new way of social relations is especially difficult for the older generation, most of whose representatives cannot, and many do not have the opportunity to use digital technologies and everything related to them.

Secondly, «in modern society, socio-economic inequality and welfare characteristics are expressed not only in the lack or availability of means of livelihood, but also contain a number of other significant criteria, for example, unsatisfactory housing conditions, limited access to various services, including legal ones» [6].

Thus, it is quite difficult for some categories of citizens to exist in modern society due to the inability to respond quickly to rapidly developing technological progress and pronounced socio-economic inequality, which leads to social tension in society.

It is very important for the favorable development of the state and society to stabilize and minimize this tension so that citizens feel protected and confident that their rights and freedoms are respected and respected regardless of their property status and age.

In this regard, legal assistance plays an important role, because within its framework, the rights and freedoms of the individual, their interests, as well as the interests of society and the state are protected from unlawful encroachments. The struggle for justice, legality, and the rule of law is far from a complete list of ways to improve the legal regulation of public relations in the social sphere.

In general, the social purpose of the state should not just be declaratively enshrined in its Constitution and current legislation, but should be properly implemented in the activities of state bodies, public organizations and citizens, including. After all, if the level of social tension in the state and society is minimized, then such a society and the state will develop harmoniously, even if there are threats from outside. As we all understand, in the modern world, external threats interfere with the stability of the development of many states, and social stability, in this case, plays an important role.

Ensuring the availability of qualified legal assistance is one of the most important social tasks of the state. In order to implement it, Federal Law № 324-FL «On Free Legal Aid in the Russian Federation» was adopted on November 21, 2011. This law is aimed at «creating conditions for the poor and other socially vulnerable categories of citizens to receive free legal assistance, creating conditions for the exercise of citizens' rights and freedoms, protecting their legitimate interests, increasing the level of social protection, as well as ensuring their access to justice» [3].

The activities of legal clinics, which consist in conducting free consultations and providing legal support to citizens, assistance in properly processing documents, understanding their rights and obligations, greatly contribute to the implementation of this federal law and the fulfillment of social tasks of the state.

The categories of persons who can receive free legal assistance at the clinic are determined by the legal clinic, in accordance with Federal Law № 324-FL dated 11/21/2011 «On Free Legal Assistance in the Russian Federation». Thus, the main categories are low-income citizens, pensioners, the disabled, young people, as well as participants in their education and their family members. At the same time, it is worth noting that this does not mean that legal clinics cannot provide assistance to other segments of the population. Currently, a large number of legal clinics

in Russia provide free legal assistance to almost all categories of the population who need it. In our opinion, this seems to be correct, because a person who really needs this kind of help, as a rule, does not abuse his right, but really cannot, due to his difficult financial situation, turn to paid legal advice. In addition, helping those in need is a noble cause for any specialist, including a lawyer.

It is worth noting that each legal clinic has its own peculiarities of providing legal assistance, some clinics actively use information technology and online counseling in their work, some on the contrary adhere to traditional formats of counseling with the reception of visitors in real time, but still some similar main points can be highlighted.

As a rule, a visitor applying to a legal clinic for the first time explains in detail the essence of the problem to the consultant and provides documents relating to the substance of his legal issue. After that, the consultant (intern) consults with the curator of the group regarding the substance of the question and the assessment of its complexity, and if the question is very simple, the answer to it is given immediately, or a repeat appointment is appointed, which happens in most cases. As a rule, a repeat appointment is scheduled in a week or two, depending on the complexity of the issue. During this time, the consultant will have time to prepare an answer to the question and consult with the supervisor. At the consultation, the consultant gives the visitor an answer to the essence of the question posed, necessarily explaining it. If the visitor has no questions, then the consultation ends. It should also be added that the consultant, regardless of how the consultation is conducted, should be extremely polite, express his thoughts competently and in accessible language.

As for the novelties in the field of providing free legal aid, it should be noted that a draft standard for providing free legal aid is currently being actively discussed. In early May of this year, the Ministry of Justice of the Russian Federation submitted for public discussion a draft order approving the Standard for providing free legal aid and the procedure for monitoring its compliance. Of interest is P. 5 of the procedure for monitoring compliance with the standard for providing free legal assistance, according to which, «Completed questionnaires of persons who applied for free legal assistance, subjects providing free legal assistance are sent to the territorial bodies of the authorized federal executive authority for the purpose of quarterly submission of relevant information to the authorized federal executive authority» [4].

In our opinion, this proposal regarding the collection and provision of questionnaires by legal clinics requires detailed study. There may also be some problems, among which is the decision to ensure that the transfer of these sheets to the Ministry of Justice does not violate the norms of the Federal Law «On Personal Data»; the absence of an obligation for the person who applied for free legal assistance to fill out a questionnaire, while legal clinics will have an obligation to collect them. In addition, there is a question about the possibility of filling out a questionnaire when consulting in an online format or by telephone, which are common in many legal clinics. Thus, it is advisable to look for alternative options for quality control of the provision of free legal aid by legal clinics. For example, the best option would be internal control of the entity providing free legal assistance through the collection and analysis of feedback on the provision of such assistance from the person receiving it. For such purposes, some legal clinics already use complaint and suggestion books and inform their clients about the availability of such books.

And in conclusion, I would like to note that people who seek legal assistance in legal clinics every day, as a rule, are elderly, disabled, often lonely, unsure of the future, who lack attention and communication. When they come to the clinic, they not only receive free legal assistance and much-needed legal support, which allows them to feel more confident, but also communication with young people, students, which gives them the opportunity to feel needed, which is very important for them.

References

1. Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). [Электронный ресурс]// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения 29.04.2024).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения 29.04.2024).
3. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ. [Электронный ресурс]// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: <http://base.consultant.ru/>. (дата обращения 10.05.2024).
4. Порядок контроля за соблюдением стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»/Электронный ресурс/Режим доступа – URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=147537> (дата обращения 10.05.2024).
5. РОБЕРТ Э. ПАРК. Современное общество//ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ТЕОРИИ. 2009. Том III. Вып. 1(3). – 372 с.
6. Современное общество в условиях социально-экономической неопределенности». XV Международная научная конференция «Сорокинские чтения» : Сборник материалов.— Москва : МАКС Пресс, 2021.- 1241 с.
7. Юридическая клиника – образование, основанное на практическом опыте: учебно-методическое пособие. Часть I.– М.: 2015.–308 с

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF CLINICAL EDUCATION IN THE IMPLEMENTATION OF THE FUNCTION OF PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE

Kameneva Polina Valerievna,

*Associate Professor of the Department of Civil Engineering and Pedagogical Studies
Taganrog Institute of Management and Economics TIUiE,
Head of the Legal Clinic TIUiE, Ph.D.,
e-mail: p.kameneva@tmei.ru*

Abstract. This article outlines and discusses the experience of a legal clinic as a form of providing free qualified legal assistance. The legal framework regulating such a legal institution as the provision of free qualified legal assistance in the form of a legal clinic is analyzed. The main functions of the clinic are identified. Its importance in the structure of providing free legal assistance is determined. Current problems in the work of the legal clinic, as well as its future prospects, are revealed. The author has formulated ways to eliminate existing problems in order to carry out more effective work in the future.

Keywords: legal clinic, legal education, clinical legal practice, free legal assistance.

Today, a fairly large number of people need and resort to legal assistance. Be it minors, young or old people are equally interested in solving their legal problems. At this stage of development of Russian society, there are such legal problems as the inability of most people to

navigate the flow of legal information, as well as due to the lack of special legal knowledge, to fully correctly perceive the legal information received and to properly protect their rights. Most citizens of the Russian Federation do not know how to independently and competently draw up an application, appeal, or complaint to various authorities. Often, even the simplest legal issue is beyond the reach of senior citizens, minors, low-income people, and people with disabilities. Mostly, needy citizens turn to issues such as social security, family law, housing law, consumer protection, civil law and civil disputes, criminal law. Of course, our state is making a lot of efforts to eliminate this problem, for example, creating free qualified legal assistance in the form of legal clinics throughout Russia, but even here there are a number of problems that require solutions so that this institution can only develop and prosper in the future.

The relevance of this article is due to the fact that at this stage, firstly, it is necessary to form an idea of free qualified legal assistance among citizens of the Russian Federation, and especially among vulnerable segments of the population, and secondly, the provision of free legal assistance is an important aspect in the implementation of the protection of rights and legal interests of citizens in the Russian Federation, and the creation of legal clinics throughout the country is the main solution in achieving this task.

The purpose of this article is to study the legal status and functioning of legal clinics as providing free qualified legal assistance, and to identify problems in carrying out their assistance work.

The objectives of this article are to determine ways to improve its work, as well as to analyze ways to eliminate its problems that exist at this stage and to delineate the prospects for the further successful work of legal clinics.

Free qualified legal assistance is the right of citizens to receive such assistance, which is guaranteed by the Constitution of the Russian Federation and established by the provisions of the Federal Law of November 21, 2011 № 324-FL “On free legal assistance in the Russian Federation” [1,2].

“The Federal Law “On Free Legal Aid in the Russian Federation” defines the following participants in the non-state system of free legal assistance (Part 2 of Article 22):

- legal clinics (student consulting rooms, student law offices, etc.);
- non-state centers of free legal assistance.

This law, which came into force in 2011 to this day, regulates the functioning of receiving free legal assistance, and also in the process of application in practice has revealed a number of problems. If we consider a legal clinic as providing free legal assistance, the first problem is that most citizens do not know about the existence of this institution; legally illiterate citizens do not even know that, in accordance with the Constitution of the Russian Federation and Federal Law № 324, they can count on free legal assistance. People who find themselves in difficult life situations, for example, have acquired a large number of debts and loans and do not know where to turn for legal help. They are forced to resort to the help of lawyers and attorneys who provide their services for quite large sums of money. That is, many people are simply not informed about the existence of a legal clinic.

Thus, for the further promising work of the legal clinic, as the provision of free qualified legal assistance, it is necessary to make efforts in the direction of advertising activities, it is necessary for as many citizens as possible to learn about such an institution as the legal clinic. For example, students interning in a legal clinic could actively maintain pages on various social networks, publish current news from the clinic, talk about the legal problems that clients have addressed and ways to solve these problems.

Also, one of the main problems of the legal clinic is that students who do not have proper practical experience are involved in legal assistance. On the one hand, this is a plus; the creation and operation of legal clinics by universities is one of the initial actions for the successful training of highly qualified aspiring legal personnel. Legal clinics in the Russian Federation are created in

order for students to obtain practical skills through legal counseling of citizens, that is, in addition to the educational process, they pursue a social orientation related to the provision of qualified legal assistance to the population. But on the other hand, most often, this assistance is provided by inexperienced students and teachers. The teacher, due to his workload, will not always be able to review the student's work. One cannot but agree with this opinion that students of the law faculty of universities do not have enough qualifications to resolve cases. When providing legal assistance, they often encounter many problems. At the initial stage, legal inexperience appears due to its legal immaturity. When drafting documents, clinicians make legal errors, but under the strict guidance of the institute's teachers, the errors are corrected with further explanations. Federal Law № 324-FL provides that legal education is a general qualification requirement for those who provide free legal assistance through a specific entity, and in our case, this is a legal clinic. This is a provision of legal clinics in which students working in legal clinics as interns do not have a law degree and are not qualified for the job. Thus, the legislation allows senior undergraduate students to participate in legal relations arising during the provision of free legal assistance, subject to a number of conditions set out in the regulations of the Ministry of Education and Science and the by-laws of a higher educational institution, which are designed to compensate for the lack of qualifications of students [3].

Also, another problem arising from the shortage of qualified personnel is that clients of a legal clinic often have high hopes for solving their legal problems. As mentioned above, the clients of the legal clinic are pensioners, disabled people, beneficiaries, or people who find themselves in difficult life situations. Legal assistance from this institute mainly consists of consulting, drafting documents, and in rare cases, representing interests in court, but all this is part of the same educational process as the classes themselves at the institute. It is possible that legal errors, incorrect regulatory references and other operational issues may occur. And in order to avoid such similar situations, a scientific supervisor-teacher is introduced to the students, who instructs, corrects and guides along the right path, as a result of which it becomes obvious that his role is very large in this peculiar educational process. And after all, all this takes a decent amount of time, and from 4-6 people pass through clients every day during one duty [3].

To solve this problem, it is necessary to attract as many professional persons working in the field of jurisprudence as possible. These could be employees of law enforcement agencies, control and supervisory authorities, municipal authorities, lawyers, legal advisers, lawyers specializing in a narrow field of law, in order to relieve the burden of the teacher who is responsible for the functioning of the legal clinic, and for more professional assistance to citizens, since students are still they have no experience at all, and the teacher also cannot always help with a specific problem, because there are such highly specialized legal issues that citizens have that require the participation of a lawyer who practices specifically in this area.

The main problem with students providing free legal assistance is their motivation. At the moment, it is difficult to motivate students to work and provide free legal assistance in legal clinics. At this stage, it is necessary that students and teachers are motivated to work. Clinical students who have little legal experience, and even work on a voluntary basis, and it is no secret that the best motivation for any specialist in any field is pay. The big disadvantage is that the state does not properly participate in the work of legal clinics and does not sponsor this institute. After all, if students were given at least a small salary, or even some kind of monetary incentive in the form of a small scholarship, then, firstly, there would be much more willing students, and secondly, they would treat this work with great interest, and thus legal services would be provided with better quality. That is, for the successful operation of a legal clinic, funding must be allocated from the state, primarily to stimulate the employees of this organization, as well as for the normal logistics of the clinic. The allocation of a special room equipped with modern equipment with convenient means of communication, as well as software and up-to-date information and reference legal systems is also one of the main directions for improving the functioning of legal clinics.

Thus, in solving this problem, it is necessary to develop various incentive schemes that could not only attract more students to the legal clinic, but also keep them in the free legal aid system. For academic staff, universities need to develop incentive schemes for them and include their clinical work in their paid workload.

Another problem of this institute is the lack of program specifications and educational materials for legal clinics. Unfortunately, the Ministry of Education and Science of the Russian Federation has not yet developed standard rules for legal clinics in educational organizations. Moreover, many universities lack the necessary recommendations for training students in the clinic, assessment methods, procedures for cooperation and quality control of free legal assistance, etc. It is important to note that the professionals creating the program specifications and training materials for the legal clinic must be highly qualified. Since there are no generally accepted guidelines, templates or training manuals in this area, it is difficult for educators to create them for their institutions, especially when they are reluctant to take on this responsibility and develop the necessary documents. Moreover, Russian legislation also does not regulate the quality of free legal assistance in legal clinics. The law does not limit the types of cases that legal clinics can work on, nor does it require clinics to follow any paperwork or reporting procedures. It also does not establish any quality control or penalties for poor quality free legal assistance. This issue has been widely discussed in publications about legal clinics [4].

Poor cooperation between legal clinics and government and non-government bodies providing free legal assistance is also a serious problem affecting the enthusiasm of students. "Federal Law № 324-FL of November 21, 2011 "On Free Legal Aid in the Russian Federation" does not provide for any interaction between legal clinics and government bodies providing legal assistance. The law concerns only the interaction of federal authorities and their regional branches with non-state centers of free legal assistance, the interaction of which should be based on the principles of social partnership" [3].

Based on the above, today we can identify some promising directions for the further functioning and prosperity of legal clinics as a form of providing free qualified legal assistance.

Firstly, it is necessary to pay great attention to the advertising of this institute. As mentioned above, there is insufficient awareness of the population regarding the legal clinic, that is, most citizens do not even understand what kind of organization this is and what functions it performs. To eliminate this problem, it is advisable to study advertising in more depth. For example, students at a legal clinic can actively maintain pages on social networks, publish the latest events and news from the clinic. For the older generation who do not use the Internet, advertising on radio and in various media will also be effective.

Secondly, it is necessary to develop legal clinical education, including the development of educational and methodological materials, preparation of manuals, workshops for students and teachers, training of teachers in interactive methods of teaching students practical activities (special advanced training programs for teachers), holding interuniversity conferences, seminars, winter (summer) schools for clinicians (for students and teachers), etc. activities aimed at creating a unified educational environment in the field of legal clinical education[5].

Thirdly, for the successful development of a legal clinic, it is necessary to expand the circle of legal specialists, because as already mentioned, students and teachers cannot always help the client in a timely manner, due to the fact that the issues are sometimes so specialized that the assistance of a lawyer or legal adviser working in a narrow field direction is simply necessary.

Also, for the successful operation of this institute, it is advisable to develop minimum standards for the activities of legal clinics, aimed, first of all, at ensuring the quality of legal assistance provided by students.

Equally important is the need to develop interaction between universities represented by legal clinics with the legal community - state authorities, local governments, various law firms, organizations - future employers in order to create conditions for the exchange of experience between practicing lawyers and students, attracting practitioners to train students, improve employment of university graduates [6].

Another promising solution for the work of the legal clinic would be greater financial involvement from the state. The allocation of a special building, equipping with technical devices, modern programs, advertising, all this together would be a serious clinical development and take this institute to a new level.

And also, the most important task in the development of modern practice-oriented education is the integration of the legal clinic into the educational process of the university. This will provide a comprehensive solution to organizational, personnel, educational and methodological issues in the activities of legal clinics, improving the quality of legal education in general by strengthening the practical training of students.

Thus, if we overcome a number of problems in relation to the legal clinic as free qualified legal assistance, then this institute is quite promising and useful in the legal and public society.

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. №5-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. №6-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. №7-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. №8-ФКЗ – Текст: электронный // Официальный Интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» pravo.gov.ru
2. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ (последняя редакция) Текст: электронный // Официальный Интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» pravo.gov.ru
3. Холкин Н.С «Правовое регулирование оказания бесплатной юридической помощи» // Выпускная квалифицированная работа 2021. [Электронный ресурс]: https://dspace.tltsu.ru/bitstream/123456789/20565/1/Холкин%20Н.С._ОНБс-1601a.pdf
4. Волкова С. В., Кадомцева А. Е. «Бесплатная юридическая помощь и процесс формирования правовой культуры граждан.» // Петербургский юрист, 2(11) (2016): с. 144.
5. Доброхотов, Е. Н. Правовое регулирование оказания бесплатной юридической помощи. Правовое регулирование бесплатной юридической помощи. Инструменты повышения профессиональной культуры юристов.” // Петербургский юрист [Санкт-Петербург Адвокат], нет. 2(11) (2016): с. 126.
6. Панкратова М. Е «Проблемы правового регулирования и перспективы развития юридических клиник в России» // Политическое управление: научный информационно-

образовательный электронный журнал (Political management: Scientific Information and Education Web Journal) // [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2014. № 02 (08).

ACTIVITY STANDARDS OF LEGAL CLINICS WHEN PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE: HISTORY AND PRESENT

Polomoshnova Karina Olegovna,

*postgraduate student of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Rostov State University of Economics (RINH),
Rostov-on-Don, Russia
e-mail: polomoshnovakarina@gmail.com*

Abstract. The article discusses the stages of standardization in modern Russian legislation of the provision of free legal assistance by legal clinics. The author substantiates the need to develop standards in this area. The main content of the study is an analysis of the activities of Don legal clinics.

Keywords: provision of free legal assistance, standards for the provision of free legal assistance, legal clinics, legal assistance, legal education.

More than 10 years of operation Federal Law “On Free Legal Aid in the Russian Federation” [1] (hereinafter referred to as Federal Law № 324-FL), free legal assistance was provided in 3,532,518 cases, of which 465,430 were provided by legal clinics [2]. An important stage in the standardization in modern Russian legislation of the provision of free legal assistance were changes to Federal Law № 324-FL, which came into force on January 1, 2024. Federal Law № 324-FL now includes within the powers of the Russian Ministry of Justice the development and approval of a standard for the provision of free legal assistance, as well as ensuring control over compliance with its requirements. It is also worth noting that on April 20, 2023, at the XI All-Russian Congress of Lawyers, the Standard for the provision of free legal assistance by a lawyer within the framework of the state system of free legal assistance was approved.

Despite the active development of standards for the provision of free legal assistance by legal clinics, there are some points of view of theorists and practitioners on this issue. Thus, E. S. Katinskaya, V. G. Katinsky indicate that significant and at the same time, the gap is the question of unity in understanding the content of the activities of legal clinics, uniform standards of activity, guarantees of the quality of free legal assistance, additional requirements, including those of an ethical nature [7]. O. V. Nikolaichenko, I. A. Zyryanov draw their attention to the fact that in order to improve the quality of legal assistance provided by legal clinics, it seems necessary to develop a minimum quality standard, which should set out the goals, objectives, principles of providing free legal assistance, as well as the conceptual apparatus, mechanisms for the provision of free legal services and criteria for assessing their quality [8]. As noted by A. A. Gabovich, the legislation does not have a single normative act dedicated to the legal framework for the activities of legal clinics. This creates difficulties in organizing the work of legal clinics; the adoption of a normative act would make it possible to systematize their work and establish uniform approaches to the name, rights, responsibilities and content of the activities of legal clinics [6].

The problem of standardizing the provision of free legal assistance by legal clinics is not new to Russia. Attempts to approach the issue of standardization have their own history. The first attempt to approach the problem of standardization, determining the minimum set of requirements for the activities of legal clinics was made in Russia and other CIS countries in 2001 at the

international conference “Problems and Prospects of Legal Clinical Education in the CIS”, which was organized by ABA CEELI in November 2001. The question of standardizing the activities of legal clinics in Russia was raised once again and in relation only to Russia at a seminar on strategic planning for the development of clinical legal education in Russia, held on June 29 - July 1, 2003 in St. Petersburg. As part of the seminar, the participants carried out a written assessment of the Model Standards of the Clinical Legal Education Organization (CLEO, UK), the Standards of Operations of Legal Clinics in Poland (adopted by the Foundation of University Legal Clinics of Poland) from the point of view of applying the provisions of these standards to the activities of Russian legal clinics. The results of this assessment showed that a number of provisions of these standards, in the opinion of the participants, should be adopted as part of the minimum standards for the activities of Russian legal clinics. The standards of legal clinics of the Russian Federation are adopted to achieve the following goals: determining the minimum requirements for the organization and activities of legal clinics; improving the quality of clinical legal education; providing assistance to teachers and students of legal clinics; promoting the further development of clinical legal education. Thus, in 2003, clinicians of the first generation of modern Russian legal clinics developed minimum standards for legal clinics [9]. These standards included 6 sections, including the following standards: standards for working with clients, standards for an elementary clinical course, and standards for managing a legal clinic.

On September 30, 2022, the Association of Legal Education approved the standards for the activities of legal clinics in providing free legal assistance, developed in 2013 at the Fourth All-Russian Conference of Legal Clinics of the Center for the Development of Legal Clinics. By the end of 2023, partners of the Center for the Development of Legal Clinics 109 universities from 61 constituent entities of Russia became involved [3]. The partner universities of the Center for the Development of Legal Clinics have voluntarily accepted the obligation to comply with these standards. Since then, cooperation agreements concluded by the Center with new partners must contain a condition on the university's compliance with standards. As part of the All-Russian Conference “Legal Clinics - a New Look at the Practice Orientation of Higher Legal Education” held on March 13, 2024 at the O.E. Kutafin (MSAL), this Center put forward proposals to the Ministry of Science and Higher Education to consider the Standards for the activities of legal clinics when providing free legal assistance. It is worth noting that 104 legal clinics operate at universities subordinate to the Russian Ministry of Education and Science.

Attention should be paid to the authority of the Russian Ministry of Justice to maintain a list of legal clinics on their official website. Federal Law № 324-FL stipulates that if information about a legal clinic created before December 26, 2022 is not in the list of legal clinics posted on the official website of the Ministry of Justice of Russia, the corresponding notification must be sent to this body before July 1 2024. According to this list, as of April 2024, there are 253 legal clinics in Russia, of which 10 are in the Rostov region [9]. Not all existing Don legal clinics are listed on the website of the Russian Ministry of Justice.

Before moving on to proposals for standardizing legal clinics, let us consider the activities of legal clinics using the example of Don legal clinics. The city of Rostov-on-Don is the center of Don legal science, where almost all legal clinics in the Rostov region are located. Legal clinics have a special role within the framework of the implementation of the social and humanitarian project “Days of Legal Education in the Rostov Region”. Legal Education Days have been held on the Don since 2014, twice a year. Free legal consultations are held in legal clinics throughout the Don region. Legal clinics also interact with the Main Directorate of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Rostov Region. Thus, within the framework of the Days of Legal Education in the Rostov Region, Don legal clinics on March 22, 2024 took part in a round table on the topic: “Current issues of providing free legal assistance to citizens by legal clinics in the Rostov Region. Legal education of citizens.”

Providing free legal assistance to residents of the Rostov region is one of the main areas of work of the Legal Clinic of the RGEU (RINH). In 2022, 54 legal consultations were held, including 2 on-site consultations. 279 requests were received in remote format (by email and telephone). In 2023, 281 applications were received, of which 34 were from SVO participants and their families. As part of the All-Russian campaign #WeAreTogether, together with DonVolonter, and the "Mothers of Russia" movement in the Rostov region in January 2024, the Legal Clinic of the Russian State Economic University (RINH) provided legal assistance to 12 citizens, on issues such as: suspension of enforcement proceedings against participants in the Special Military Operation, notarization of transactions, social payments to combat veterans. As of February 14, 2024, legal assistance was provided for 8 received requests related to social support for SVO participants and members of their families. In 2022, the legal clinic of the Russian State Economic University (RINH) was actively involved in the process of providing free legal assistance to residents of the Donetsk and Lugansk People's Republics, Kherson and Zaporozhye regions, as well as participants in the Special Military Operation, including through visits to temporary accommodation centers.

In accordance with the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the field of development of legal literacy and legal consciousness of citizens, one of the areas of activity of the Legal Clinic of the Rostov Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia) in Rostov-on-Don is the legal education and legal education of the younger generation. Thus, students, under the guidance of the teaching staff, employees of the Russian Ministry of Justice, and practitioners, prepared a series of legal lectures aimed at improving the legal culture and literacy of schoolchildren. During the reporting period of the 2022-2023 academic year, students of the Rostov Institute (branch) of VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia), under the guidance of the teaching staff, conducted lectures on legal education in full-time and remote formats in 1608 schools in Rostov-on-Don and the Rostov region, Krasnodar Territory, Stavropol Territory, Republic of Crimea, Republic of Dagestan, Astrakhan Region, Voronezh Region, Republic of Kalmykia, Republic of Udmurtia [4].

It is worth noting that the Don legal clinics are distinguished by the diversity of applications in areas of law, which is confirmed by the results of the activities of the legal clinic of the Southern Federal University for 2022-23:

The number of requests from citizens for which free legal assistance was provided is 225 (of which 117 in 2022 and 108 in 2023), incl.

- general civil law – 47, incl. 24 in 2022 and 23 in 2023
- property rights – 15, incl. 6 in 2022 and 9 in 2023
- law of obligations – 12, incl. 5 in 2022 and 7 in 2023
- consumer law – 15, incl. 6 in 2022 and 9 in 2023
- inheritance law – 7, incl. 4 in 2022 and 3 in 2023
- copyright – 2, incl. 1 in 2022 and 1 in 2023
- enforcement proceedings – 17, incl. 7 in 2022 and 10 in 2023
- civil procedural law – 19, incl. 11 in 2022 and 8 in 2023
- criminal procedural law – 11, incl. 6 in 2022 and 5 in 2023
- criminal law – 7, incl. 4 in 2022 and 3 in 2023
- administrative law – 9, incl. 5 in 2022 and 4 in 2023
- land law – 4, incl. 1 in 2022 and 3 in 2023
- migration law – 13, incl. 9 in 2022 and 4 in 2023
- labor law – 12, incl. 7 in 2022 and 5 in 2023
- social security law – 11, incl. 7 in 2022 and 4 in 2023
- housing law – 14, incl. 8 in 2022 and 6 in 2023
- family law – 10, incl. 6 in 2022 and 4 in 2023

I would like to highlight some emerging problems and difficulties in the activities of legal clinics, such as:

- lack of a uniform legal status of the legal clinic and its director.
- the unresolved issue of the subject of legal liability for poor quality legal assistance in a legal clinic.

Standards for the provision of free legal assistance by legal clinics can contribute to understanding on a number of these issues. It was previously stated that the law now includes the powers of the Russian Ministry of Justice to develop and approve a standard for the provision of free legal assistance.

Within the framework of this issue, based on an analysis of existing standards and their projects, I would like to highlight the following proposals for standards related to the activities of legal clinics:

Firstly, the standards should represent minimum requirements that can be expanded by any legal clinic, including depending on the assigned tasks and available capabilities.

Secondly, I would like to see standards that contain not only norms-principles, norms-declarations, but also specific practice-oriented norms that, among other things, determine the interaction between participants in state and non-state systems of free legal help. A significant proposal made at the recent already mentioned conference was the proposal of Vladislav Valerievich Grib to conclude an agreement between the Bar and the Ministry of Education and Science of Russia to provide assistance on a systematic basis through bar chambers in the selection of lawyers in legal clinics.

Thirdly, these standards must be workable. Regardless of the jurisdiction of legal clinics, regional characteristics, the list of legal issues within the framework of which legal clinics provide free legal assistance.

References

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. ст. 6725.
2. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2022 год // Министерство юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/> (дата обращения: 20.04.2024).
3. Отчет о деятельности Центра развития юридических клиник (июнь 2021 – октябрь 2023) // Центр развития юридических клиник URL: <https://codolc.com/files/e8/92/e8922f45d15ed25c22a8076ea70240f1.pdf> (дата обращения: 20.03.2024).
4. Отчет о деятельности юридической клиники Ростовского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Ростове-на-Дону за 2022-2023 учебный год // Филиал ВГУЮ (РПА Минюста России) URL: <https://rostov.rpa-mu.ru/yuridicheskaya-klinika> (дата обращения: 20.04.2024).
5. Список юридических клиник // Министерство юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/> (дата обращения: 20.04.2024).
6. Габович А.А. Роль юридических клиник в патриотическом воспитании будущих юристов // Патриотическое воспитание через сохранение памяти семьи: традиции и инновации материалы Межрегиональной научно-практической конференции. -

Астрахань: Индивидуальный предприниматель Сорокин Роман Васильевич (Издатель: Сорокин Роман Васильевич). 2023. С. 38-45.

7. Катинская Е.С., Катинский В.Г. Юридические клиники в негосударственной системе бесплатной юридической помощи: проблемы и перспективы (на примере Юридической клиники Воронежского государственного университета) // Российский журнал правовых исследований. 2023. Т. 10. № 4. С. 75–82.

8. Николайченко О.В., Зырянов И.А. Стандарты оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: концепции, реалии, обсуждения// Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 5 (142). С.53-62.

9. Организация и управление в юридической клинике: опыт практической деятельности в современной России / отв. ред. Л.А. Воскобитова, Л.П. Михайлова, Е.С. Шугрина. М., 2003. – 304 с.

FORMATION OF THE CIVIL POSITION OF LAW STUDENTS IN THE PROCESS OF PREPARING FOR PROFESSIONAL ACTIVITY IN LEGAL CLINICS

Gabovich Anton Aleksandrovich,

*director of the Legal Clinic of the Russian State University of Economics (RINH), Associate
Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Russian State
University of Economics (RINH)
e-mail: anton@gabovich.ru*

Abstract. The role of legal clinics in the formation of the civil position of law students is considered, the activities of the legal clinic of the Russian State University of Economics (RINH) are analyzed, organizational models of providing free legal aid, the algorithm for providing free legal aid in legal clinics, the interaction of participants in free legal aid are highlighted, problematic aspects of providing free legal aid in legal clinics are highlighted, proposals for improving the activities of legal clinics providing free legal assistance

Keywords: citizens' rights, legal education, free legal aid, legal aid, qualified legal aid, BYU, non-governmental system of free legal aid, legal clinics, legal clinic of the Russian State University of Economics (RINH), civil position of law students, professional training

At the present stage of development of the Russian Federation, issues of protection of citizens' rights are given an important place. The State strives to protect citizens from illegal actions and create conditions for legal protection by providing access to various human rights institutions. Thus, the state guarantees its citizens the protection of the rights and freedoms outlined in the Constitution of the Russian Federation [1]. One of the institutions designed to protect the rights of citizens are legal clinics, which are created in higher educational institutions in order to form the practical competencies of students.

Legal clinics are a unique institution for the protection of citizens' rights. The legal regulation of their activities is carried out at the level of Federal Law, which means recognition of the importance and necessity of their activities at the federal level. Legal clinics are classified as a non-governmental system of free legal aid [2]. Their activities are regulated by the Ministry of Justice of the Russian Federation and its territorial bodies.

For example, the Main Directorate of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Rostov region is doing a lot of work on interaction with legal clinics operating in the Rostov region. Round tables, discussion platforms for the exchange of views on the current activities of legal clinics and proposals for improving their work, are regularly held. A section has been created on the official website, which contains contact information about legal clinics, including information about the location address, contact phone number, which indicates the openness and accessibility of information to a wide range of people.

The Rostov region ranks third in terms of the number of legal clinics in Russia, 10 legal clinics operate on its territory, the leader is the city of Moscow, where 15 legal clinics operate, the second place is occupied by the city. St. Petersburg with 14 legal clinics [3].

It is obvious that the subjects of the Russian Federation, on the territory of which legal clinics operate, additionally guarantee citizens the receipt of qualified legal assistance, create the necessary conditions for its accessibility among socially vulnerable categories of citizens and citizens who find themselves in a difficult life situation. It should be noted that in 12 subjects of the Russian Federation there are no legal clinics: in the Republics of North Ossetia – Alania, Kalmykia, Nenets Autonomous Okrug, Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug, Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, Chukotka Autonomous Okrug, LNR, Zaporizhia, Magadan, Oryol, Sakhalin, Kherson regions [3]. The absence of legal clinics restricts the rights of citizens to receive free qualified legal assistance, leads to a decrease in the availability of its receipt, which negatively affects the social security of residents of these subjects.

There are two main functions of legal clinics: educational and human rights. The implementation of the educational function is manifested in the fact that higher educational institutions create legal clinics for the formation of practical competencies among law students, improving the quality of legal education. The human rights function provides an opportunity for citizens to seek free legal assistance from legal clinics.

Let's take a closer look at the activities of the RSEU Legal Clinic (RINH). The Legal Clinic of the Russian State University of Economics (RINH) has been operating since 2014, a structural division of the University. For legal consultations, there is a special room equipped with the necessary technical means, access to legal reference systems. Students, under the guidance of teachers of the Faculty of Law of the Russian State University of Economics (RINH), participate in providing free legal assistance to needy citizens and university staff. For the convenience of citizens, you can get help both in person and remotely (by landline phone, video conferencing, e-mail).

Since 2022, the headquarters of the All-Russian Mutual Assistance Action #MYPLACE has been operating on the basis of the RSEU Legal Clinic (RINH) with the support and cooperation with the Don Volunteer Center, students provide legal support to participants in a Special military operation and their family members. In total, 254 consultations were provided, 39 procedural documents were prepared, and one on-site consultation was held at the temporary accommodation center for refugees from the Kherson region.

In 2023, the RSEU Law Clinic (RINH), one of the first in the Rostov region, was included in the list of the Ministry of Justice of the Russian Federation posted on the official website on the Internet and was assigned the registration number 61/2. This was made possible by meeting all the necessary requirements for providing free legal assistance.

Since 2023, the Russian State Economic University (RINH) and the Center for Legal Assistance to Citizens in the Digital Environment (Moscow) have signed a cooperation agreement to provide free legal assistance to citizens within the framework of the #Onlineperformance project. The Law Clinic of the Russian State University of Economics (RINH) and the Russian State University of Economics (RINH) became the seventh higher educational institution in Russia and the first in the South to support the idea of the project.

To improve the professional training of students-consultants of the RSEU Law Clinic (RINH), systematic work has been built with the Government of the Rostov Region, the Legislative Assembly of the Rostov Region, the Main Directorate of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Rostov Region, the Law Chamber of the Rostov Region, the Don Volunteer Center, the Council of Young Lawyers of the Rostov branch of the All-Russian Public Organization «Association of Lawyers of Russia», the Public Chamber Rostov region.

For students, participation in the work of the University's Law Clinic is an opportunity to gain initial professional competencies, for teachers – continuous professional development, and for citizens it is a real opportunity to protect their rights.

As practice shows, the activities of legal clinics contribute to the formation of a civic position of young people. Combining educational and human rights functions allows law students to form a sense of civic duty, social responsibility, and respect for the law. The Ministry of Education and Science of Russia regularly draws attention to the need to form a civic position of young people [4][5]. In the Rostov region, the activities of public authorities are aimed at educating a citizen who has an active civic position [6]. It can be concluded that the state is interested in forming an active civic position of young people.

The analysis showed that three organizational models of the work of legal clinics can be distinguished: the functioning of the legal clinic in the structure of a higher educational institution (as a structural unit), the organization of work in the structure of the faculty and the implementation of the activities of the legal clinic as part of a certain department.

It seems possible to identify the optimal model for the organization of legal clinics: as a structural unit of a higher educational institution. This model is characterized by the presence of a staff of employees, including the head and persons who ensure the activities of the legal clinic. The availability of staff, appropriate premises for consultations and technical means is an important condition for the organization of the legal clinic, it allows you to organize work at the system level.

The development of legal clinics in the system of providing free legal aid involves a social order from the state for its activities. The social order is characterized by the interaction of legal clinics with government and social partners in order to provide legal assistance to citizens. Such partners can be the territorial bodies of the Ministry of Justice of Russia, State Law bureaus, executive, legislative and local government bodies, Law Chambers of the subjects of Russia, various public organizations, for example, the Association of Lawyers of Russia. When implementing a social order, relationships are built on the basis of cooperation. Legal clinics take on the responsibility of providing free legal assistance to citizens who are referred by social partners. Social partners can participate in creating conditions for the activities of legal clinics: the provision of technical devices for consultations, stationery, information support in the media and the Internet.

For high-quality legal assistance in legal clinics, the following algorithm for providing free legal assistance can be distinguished, consisting of: information, preparatory stage, legal advice, questionnaires and summing up.

Informing. Informing about the possibility of obtaining free legal assistance should be carried out constantly, by posting messages on websites on the Internet, including on the website of an educational organization and social networks, on information stands. The information should include the place of legal assistance, work schedule, contact numbers, and documents required to receive assistance.

The preparatory stage. This stage is characterized by a set of measures aimed at preparing for legal consultation: preparation of premises for the accommodation of visitors, student consultants and teachers - curators, checking computer equipment. In addition, it is recommended to inform the student consultants and faculty supervisors in advance of the date and time of the consultation, if there is a preliminary appointment or the time at which legal consultations will be

held is determined. If the citizens who have applied for help are disabled or with health restrictions, it is necessary to provide for them a route with an escort to the place of consultations.

Legal advice. The beginning of the legal consultation is carried out with the identification of visitors, by presenting identification documents. Student consultants explain the procedure for conducting consultations, with emphasis on the fact that legal assistance is provided free of charge, counseling is carried out by senior students under the supervision of teachers. Next, the student consultants represent the teacher who participates in the legal consultation. Then the citizen is invited to tell the essence of the issue with which he is seeking help, if there are documents on the case, then they can be demonstrated for study. After stating a problematic situation, the curator teacher has the right to ask clarifying questions regarding the question posed, if the situation is clear and does not require clarification, the student consultants offer a draft answer to the question posed to the curator teacher, who can approve, reject or clarify it. Depending on the draft response, the time limit for providing an answer to the question is explained to the citizen who applied for help. Additional time may be required to prepare a response and analyze legal positions, which is notified to the citizen. As a rule, additional time is taken to prepare procedural documents: a statement of claim to the court, appeals to supervisory authorities. If the question does not require additional time, then with the consent of the teacher – curator, an answer is given to the citizen. If a citizen is not satisfied with the answer or other legal actions are required, then the citizen is explained the opportunity to seek help from other participants in the free legal aid system.

The survey. It is carried out after the end of the consultation, in the presence of the citizen who applied for help. A citizen is asked for «feedback» on the process of providing legal assistance. It is advisable to clarify satisfaction with the procedure for receiving assistance, whether there are complaints about the quality of its provision, whether the assistance was provided correctly. The results of the survey are recorded and taken into account when organizing the activities of the legal clinic.

Summing up the results. The results of the legal consultation are conducted in the absence of a citizen who has been provided with free legal assistance. The teacher – curator finds out from the student consultants the impressions of the consultation, asks what difficulties they have encountered, what needs to be paid attention to in the future when conducting consultations.

It seems necessary to further improve the provision of free legal assistance to citizens in legal clinics. In order to increase the availability of free legal aid in legal clinics, public authorities need to carry out large-scale information work among residents. Post information about the opportunity to receive free legal assistance in socially significant places, public places and on public transport. It is advisable to develop a system of incentives for legal clinics that are actively working, these may be various subsidies or grants from the budget of public authorities or non-governmental companies.

Thus, by developing a system of providing free legal assistance in legal clinics, the state provides citizens with additional guarantees of obtaining qualified legal assistance, social security, and improves the quality and practice-oriented legal education.

References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.

2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Текст Федерального закона опубликован в «Российской

газете» от 23 ноября 2011 г. № 263, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21 ноября 2011 г.

3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. Режим электронного доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/>.

4. Письмо Министерства образования и науки РФ от 30 мая 2006 г. № АС-588/06 «Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью». Текст письма опубликован в журнале «Вестник образования», июль 2006 г., № 13-14.

5. Методические рекомендации по разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы образовательной организации высшего образования (утв. Министерством науки и высшего образования Российской Федерации 29 декабря 2023 г.). Режим электронного доступа: <https://base.garant.ru/408624437>.

6. Постановление Правительства Ростовской области от 13 ноября 2023 г. № 806 «Об утверждении Концепции патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации (<http://publication.pravo.gov.ru>) 16 ноября 2023 г. № 6100202311160011.

SPECIFICS OF PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE BY LEGAL CLINICS

Efarov Renat Revaevich,

*Senior Lecturer at the Department of Civil Law Disciplines of Transbaikal State
University,*

Head of the legal clinic "Themis",

e-mail: efarov1977@mail.ru

Abstract. The article discusses the peculiarities of the functioning of such entities providing free legal assistance as legal clinics at educational institutions of higher education that train legal personnel. The article discusses problematic issues of students' activities during the provision of free legal assistance. In particular, the problems of the lack of a unified procedure for consulting citizens by legal clinics established in Russia are analyzed; insufficient regulation of confidentiality issues of free legal assistance by legal clinics; the unreasonableness of restrictions on the provision of free legal assistance by legal clinics; the unreasonableness of limiting the circle of persons who receive free legal assistance from legal clinics; lack of qualification requirements for heads of legal clinics. The article also examines the issues of providing low-quality free legal assistance and its consequences in terms of the liability of the persons who provided it. The text of the article proposes measures to improve the work of legal clinics, which should help solve the problems mentioned in the article.

Particular attention in the article is paid to the specificity of the activities of such subjects of free legal assistance as legal clinics. In particular, the mechanism of interaction between students providing free legal assistance and the supervisor-teacher who monitors the activities of student employees of the legal clinic is considered. The problem of legal regulation of the working hours of clinical students and the educational schedule is also considered. In general, the vector of research in the article is aimed at a detailed analysis of purely internal legal issues of the activities of clinical students in

conditions of their insufficient legal qualifications to resolve various legal situations that arise in real life.

Keywords: free legal assistance; legal clinics; procedure for consultation, restrictions on cases of providing free legal assistance; restrictions on the circle of subjects of providing free legal assistance; refusal to provide free legal assistance; qualification requirements for persons providing free legal assistance; confidentiality of free legal assistance; consequences of providing low-quality free legal assistance; measures to improve the work of legal clinics.

One of the entities providing free legal assistance are legal clinics formed by higher educational institutions that train lawyers in the Russian Federation. The possibility of creating such legal entities is provided for in Art. 23 Federal Law "On free legal assistance in the Russian Federation". The main objectives of legal clinics are: practice-oriented training of law students and legal educational activities among the population. It is expected that law students, as part of the educational process, participate in activities aimed at providing practical legal assistance to citizens in need. For a student, such activity is a strong aid in learning (taking into account the control of his consulting activities by the teaching staff of the educational institution), and for citizens it is an opportunity to receive free legal assistance.

Despite all the practicality and efficiency of such a model, there are also significant drawbacks in its implementation. In particular, there is no unified mechanism for providing such free legal assistance to students. It would seem that such a centralized mechanism is not needed, because each educational institution can, if desired, establish its own consultation procedure with the help of local regulations.

However, the specifics of the activities of student clinicians as practical lawyers require the creation of a unified legal mechanism for interaction between the student - clinic employee, client and teacher who monitors the activities of the student clinician. This necessity follows at least from the mechanism of trilateral interaction itself.

After all, if there is a client who must receive the most accurate and detailed information to resolve his situation, the quality of service provision should be decisive and achieve maximum results regardless of the status of the educational institution and geographical location in the Russian Federation. In order to achieve such a high result, it is necessary to have a unified legal mechanism for consultation, which clearly and unambiguously provides for all the nuances of the interaction between the student clinician and the client, the student clinician and the teacher-supervisor.

Such a mechanism should also establish clear time limits for attracting students to work in legal clinics. In particular, these should be limits on the number of hours spent by a student clinician performing work in a legal clinic. This mode of operation should be closely linked to the number of hours of student workload. For example, with a teaching load of 40 academic hours per week, a clinical student can be involved in the work of a legal clinic for no more than 4 hours per week. Otherwise the load will be excessive.

Such a mechanism will make it possible to completely unify and improve the quality of free legal assistance. With the help of such a mechanism, it is possible to bring the work of all legal clinics to a single format, which will allow, firstly, to ensure control over their activities by the relevant government body - the Ministry of Justice of the Russian Federation, and, secondly, will allow for the establishment of uniform interaction between them.

In this regard, it would also be advisable to establish specific requirements for teachers-supervisors of legal clinics. In particular, one of the requirements, in addition to the obvious - having a higher education in the field of jurisprudence, is the requirement to have practical experience in legal consulting. Such experience must be at least three years. The practical

experience of a teacher-curator of a legal clinic is decisive for organizing a high-quality and complete process of functioning of legal clinics.

Another issue that suffers from insufficient regulation is the issue of confidentiality of free legal assistance provided by legal clinics. Participation in activities to provide free legal assistance to university students makes one think about what responsibility student clinicians will bear in the event of disclosure of data about a client and his problem?

Based on Art. 5 of the Federal Law “On Free Legal Aid in the Russian Federation”, one of the principles of providing free legal assistance is the principle of confidentiality. However, the text of the law does not disclose the concept of confidentiality in relation to the provision of free legal assistance.

While interviewing a client, the student clinician receives various information, including information that is particularly protected by law (for example, the client’s personal data). Once received, the student clinician is expected to keep it confidential. However, there is no legislative framework establishing such an obligation. In particular, the Labor Code of the Russian Federation establishes an obligation to keep confidential information secret only for persons who have entered into employment contracts (Article 57 of the Labor Code of the Russian Federation). Clinical students do not enter into employment contracts with the university and cannot enter into them, since their activities are gratuitous. Thus, there are no legal provisions requiring clinical students to keep confidential information confidential. It would be advisable to adopt a law amending Federal Law № 324 to establish such an obligation for clinicians.

According to Part 2 of Art. 3 of the Federal Law “On Free Legal Aid”, the provision of free legal assistance in criminal proceedings is regulated only by criminal procedural legislation. Based on the norms of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation, only lawyers are engaged in providing professional free legal assistance in the form of defense (Article 49 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation). Thus, legal clinics do not have the opportunity to provide legal assistance within the framework of criminal procedural legislation.

This situation does not seem entirely reasonable. Of course, it would be the height of frivolity to propose allowing student clinicians to participate in the defense of criminal suspects and defendants. However, it would be appropriate to allow legal clinics to provide advice to victims, witnesses and other persons involved in criminal proceedings who are not being prosecuted. It would not be a mistake to introduce changes to the legislation that would allow student clinicians to participate in counseling in situations that may have a continuation within the framework of criminal procedure rules.

Such innovations, firstly, will expand the opportunities for clinical students to gain practical skills in the application of criminal and criminal procedural legislation, and secondly, it will provide citizens with the opportunity to receive advice on the application of the most severe liability provided for by the legislation of the Russian Federation.

The purpose of all the innovations proposed here is the desire to bring the work of legal clinics to high standards of high-quality and timely consultation, as well as the provision of other types of free legal assistance. Only by consistently unifying and regulating the work process of legal clinics can a high professional standard of legal services be achieved.

References

1. О бесплатной юридической помощи: федер. закон [от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // [Электронный ресурс]: сайт Консультант Плюс ... Москва, 2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (20 мар. 2024).
2. Трудовой кодекс РФ: федер. закон [от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // [Электронный ресурс]: сайт Консультант Плюс ... Москва, 2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (20 мар. 2024).

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: федер. закон [от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // [Электронный ресурс]: сайт Консультант Плюс ... Москва, 2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (20 мар. 2024).

THE SYSTEM OF PROVISION OF FREE LEGAL ASSISTANCE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Khamizova Zarina Hasenovna,
Master of Laws
KBSU

Abstract. This article discusses the pressing issues of the development of the free legal assistance system at the federal and regional levels, examines the normative legal acts of executive authorities, proposes the modernization of digital platforms to provide free legal assistance online, and analyzes the peculiarities of the legal regulation of the free legal assistance system in Russia.

Key words: free legal assistance, state and non-state systems of free legal assistance, legal assistance providers, advocacy, state legal bureaus, modernization of online services for the provision of free legal assistance, electronic register of citizens.

According to the Constitution of the Russian Federation, man, his rights and freedoms are the supreme value of the State. Protection of these rights, including judicial and legal, is provided by the Russian Federation. Everyone is guaranteed the right to qualified legal assistance, and in cases envisaged by law the legal assistance is provided for free. [1]

This concerns the Federal Law of 21 November 2011 № 324-FL “On Free Legal Assistance in the Russian Federation”, which plays a leading role in the legal regulation of the free legal assistance system (hereinafter – FLA). The Law defines the category of citizens entitled to FLA, the subjects providing this assistance, as well as the cases and conditions under which legal assistance is provided for free.

The federal legislator divided the subjects into participants of the state and non-state systems, and into persons entitled to FLA in accordance with federal laws, laws of the subjects of the Russian Federation and municipal legal acts. [2]

The participants of the state system of FLA are federal executive authorities, executive authorities of the subjects and institutions subordinate to them, management bodies of state off-budget funds, the Ombudsman for Human Rights in the Russian Federation, its subjects, state legal bureaus.

Along with state structures, the powers in the field of FLA are possessed by the bodies of the prosecutor's office and local self-government bodies. The right to participate in the state system is granted to advocates, notaries and other subjects of legal relations in the manner established by law.

Participants in the non-state system of FLA include legal clinics, such as student advisory and legal bureaus, and non-state centers for free legal assistance.

The legislative mechanism has been in place for more than 10 years, however, bills to amend the current law, proposals to improve and refine the system of FLA, are still relevant today. This indicates the imperfection of the system and the need for its improvement.

From the designated list of participants, federal executive authorities, executive authorities of the subjects and their subordinate institutions, and state budget fund management bodies provide legal assistance to citizens only on a narrow range of issues related to the competence of the

respective bodies [10]. The Human Rights Ombudsman in the Russian Federation and its subjects also facilitate the provision of legal assistance within their competence, as do notaries, who are consulted on issues of notarial actions.

Prosecutor's offices have the right to go court with claims to protect the rights and freedoms of citizens in cases prescribed by law, and local self-government bodies have the right to issue municipal legal acts that establish additional rights of citizens to receive FLA.

It follows from the above that the main participants providing assistance on public grounds on a wide range of legal issues are advocates and state legal bureaus, as well as legal clinics and non-state free legal assistance centers, but they are also limited by the framework of legislation. [9]

The list of persons entitled to legal assistance is quite diverse. More detailed categories of citizens entitled to receive legal assistance are determined by Article 20 of the Federal Law of 21 November 2011 № 324-FL "On Free Legal Assistance in the Russian Federation", but there are also certain limitations here.

For example, the right to FLA is granted to citizens living alone or citizens whose per capita family income is below the minimum subsistence level in the region. De jure, they are supposedly able to afford to seek legal assistance relying on financial independence, but de facto their income slightly exceeds the subsistence minimum. Such citizens need legal assistance, but officially they do not have the right to claim it within the state system, and non-state centers determine the types of support and the list of legal issues themselves. In addition to the branched view of cases of assistance by state and non-state systems, the lack of a unified interdepartmental interaction of authorities and other participants also poses a significant problem.

It should be added that the types of legal assistance are determined by Article 6 of the aforementioned Law, in the form of legal counseling, preparation of claims, petitions and representation of the citizen's interests. As already mentioned, Article 20 defines categories of citizens and, based on paragraphs 4 and 8, the federal legislator defined important categories of persons (disabled children, orphans, children left without parental care, adoptive parents, incapacitated persons) who have the right to apply for FLA in cases of protection of rights and interests of citizens in a specific situation. It is advisable to believe that the cases of such persons applying for legal assistance should be expanded, rather than narrowed down.

According to monitoring data for 2023, 33434608 citizens fall into the categories entitled to free legal assistance. Of these, according to the Ministry of Justice of the Russian Federation, 332095 citizens were provided with assistance within the state system, and 151029 citizens were assisted by non-state structures during the past year [6]. Of course, these figures exceed the figures of previous years, but they still indicate a low level of digitization and insufficient awareness of citizens about their rights. It is necessary to increase the accessibility of information using new tools for legal education and informing the population.

Another complexity is the whole list of documents needed to classify citizens as needing FLA. The list is large, the schemes are complex, and the collection of all materials is long and energy-intensive. The need for a citizen to refer to a whole range of information resources to determine the conditions for receiving assistance makes the process even more difficult. The situation is also complicated by the fact that cases where such categories of citizens need assistance require immediate and prompt response.

All the designated factors affect the degree of involvement in the system of state free legal assistance, both citizens and providers of legal assistance.

The state policy in the field of providing citizens with FLA has the main goal – to provide the population with equal access to legal assistance, regardless of location and stay, to develop new methodological and technological foundations for enhancing FLA processes. [7]

Creating a unified digital platform with the use of electronic services will allow to fill a number of noted gaps in the merger of all participants, both at the federal level and at the level of

subjects of the Russian Federation. The space will be developed for the purpose of forming an information resource, ensuring effective interaction of the state and non-state systems, improving the technology of document exchange between participants and citizens, increasing the completeness and reliability of information, controlling the quality of the provided assistance.

In 2020, the Ministry of Justice of the Russian Federation developed the draft Resolution of the Government of the Russian Federation “On a Unified State Portal of Legal Education and Free Legal Assistance”, and in 2021 – “On Conducting an Experiment to Provide Free Legal Assistance Using Electronic Services”. The explanatory notes prepared for the projects state that the portal will create conditions that provide the possibility of developing legal literacy and awareness of citizens, the nature of the protection of their rights protected by law, will create a system of incentives for law-abidingness as the main model of social behavior. [5]

In 2022, the portal began testing in 10 subjects with the participation of interested ministries and executive authorities of the subjects. The information system “Legal Assistance” can be used by any citizen to receive relevant legal information. The developers of this system plan to scale it to all regions and legislatively fix it to the status of a federal state information system. [8]

The functioning of such a platform will create a safe information field for obtaining guaranteed qualified assistance, as it will protect the population from dishonest fraudsters who actively offer their services on the Internet. It is planned to use the “Legal Assistant” (chat-bot), which will help navigate the content and even answer questions. However, it is difficult to imagine that citizens with a difficult life situation, requiring competent assistance, will entrust their case to a chat-bot.

In cases of online spaces, the bot can act as an initial legal regulator on the site, not requiring intellectual activity. Of course, the work of such sites without the participation of «live persons» is not possible, and legal consultation in the order of live communication, at least in the form of correspondence with a qualified specialist, should not be completely refused.

The Unified portal of legal education and free legal assistance “V PRAVE.RF” has become one of the main components of the program. It is currently working in test mode and as of today some functions of the project may be temporarily unavailable, and interactive maps of centers providing FLA are not up to date. For example, in the KBR section on the portal, nothing could be found, and in fact, on the territory of the republic, seven state legal bureaus operate in different cities. As already noted above, on a wide range of legal assistance provision issues, one of the main participants are advocates, but there is no up-to-date information on their list either.

All search queries for finding legal assistance providers on the Internet are heterogeneous. Of course, creating such platforms represents a superb idea, which will allow citizens to provide quality legal assistance using technology, that in turn will eventually lead to an increase in layers of the population turning to it. Digital transformation of such assistance, hard work on it will simplify the work both for participants providing legal support and for those who turn to it.

When working with such platforms, it is crucial to monitor the dynamics of Russian legislation and constantly update this information, as according to the popular reference system “Consultant-Plus” updates of legal processes and case law for the year are counted in millions of documents. Information on changes in legislation always needs to be updated.

Another task facing the digital modernization of platforms is the maintenance of a unified electronic register of citizens in need of legal assistance. Ideally, each region should have its own register and the latter should be constantly updated. Such a register, based on existing databases, would allow citizens not to spend their time on red tape with documents confirming their right to FLA. Such a register could be maintained by authorized executive authorities responsible for providing legal assistance.

At the end of 2023, the Government of the Russian Federation approved the Regulation on the State Information System “Unified Centralized Digital Platform in the Social Sphere” by its

Resolution. The new platform will simplify and accelerate the provision of social support measures, including in a proactive format, and will operate based on existing information systems, such as the Unified State Information System of Social Security. This will ensure a comprehensive approach to all processes. [4]

We consider it advisable to implement the ability to move all existing platforms for providing FLA into a single unit. Assigning all technological opportunities and legal services to one legislatively established platform will allow to turn only to one legal assistance provider, which will contain information about participants of state and non-state systems and a register of citizens in the need of FLA.

For example, the FLA system in conjunction with the “Gosuslugi” portal will make it more accessible to virtually all segments of the population (on the “Gosuslugi” portal, according to 2023 data, 109 million users are registered) and would simplify the procedure of legal informing of citizens.

In conclusion, referring to federal legislation and the legislation of the subjects of the Russian Federation, it should be noted that the legislature has established the financing of measures related to the provision of FLA as an expenditure obligation of regional budgets [3]. This represents a significant problem since the possibilities of the subjects differ, and the compensation of expenses related to the payment of labor of state legal bureaus and advocates at the expense of regional budgets at a decent level is difficult to present. Hence the reluctance of many qualified professionals to participate on public grounds. Without attributing expenses to obligations of federal rank, it will be difficult to improve the quality of assistance provided.

The system of legal guarantees is not perfect, but it improves every time. Difficulties are not insurmountable, with a combined effort of the federal and regional levels, the quality of providing free legal assistance will increase the resistance to many social problems, the effectiveness of protecting citizens' rights, the development of the legal culture of the population.

References

1. Конституция Российской Федерации // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
3. Закон Кабардино-Балкарской Республики «О бесплатной юридической помощи в Кабардино-Балкарской Республике» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».
5. Проект Постановления Правительства «О едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи».
6. Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2023 год.
7. Айвазова Т.Б. Юридическая помощь в кризисных ситуациях. – М.: Гелеос 2020. С. 359.
8. Залуцкая И.А. Система бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2021. С. 129.
9. Космынина А.С. Обеспечение предоставления гражданам квалифицированной юридической помощи. – М.: Юрайт 2017. С. 283.
10. Оводкова Л.С. Об обеспечении права граждан на квалифицированную правовую помощь. – М.: РАГС 2018. С. 320..

CURRENT PROBLEMS OF PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE IN THE REPUBLIC OF ADYGEA

Abregov Amir Ramazanovich,

*4th year student, direction 40.03.01 Jurisprudence, Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education «Adyghe State University», Maykop, Russia
Email: abregovamir777@gmail.com*

Abstract. Modern society faces a number of problems in the provision of free legal assistance, and the Republic of Adyghea is no exception. In this regard, the article examines current problems of providing free legal assistance in the region. Firstly, one of the main problems is the lack of qualified lawyers and advocates who are ready to carry out their activities on a free basis. This leads to the fact that many citizens cannot receive the necessary assistance in the field of legal protection. Secondly, an important problem is the limited access of citizens to free legal assistance. There are a limited number of organizations and centers providing such services in the Republic of Adyghea, which means that some citizens may not be able to receive the necessary assistance. It is also worth noting that the lack of financial support from the state also has a negative impact on the provision of free legal assistance. Many organizations providing such services have difficulty securing the necessary funding. The article examines possible ways to solve these problems. One of them is an increase in financial support from the state for organizations providing free legal assistance, as well as an expansion of the network of such centers in the region. Such measures can help improve citizens' access to free legal assistance and improve its quality.

Keywords: free legal assistance, legal clinic, Republic of Adyghea, chamber of lawyers, state legal bureau, protection of citizens' rights, legal assistance, government services, legal advice, financial support.

The development of a system of free legal assistance in the Republic of Adyghea is aimed at creating conditions for providing qualified free legal assistance to citizens, as well as providing information to the population in various forms about the legal mechanism for protecting rights and legitimate interests, increasing interest in the study of regulations that enshrine individual rights and freedoms. Ultimately, free legal assistance is aimed at improving legal culture and protecting the constitutional rights and interests of citizens.

In order to implement Art. 12 of the Federal Law of November 21, 2011 № 324-FL “On free legal assistance in the Russian Federation”, in the Republic of Adyghea, on October 30, 2012, Law № 128 “On the implementation of the right of citizens to receive free legal assistance” was adopted. [1]

Participants in the state system of free legal assistance in the Republic of Adyghea, according to Article 3 of the republican law, are:

1) executive bodies of state power of the Republic of Adyghea and institutions subordinate to them, notaries and other participants provided for by the Federal Law.

2) Lawyers participate in the state system of free legal assistance in accordance with the Federal Law.

Free legal assistance is provided in the form of legal advice in oral and written form, drawing up statements, complaints, petitions and other legal documents.

So, according to Art. 4 laws, the right to receive free legal assistance on the territory of the Republic of Adyghea has categories of citizens defined by the Federal Law, as well as:

- 1) former minor prisoners of concentration camps, ghettos and other places of forced detention created by the Nazis and their allies during the Second World War;
- 2) spouses of military personnel who died during the Great Patriotic War, the war with Japan, spouses of deceased disabled people of the Great Patriotic War who did not remarry;
- 3) persons released from places of imprisonment, within three months from the date of release;
- 4) citizens with three or more children under the age of 18, as well as children studying full-time in educational institutions - until the end of their studies, but no more than until they reach the age of 23 years.

In Adygea, internally displaced persons from Kherson will also be able to receive free legal assistance.

In addition to the previously defined categories of residents of Adygea, free legal assistance is now also provided for forced migrants from Kherson and part of the Kherson region who arrived in the republic for permanent residence. [2]

The organization of the participation of lawyers in the activities of the state system of free legal assistance is carried out by the Bar Chamber of the Republic of Adygea.

The Bar Association of the Republic of Adygea annually compiles a list of lawyers participating in the activities of the state system of free legal assistance, indicating the registration numbers of lawyers in the register of lawyers of the Republic of Adygea, as well as legal entities in which lawyers carry out their professional activities, they are published in the media.

The non-profit non-governmental organization Chamber of Lawyers of the Republic of Adygea, in addition to participating in the state system of free legal assistance, also provides legal assistance in the non-state system.

And on March 15, 2014, the structural unit "Non-state center for free legal assistance at the Bar Chamber of the Republic of Adygea" was created.

The center provides legal advice in oral and written form, drawing up statements, complaints, petitions and other documents of a legal nature (with the exception of representation of citizens in courts, state and municipal bodies, organizations). The scope of legal issues on which assistance is provided is very extensive. These are issues of civil, housing, labor, family, pension, land, administrative and social security, protection of consumer rights, with the exception of issues related to business activities.

According to the Law, participants in the non-state system of free legal assistance are legal clinics (student advisory bureaus, student legal bureaus and others) and non-state free legal assistance centers. [1].

There are two legal clinics in the Republic of Adygea: at the Institute of Law of the Adygea State University and the Legal Clinic «Legis» at the Maykop State Technological University.

The Legal Clinic at the Institute of Law operates under the leadership of the President of the RA Chamber of Lawyers, Honored Lawyer of the RA Mamiy A.S.

Legal clinics promote the development of a non-state system of free legal assistance and its support from the state, create conditions for the exercise of the rights and freedoms of citizens, protect their legitimate interests, help increase the level of social security, as well as ensure the population's access to justice. In addition, legal clinics promote legal education of the population and the formation of practical skills in providing legal assistance to legal students.

Thus, every year in November, as part of the Day of Legal Assistance for Children, students engaged in providing free legal assistance at the Legal Clinic conduct lectures within the framework of the legal education of minors on the following topics:

- Peculiarities of employment of minors;
- Features of administrative responsibility of minors;
- Criminal liability of minors and acceptable methods of self-defense.

On the basis of the NOC “Institute of Law” of ASU, as part of an open day, we are holding an event for applicants in order to give them the opportunity to try themselves as a lawyer, where they solve a number of different problems in a playful way, and also talk about the advantages and disadvantages of the activities of a legal clinic .

Thus, the functions of the legal clinic, in addition to providing free legal assistance, also include legal education of the population, as well as organizing internships for law students.

The organization of free legal assistance in the Republic of Adygea faces a number of problems caused by the formation of the system of providing free legal assistance. First of all, the problems associated with the coordination of activities to provide free legal assistance between participants in the state system of free legal assistance, as well as with the further development and improvement of the system of non-state free legal assistance, are clearly evident.

First of all, in our opinion, it is advisable to introduce a state legal bureau into the free legal aid system, which in turn will be able to coordinate the activities of other institutions providing free legal aid.

Thus, the mechanism of free legal assistance will become somewhat systematized, and thereby facilitate the process of raising awareness among the population.

Another problem is that the forms of control over the implementation of the Federal Law of November 21, 2011 № 324-FL “On free legal assistance in the Russian Federation” in the Republic of Adygea by the authorized federal body have not been defined. [1]

Free legal assistance, as well as its effectiveness, depends not only on who provides it, but also on the ways in which it is provided. For efficiency, speed, timeliness and quality of providing free legal assistance, the widespread introduction of modern information technologies is required, but this is only possible with significant financial support. This is another point why funding for this type of service should occur at the federal level, and not from local budgets.

Then it seems possible to create consulting points on the Internet, which would avoid personal contact with interested parties, as well as reduce some psychological costs, primarily for consulting specialists.

The question that turns out to be central and remains at the root of all problems associated with the implementation of the right of citizens to receive free legal assistance was and remains that not a single specialist will waste his time and skills to approach the resolution of a client’s issue without obtaining at least some, even minimal, financial incentives.

Thus, the gradual solution of these problems will contribute to improving the mechanisms for providing free legal assistance to citizens of the Republic of Adygea and will create the necessary conditions for the formation of an effective system of providing free legal assistance to low-income citizens, as well as other certain categories of citizens.

References

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: фед. Закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - №48. – Ст.6725.
2. Закон Республики Адыгея от 30 октября 2012 г. № 128 «О реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи» от 24.10.2012 № 128.

THE STATE LAW BUREAU AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGIONAL SYSTEM OF FREE LEGAL AID

Andrukhaeva Milana Aslancherievna,

*4th year student of the direction 40.03.01 Jurisprudence, Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education «Adygea State University», Maykop, Russia*

E-mail: andrukhaeva.mika@gmail.ru

Abstract. This article examines the role of the state law bureau as a factor of sustainable development in ensuring the availability of legal aid to citizens in the regions of our country. The principle of sustainable development described in Goal № 16 is becoming increasingly important in all areas of activity, including the legislation of the Russian Federation. The system of providing free legal aid plays a significant role in meeting the needs of the most vulnerable groups of the population, and State law offices are a key link in this system. State law bureaus guarantee justice and equality before the law for all Russian citizens. The article examines the legislative foundations of free legal aid in the Russian Federation, which establish the basic guarantees of the right of citizens to receive qualified legal assistance, organizational and legal aspects of the formation of a system of free legal aid, legal awareness and education of the population and plans for the further development of this system. The experience of the functioning of state law offices in various regions is considered, thanks to these data, the advantages and disadvantages of such a model of providing free legal assistance are revealed. Special attention is paid to the issues of financing, qualification of specialists and accessibility of services to the public. The article is relevant for understanding the role of sustainable development and the free legal aid system in modern society, is of interest for understanding the effectiveness of models of regional free legal aid systems in the context of sustainable development goals and the quality of public services, and also emphasizes the importance of further development of the free legal aid system and the work of state law bureaus in the regions to ensure fairness and protection of citizens' rights.

Keywords: free legal aid, public services, state law bureau, legislative bases of free legal aid, legal aid, regional system, participants of free legal aid, sustainable development goal, protection of citizens' rights, factor of sustainable development.

Sustainable Development Goal № 16 is to «promote the building of a peaceful and open society for sustainable development, ensure access to justice for all and create effective, accountable and participatory institutions at all levels». [3]

Today, sustainable development is an important legal and policy principle in the field of legislation.

Currently, the provision of free legal aid is a socially useful institution that meets the needs of the most vulnerable unprotected citizens of our country.

Federal Law № 324-FL dated 11/21/2011 «On Free Legal Aid in the Russian Federation» (hereinafter - Federal Law № 324-FL) establishes the basic guarantees for the realization of the right of citizens of the Russian Federation (hereinafter — citizens) to receive free qualified legal aid in the Russian Federation, the organizational and legal basis for the formation of state and non-state free legal aid systems legal assistance and organizational and legal bases for legal information and legal education of the population.[1]

The state legal bureaus are a participant in the state system of free legal aid, such as:

- 1) federal executive authorities and their subordinate institutions;

- 2) executive authorities of the subjects of the Russian Federation and their subordinate institutions;
- 3) management bodies of state extra-budgetary funds;
- 4) state law offices.

One of the main advantages of this model of free legal aid is the availability of legal aid for citizens, including low-income and socially vulnerable segments of the population. This contributes to the protection of citizens' rights, the improvement of legal culture and the improvement of justice.

However, there are disadvantages to this model. First of all, there is insufficient funding, which calls into question the effectiveness of the work of state law bureaus and their ability to fully provide high-quality services. For example, not every lawyer is ready to take up free legal assistance, as they often have a lot of cases that require time and effort, and for which they can get decent pay for their work. And the model of free legal aid provides that lawyers work with clients without payment, but receive remuneration in the form of a percentage of the cases won, and then from a certain category of citizens. However, this percentage does not always correspond to the work and the risks that a lawyer takes on.

Today, many law students take part in the free legal aid program. Our university has a training laboratory «Law Clinic», which now acts as a structural unit of the NOC «Institute of Law». The activities of the legal clinic take place in cooperation with the Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Republic of Adygea, we cooperate with the Law Chamber of the Republic of Adygea, as well as the Adygea regional branch of the Russian Bar Association. For us, as students, this is a great opportunity not only to gain experience and try ourselves in this profession, but also to help citizens who need qualified legal support, as well as to acquire new knowledge from experienced lawyers and lawyers, as graduates of our university, our teachers are always ready to come to our aid and help to solve a problem.

However, it should be noted that students participating in the free legal aid program also have disadvantages. One of them is the lack of authority, which is often necessary to protect the interests of citizens. For example, students do not have the right to represent clients in court. Nevertheless, students can provide assistance in various matters, provide advice, and help in drafting legal documents and letters to the authorities.

In general, this is a great opportunity for students to try their hand at the profession, help citizens, gain experience and communicate with professionals in the field of jurisprudence. The joint work of students with the authorities contributes to improving the quality of assistance provided and increasing the availability of legal services for all citizens.

The Minister of Justice of the Russian Federation Konstantin Chuichenko, during the «Open Dialogue», which took place in the Federation Council, drew attention to the further development of the free legal aid system, noting the effectiveness of state law bureaus, which currently operate in 43 regions, and in 2024 it is planned to create them in 9 more regions, including Luhansk People's Republic and Kherson region.

In his speech, the Minister noted that the draft federal state information system «Legal aid» is of great importance, where it is planned to complete the formation of a regulatory framework by the end of the year in order to connect all regions, including new subjects, to it. [2]

The federal law provides for the mandatory establishment of state legal bureaus in each subject of the Russian Federation as coordinators of work on providing free legal assistance. According to the monitoring conducted by the Ministry of Justice, the system of free legal aid works most effectively in those regions where state law bureaus have been established, since they ensure an appropriate level of provision of free legal aid to citizens. In view of this, the draft law provides for the mandatory establishment by public authorities in each subject of the Russian Federation of a state legal bureau by January 1, 2024.

The provisions of the current Federal Law № 324-F3 dated 11/21/2011 «On Free legal aid in the Russian Federation» enshrine the right of the subjects of the Russian Federation, taking into account regional conditions and peculiarities, to choose a certain scheme for organizing the provision of free legal aid, as well as the procedure for its financing. Currently, out of 89 subjects of the Russian Federation in 51 regions, only lawyers provide free legal assistance, in eight subjects - only state law bureaus, in 28 subjects both state law bureaus and lawyers are involved (mixed model), in four regions the issue of choosing a model is being resolved. [1]

According to the draft law, state law bureaus can involve lawyers in the state system of free legal aid. The State Law Bureau and the Chamber of Advocates of a constituent entity of the Russian Federation will cooperate on the basis of an agreement on the provision of free legal assistance, which will be concluded in accordance with the form of interaction in this area approved by the Ministry of Justice of the Russian Federation.

However, in the new draft Law, the financing of expenses related to the creation and maintenance of state legal bureaus that provide citizens with free legal assistance in cases provided for by this law is an expenditure obligation of the subjects of the Russian Federation. At the same time, in accordance with paragraph 5.1 of Article 10 of the draft Federal Law, the Government of the Russian Federation may provide subsidies from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation for the creation of state legal bureaus, that is, subsidies may be provided for the «creation», and subsequent financing falls entirely on the constituent entities of the Federation. [1]

Despite some imperfections, in our opinion, the model of the regional free legal aid system, in which state law offices will assume the main function, will best meet one of the objectives of the 16 Sustainable Development Goals «creation of effective, accountable and transparent institutions at all levels», and will also be expressed in the indicator «share a population satisfied with their latest experience of public services» [1].

References

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: фед. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - №48. - Ст. 6725.
2. Константин Чуйченко рассказал о приоритетных направлениях деятельности Минюста России в ходе «Открытого диалога» в Совете Федерации // Министерство юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/49878/> (дата обращения: 24.04.2024).
3. Мир, правосудие и эффективные институты // URL: <http://sdg.openshkola.org/goal16> (дата обращения: 24.04.2024).

ON THE ISSUE OF IMPLEMENTING INNOVATIVE MECHANISMS FOR PROVIDING FREE LEGAL ASSISTANCE IN RUSSIA

Kunasheva Alina Aniuarovna

*4th year student, direction 40.03.01 Jurisprudence, Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education «Adyghe State University», Maykop, Russia
Email: a1nkn@icloud.com*

Abstract. The article is an overview of innovative methods of providing free legal assistance in the Russian Federation. In recent years, there has been an increase in the need of citizens for access to legal assistance, especially for the poor and vulnerable groups of the population of our country. In this regard, the Russian legal community is

actively discussing new approaches to providing free legal support. This trend is also determined by the baggage of changes that are currently affecting the legislation in the field of free legal assistance. Today, the legal profession can no longer exist without the introduction of innovative techniques, methods and technologies into its activities.

The article examines various innovative approaches that are actively used in the activities of participants in the free legal aid system.

Analyzing these approaches, we can come to the conclusion about the need for further development of the free legal aid system in the Russian Federation and offers a number of recommendations to improve the accessibility and quality of the services provided. Overall, the article is a relevant study that can be useful for legal aid professionals, as well as for citizens in need of such support.

In modern society, ensuring access to justice for all citizens is one of the most important aspects of ensuring human rights. Free legal aid in Russia plays a key role in ensuring this principle, allowing citizens to receive qualified assistance in resolving legal issues, regardless of their financial situation or social status.

Keywords: free legal assistance, innovation, provision of legal assistance, free legal assistance in Russia, electronic services, online consultations, professional training of lawyers, legal literacy, vulnerable groups of the population, increasing the availability of services.

Initially, in modern Russia, free legal assistance was provided only by lawyers in accordance with 63-F3 “On advocacy and the legal profession.” [2]

An important step in ensuring the right to free legal assistance in Russia was the adoption of Federal Law № 324-FL of November 21, 2011 “On free legal assistance in the Russian Federation,” which came into force on January 15, 2012 [1]

It establishes the legal basis for providing free legal assistance to citizens who cannot pay for a lawyer. According to this law, citizens have the right to free legal assistance in cases provided for by law. As part of free legal assistance, consultations, drafting of documents, representation of interests in court and other types of legal support can be provided.

The main sources of free legal assistance in Russia are civil society organizations, such as human rights centers, public reception centers for lawyers, law offices and other non-profit organizations. These organizations provide a wide range of services, including advice on various areas of law, assistance in document preparation, representation in court and other types of legal support.

State policy in the field of free legal assistance is also important. Russia has a system of free legal assistance for certain categories of citizens, such as the poor, pensioners, disabled people, children and other vulnerable groups of the population. This system includes free consultations with lawyers, representation in court, assistance in preparing documents and other types of support.

Particular attention is paid to the development of professionalism and quality of free legal assistance services. For this purpose, special training programs for lawyers are being carried out, standards for the provision of services and mechanisms for monitoring the quality of the work of organizations providing free legal assistance are being developed.

At the present stage of development of society, the creation of newer ways of providing free legal assistance is of great importance.

The use of online platforms for consulting and training citizens in modern technologies in the legal field has many advantages and opportunities:

1. Accessibility: online platforms allow you to access legal information and advice at any time and from anywhere in the world where there is access to the Internet.

2. Efficiency: citizens can receive quick and high-quality advice from experienced lawyers without the need to personally visit a legal office.

3. Variety of information: On online platforms you can find a wide range of information on various legal issues, educational materials, video tutorials, etc.

4. Interactivity: some platforms provide the opportunity to ask questions and receive answers in real time, conduct webinars, training courses, etc.

5. Saving time and money: Using online platforms allows you to save time on trips to a lawyer and money on consultation fees.

6. Relevance of information: Legal information on online platforms is updated regularly, which helps to keep abreast of the latest changes in legislation.

Today, digitalization is a natural and irreversible process that requires the transformation of all public institutions. [5]

In addition, this irreversible process has a particularly strong impact on the legal profession. The issue of the need for lawyers to master types of digital competencies, as one of the key ones for such activities, is really acute.

In the Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 № 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024” [3], digitalization is defined as one of the priority goals of the state’s development. The National Strategy for the Development of Artificial Intelligence for the period until 2030 (clause 18), adopted in development of the decree noted above, notes that “according to forecasts of long-term socio-economic development of the Russian Federation, in the event of insufficient development and use of competitive artificial intelligence technologies, the implementation of priority areas The country’s scientific and technological development will slow down, which will subsequently entail its economic and technological lag.”

A. N. Mitin notes the following among modern trends in the training of lawyers: the movement of education into the Internet sphere; studying information technologies that facilitate legal work; transition to distributed and network-type universities with a reduction in the number of classical universities; development of Internet services in the provinces on the principles of distance learning; preparation for graduation of specialists interested in automation of legal relations and digitalization of rule-making; creation of a direction for training forensic analysts to service the latest forensic analytical systems and conduct forensic examinations to verify information obtained from digital sources; development of disciplines that allow one to obtain professional competencies in the implementation of automation technologies on blockchain platforms for the development of smart laws with regulation of registration of offenses and legal liability, etc. [4]

Partnerships with government agencies and businesses can be key to ensuring sustainable funding for legal aid centers. Here are some ways you can collaborate with them:

1. State bodies:

- Offer government agencies cooperation within the framework of state support programs for the availability of legal assistance. This may include financial support, provision of premises for the operation of centers, exchange of experience and knowledge.

- Participation in state competitions for grants or subsidies for the development of free legal assistance centers.

- Development of joint projects with government agencies to increase the availability of legal assistance for the population.

2. Business structures:

- Attracting business structures to sponsor free legal aid centers. This can be either financial assistance or the provision of services or goods for the operation of the centers.

- Establishing partnerships with companies to provide legal services to employees or clients of these companies.

- Organization of training programs and master classes for business representatives on legal support and support.

It is important to take into account the interests and needs of partners when developing joint projects and look for mutually beneficial solutions. It is also necessary to establish transparent funding and reporting mechanisms to ensure efficient use of resources and trust from partners. Partnerships with government agencies and businesses can significantly improve the sustainability of funding for free legal aid centers and ensure their long-term operation.

These new ways of providing free legal assistance may be especially useful as society digitalizes and online interactions increase. They allow us to reach more people, improve the availability of legal assistance and increase the legal literacy of the population.

Thus, free legal assistance in Russia is an integral part of ensuring the rights of citizens to access justice. It helps to protect the rights and interests of all segments of the population, improves the legal culture of society and promotes justice and equality before the law.

References

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: фед. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - №48. - Ст.6725.
2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: фед. закон от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №23. - Ст.2102.
3. Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204 // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2018 г. - № 20. - ст. 2817
4. Митин А. Н. О процессах внедрения в юриспруденцию новых информационных технологий // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – № 3 (111). – С. 82–86.
5. Долгополова, Н. С. Инновационные технологии в сфере бесплатной юридической помощи // Право и экономика. - 2019. - № 2. - С. 78-85.

ISSUES AND PROSPECTS OF PROVIDING FREE LEGAL AID IN THE ERA OF NEURAL NETWORKS

***Kornilov Danil Romanovich,**
student of the Faculty of Law and Business of
Transbaikal State University,
Chita, Russia,
e-mail: danilkornilov04@mail.ru*

Abstract. This article examines the problem of accessibility of free legal aid and explores the possibilities of using neural networks to solve it. The author analyzes the difficulties associated with the lack of resources, funding and qualified professionals in the field of free legal aid. The integration of neural networks and artificial intelligence is proposed as a potential solution.

Special attention is paid to the principles of neural networks and their possible applications in the legal sphere. Such tasks as automation of legal information analysis and document preparation, neural network analysis of contracts, solving legal issues and predicting potential legal problems are considered. The author gives an example of a simple neural network created to illustrate the principle of operation, and analyzes the

capabilities of modern models, such as GigaChat and ChatGPT, in the context of solving specific legal problems.

The article clarifies the features and prospects of using neural networks in free legal aid. The author considers moral, ethical and legal issues related to the application of AI in jurisprudence, and emphasizes the need to train lawyers to work with artificial intelligence technologies. Despite the existing challenges, the author concludes that neural networks can significantly improve the availability and quality of free legal aid, reduce waiting times and become a powerful tool for expanding access to legal services for a wide range of people.

Keywords: free legal aid, artificial intelligence, neural networks, AI technologies, neural networks in legal aid, neural network language models, perspectives of neural networks in the field of law, moral and ethical issues of application of neural networks in the field of law, neural network analysis, prediction and solution of legal problems.

Today's world is saturated with legal relations, every citizen participates in them in one way or another. But some legal situations can be complex and their solution requires consultation with legal experts. The growing need for such consultations and protection of rights requires the establishment of socially just conditions, because, as mentioned above, everyone participates in legal relations, but not all participants can receive quality legal assistance. This is the reason for the need to provide free legal aid, but at the moment there is a whole set of problems in this area that hinder the provision of free legal aid.

Such problems include lack of resources to provide quality free legal services. Experienced professionals are rarely interested in such activities, and this causes a shortage of staff. There is insufficient government funding for such activities. A lawyer, first of all, is an employee who is also interested in fair remuneration. His work should not be devalued and he should not be forced to work for free. At the same time, it is necessary to provide free legal services. Then the question arises, how to take into account the interests of all parties?

Integration of neural networks and artificial intelligence (hereinafter - AI) is suggested as one of the ways to solve this set of problems.

It is necessary to start with the definition of terms. In modern Russian legislation the following definition of artificial intelligence is found: a set of technological solutions that allows imitating human cognitive functions (including self-learning and search for solutions without a predetermined algorithm) and obtaining, when performing specific tasks, results comparable, at least, to the results of human intellectual activity [1]. Thus, AI is only an imitation of human behavior and this fact should be emphasized.

A neural network (hereinafter referred to as a neural network) is a computer program that works on the principle of a natural neural network in the brain [2]. In the process of machine learning, the program finds patterns and becomes capable of predicting or guessing solutions to a particular problem. In fact, it can be applied to almost any field, the legal field is no exception.

To begin with, we can briefly consider the principle of neural network operation in the legal sphere on a primitive program created for this article. For its creation we used Python programming language and open-source libraries such as TensorFlow. Let 3 branches of law be given (civil law, family law, criminal law). A list of 15 keywords will be attached to each individual branch. Thus, there is an already solved problem with input data (3 categories and 45 words), and output data (15 distributed keywords for each individual branch). The gap between input and output should already be determined by training (training) the neural network: it should guess by itself what principles and regularities are used for sorting. After training, the program will be able to assign completely new words to these categories, including those that were not in

the original list. In the process, it was noticed that depending on the degree of training of the model (number of epochs), it will assign new words to different branches.

Of course, 3 industries and 45 words are extremely insufficient to train even such a simple neural network. Any accuracy is out of the question. Modern neural networks use billions of parameters. This example only illustrates the principle of operation, but nevertheless, if you use many more parameters, you can realize many more functions.

Such opportunities include automation of the processes of analyzing legal information and preparing documents. Even for a trained person, these tasks are often tedious, time-consuming and laborious, all the more so for a non-specialist. In the process of working with a large volume of legal documents, human factors such as fatigue and inattention can lead to errors that can have serious consequences. In this case, the application of neural networks will avoid the human factor.

Neural network analysis can include, for example, analysis of contracts. The model can be trained to extract information from them and automatically enter it into the relevant databases, as well as generate reports. Training such a neural network is unlikely to be a difficult task, but difficulties may arise when interacting with legal language other than natural language. Moreover, the reverse process is possible: from databases to automatically draw up any contracts, documents, etc. Of course, the risks will not be eliminated, but they will be significantly reduced in relation to the human factor.

Another promising direction is the solution of legal issues. The advantage of this approach is natural language, which is more understandable for humans. To train such a model, it is possible to use judicial practice, which is freely available on many resources. A comprehensive analysis of situations will allow to identify patterns in law enforcement, which acts as output information. The input information will be the normative-legal acts themselves. Thus, in modern Russia there are already conditions for the creation of such neural networks.

Based on the same databases of legal acts and jurisprudence, it is possible not only to address legal issues but also to anticipate potential legal problems. This can be a useful tool for both preventing legal problems and promptly responding to them. As mentioned at the beginning, the very essence of a neural network is to predict or guess.

To provide convenience, neural networks are often embedded in chatbots on websites, messengers and many other resources. This is not only convenient for the end user, but also relatively inexpensive to implement. This fact will reduce the cost of organizing legal assistance, while not only not losing in the convenience of providing services, but even exaggerating it.

Currently, there are many languages neural networks that support Russian. Among them are the domestic «GigaChat» from Sber, as well as a foreign development – «ChatGPT» from OpenAI, with several versions available. They are able to understand natural language and solve many tasks. Each of the above models was given the same legal problem from real practice, the correct solution of which is already available.

The task assigned to neural networks is to analyze a situation related to the norms of the Civil Code of the Russian Federation. The specific scenario involves a court dispute between citizens over the ownership of a thing.

The research analyzes how successfully neural networks are able to find and interpret legal norms, formulate legal arguments and draw conclusions based on the provided data. The compiled task is a prompt - a set of prompts that define the context for the neural network model. The presented analysis will allow us to evaluate the effectiveness of each of the neural networks in the context of solving specific legal tasks.

This analysis not only demonstrates the applicability of neural networks in the field of law, but also identifies their potential limitations and areas for further improvement.

A task (prompt) given to neural networks:

«Correctly solve the problem on the civil law of Russia, based on the norms of the Civil Code of the Russian Federation:

Citizen Ivanov, being the owner of the drill-driver, gave it to his neighbor citizen Kuznetsov for use. Kuznetsov, in turn, sold the drill-driver 3 months later to an unsuspecting citizen Verkhoturov for the sum of 6,000 rubles. A week after the sale of the drill, Ivanov found his drill at Verkhoturov's place and decided to go to court to get his drill back.

- 1) What kind of lawsuit should Ivanov file?
- 2) What are the rules governing this type of claim?
- 3) Will the court satisfy Ivanov's claim?».

It provides the level of correctness of the neural network's answer using the word «correct», provides a specific task using the phrase «solve the task». It also defines the sphere by specifying a specific branch of Russian law, namely, civil law. The condition is given that the norms should be from the Civil Code of the Russian Federation. The task itself is described in natural Russian. It gives 3 persons: Ivanov, Kuznetsov and Verkhoturov. There are «confusing» clauses about dates, which may cause the model to make a wrong conclusion because of the statute of limitations, thus testing the ability of the neural network to understand the whole context.

Response from GigaChat:

«1. Ivanov should file a vindication suit (a suit to reclaim property from someone else's unlawful possession).

2. This type of claim is governed by Articles 301-303 of the Civil Code of the Russian Federation.

3. The court will satisfy Ivanov's claim, because according to Article 302 of the Civil Code of the Russian Federation, if property was received gratuitously from a person who had no right to alienate it, the owner has the right to reclaim the property in all cases. In this case, the drill was given to Kuznetsov gratuitously, so Ivanov has the right to recover his property» [4].

Now let us consider the solution of the same problem from a foreign neural network «ChatGPT» from OpenAI. It is important to note that the model of «ChatGPT 3.5» version was used. The answer of the neural network «ChatGPT»:

«1. Ivanov should file a lawsuit to regain ownership of the property (a drill-driver) because it was loaned to his neighbor Kuznetsov and then sold to a third party, Verkhoturov, without his consent.

2. This type of claim is governed by the norms of the Civil Code of the Russian Federation, in particular, the articles relating to the loan contract (Articles 807-809), the contract of use (Articles 674-682), as well as the rules on the protection of property (Chapter 10 of the Civil Code of the Russian Federation).

3. It is likely that the court will satisfy Ivanov's claim for the return of the drill-driver. Since Kuznetsov had no right to alienate the property loaned to him without the consent of the owner (Ivanov), the transaction with Verkhoturov will be recognized as invalid. Ivanov as the owner is entitled to the return of his property» [5].

Thus, the decision of GigaChat can be considered correct. It fully complies with Russian civil law.

As for the solution of «ChatGPT» version 3.5, it cannot be considered correct. The problem was a claim for the recovery of property, not a loan agreement. Perhaps this model works better with foreign legal systems.

It is worth noting that Sber has a neural network «GigaLegal», which specializes in law. But at the time of writing, it is not known on what terms the service will be available. Undoubtedly, such a project has great prospects in the field of free legal assistance.

Despite the myriad of advantages, the use of neural networks in the legal aid field also has disadvantages.

First of all, they are based on the very principle of neural networks and the ethical issue of their use. No matter how high the accuracy is compared to a human, programs cannot be aware of their decisions. They only imitate human intellectual activity, and give their answers based on the

probability of this or that word. For more clarity, we can refer to the popular comparison of the principle of neural networks with the "T9" program. We are talking about the «T9» program, which corrects the text typed on the phone keyboard, and also predicts the next words in the sentence, based on the data about the previous uses of words by the user. As for neural networks, it's a very similar concept, but with more data about the probability of a particular word.

One must ask the logical question, is it appropriate to use neural networks, even given their incredible accuracy, to solve the fates of humans if the neural network is incapable of understanding what it outputs?

At the moment, the neural network does not have such rights, because the legal framework has not yet been formed. Mankind does not know how to regulate such a powerful tool, which can do a lot of harm if used incorrectly. And should AI be used as a tool to help humans or as a full-fledged human replacement? Many believe that neural networks won't replace humans, but already creative professions such as artists have felt the work problems. Because of this, there has been a wave of protests against AI generated images on artist websites such as ArtStation in 2022 [3]. Replacing a lawyer with a neural network will, on the one hand, reduce the probability of error, but on the other hand, it will eliminate the fact of an informed decision.

With the development of artificial intelligence technologies, it becomes necessary to ensure that lawyers are trained to work with them. This includes not only technical skills, but also an understanding of the ethical and legal aspects of using neural networks. Lawyers must be prepared to use these technologies effectively in their practice, as well as to critically evaluate their application in different situations.

Thus, despite the challenges and difficulties, the provision of free legal aid using neural network technologies is an extremely promising area. Although at the moment the legal framework is not ready to solve many problems, it is necessary to develop in this direction. The world community has yet to resolve moral, ethical and technological issues for the full-fledged integration of AI technologies into the sphere of jurisprudence. Neural networks have the potential to significantly reduce waiting times for free legal aid, as well as improve the quality of services provided. With due attention to ethical, legal and educational aspects, it can be a powerful tool to improve the availability of legal aid to a wide range of people.

References

1. О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в г. Москве: федер. закон [от 24 апреля 2020. №123-ФЗ] // [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (31 мар. 2024).
2. Ксенофонов Вадим Валерьевич НЕЙРОННЫЕ СЕТИ // Проблемы науки. 2020. №11 (59). [Электронный ресурс]: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/neyronnye-seti-1> (31 мар. 2024).
3. Художники против ИИ. [Электронный ресурс]: сайт Gazeta.Ru. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/tech/news/2022/12/14/19270621.shtml> (2 апр. 2024).
4. Ответ нейросети «GigaChat». [Электронный ресурс]: Официальный сайт разработчиков нейросети GigaChat от Сбера. – Режим доступа: <https://developers.sber.ru/link/gcsYKytqGi> (17 апр. 2024).
5. Ответ от Нейросети «ChatGPT 3.5». [Электронный ресурс]: сайт OpenAI. – Режим доступа: <https://chat.openai.com/share/c388f9bb-332d-4db1-a029-98c6b0b5365d> (17 апр. 2024).

PROBLEMS OF LEGAL INFORMATION AND LEGAL EDUCATION OF THE POPULATION ABOUT FREE LEGAL AID

Satushieva Lyubov Khabasovna.

*Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law
Kabardino-Balkar State University,
Candidate of Law Sciences
E-mail: lhsatushieva@mail.ru*

Uzdenova Kamila Daniilovna.

*2nd year student of the direction 40.03.01 jurisprudence,
KBSU, Nalchik, Russia,
E-mail: kuzdenova2004@mail.ru*

Abstract. The article discusses the main problems related to legal awareness and legal education of the population about free legal aid. The relevance of the topic is due to the insufficient awareness of the population about the state-guaranteed right to receive free qualified legal assistance. Low legal literacy and insufficient awareness of free legal aid prevent citizens from exercising the right enshrined in the Constitution of the Russian Federation. The lack of access to timely qualified legal assistance leads to the adoption of incorrect legal decisions, violation of citizens' rights, increased social inequality, and increased social tension. The purpose of the article is to analyze the problems of legal information and legal education of citizens about free legal aid, and to search for measures to solve them. The objectives of the article are to study the current legislation on free legal aid, identify gaps in the regulatory.

Keywords: free legal aid (BYU), participants of the BYU system, legal literacy, legal information, legal education, information system, social state, legal awareness, state guarantee.

One of the most important tasks of the welfare state is to provide citizens with access to qualified legal assistance. The Constitution of the Russian Federation, in article 48 [1], enshrines the right of citizens to receive qualified legal assistance, in cases provided for by law, legal assistance is provided free of charge. The State provides persons in need of legal assistance with the same legal protection regardless of their financial situation. Despite the consolidation of this right in the supreme normative legal act, as well as in federal Law № 324 dated 11.21.2011 «On free legal assistance in the Russian Federation» [2], most of the population is not aware of the legal opportunity provided by the state, therefore, they do not exercise this right. As a result, despite the existence of a legislative framework, a huge number of people in need of free qualified legal assistance do not receive the necessary legal assistance and remain vulnerable.

Legal information and legal education are purposeful and systematic activities of authorized entities to bring information about the law to the addressees. This activity is aimed at improving the level of legal literacy and legal culture of the population. The subjects engaged in legal information and legal education are participants in the state system of free legal aid, local governments, officials, legal clinics of educational institutions of higher education and non-governmental centers of free legal aid. The listed entities inform citizens by posting information about various aspects of providing free legal assistance in places accessible to citizens, in the media, on the Internet, as well as by other methods. However, the level of legal awareness of the majority of the population remains low for the following reasons:

— Complexity of legal information. Legal terminology is often not understood by people whose professional activities are not related to various areas of jurisprudence.

— Insufficient availability of information. Information about free legal aid is often scattered, difficult to access, and irrelevant.

— Insufficient number of measures to improve the level of legal knowledge. The lack of an integrated approach and weak information support in the media reduce the effectiveness of legal awareness and legal education campaigns.

— Stereotypes and bias about the low quality of free services. Many citizens believe that free legal services are identical to low-quality legal services

- The inability to identify reliable and unreliable sources of information. In the age of information technology, there is a problem of a large number of unreliable information sources.

Separately, attention should be paid to the legal basis. The chapter of Federal Law № 324-FL dated November 21, 2011 «On Free legal aid in the Russian Federation», devoted to information support for the provision of free legal aid to citizens, includes only Article 28 entitled «Legal information and legal education of the population». This article does not define the concepts of «legal information», «legal education», which creates difficulties in interpretation. There are also only a few ways to disseminate relevant information, it is indicated that other methods can be used, but these methods are not specified. It is necessary to amend the law, to give a clear definition of the concepts of «legal information», «legal education», to establish a list of methods of information, to expand the range of subjects responsible for legal education.

The state is taking measures to solve the problem of legal ignorance, authorized bodies hold various events, use mobile offices during field events. In accordance with the reports of the Ministry of Justice on the implementation of the state policy in the field of providing citizens with free legal aid for 2022 [3] and 2023 [4], work was carried out to put the Legal Aid information system into operation, connect a number of pilot regions to it, refine the system by expanding the functionality and eliminating the identified shortcomings. The subsystem «Unified State Portal of legal Education and free legal aid» is an integral part of the information system. The portal provides information in an accessible and understandable way on how and where to get legal assistance, there is a database of document templates, and information about various categories of life situations in which it is necessary legal advice is systematized.

It should be noted that the number of applications for free legal aid is increasing annually. In 2023, within the framework of the state system of free legal aid, such assistance was provided in 332,062 cases (in 2022 – in 283,851 cases), participants of the non-state system of free legal aid in 2023 provided this assistance in 151,427 cases (in 2022 - in 119,763 cases). The increase in the number of appeals reflects the effectiveness of measures taken by the State in the field of legal information. However, these measures are not enough, additional measures are needed, such as:

— Preparation and distribution among the population of leaflets, brochures, memos, booklets containing information presented in a form accessible to the average citizen about the main aspects of free legal aid.

— Conducting field events, conferences, seminars, personal receptions, hotlines dedicated to providing free legal assistance.

— Publication in the media of videos, interviews, scientific articles, presentations on relevant topics.

— Active maintenance of pages on social networks by entities providing free legal assistance.

— Creation of websites, applications, information systems and other digital resources offering information and online consultations on providing free legal assistance.

Legal awareness and legal education activities should be carried out regularly. It is necessary to create recommendations for each type of event, which will identify the target audience, expected results, tasks, plans, responsible persons, organizational aspects and other

necessary information. Due to the ongoing events, the legal literacy of the population will increase, and the demand for free legal services will increase.

Thus, the institute of free qualified legal assistance has high significance and development prospects. At the moment, there are a number of problems in the field of legal information and legal education of the population about the possibilities of obtaining free legal aid.

To increase the level of legal awareness of the population, it is necessary to take a number of measures, including the preparation and dissemination of information brochures, memos and other printed materials among the population, holding various events, as well as the development of methodological recommendations for these events, the creation of digital resources, the use of mass media in educational activities on relevant topics, as well as other measures, contributing to the increase of legal awareness of the population. The improvement of legal information will contribute to a wider and more effective provision of free qualified legal assistance. Legal information and legal education contribute to making free legal aid a real, effective tool for protecting citizens' rights, and not a formal institution.

References:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020, № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г.
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)/ <https://base.garant.ru/>
3. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью Министерства Юстиции Российской Федерации за 2022 год
4. Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью Министерства Юстиции Российской Федерации за 2023 год.

RESOLUTION
III INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE
«ORGANIZATION OF FREE LEGAL ASSISTANCE:
THEORY AND PRACTICE; MODELS AND PERSPECTIVES»

Nalchik

May 17, 2024

Today, the experience of the activities of state legal bureaus in 49 constituent entities of the Russian Federation, as well as more than 300 legal clinics of Russian universities, shows the special social significance of the right to qualified legal assistance, as one of the mechanisms for ensuring the rule of law in Russia and the implementation of the basic principle of the Russian legal system enshrined in Article 2 of the Constitution of the Russian Federation system - recognition of man, his rights and freedoms as the highest value. The constitutional guarantees of ensuring the full status of the individual include: guarantee of state protection of the rights and freedoms of man and citizen; the right to protect one's rights, freedoms and legitimate interests by all means that do not contradict the law; guarantee of judicial protection, including the right to appeal to the court illegal actions (inaction) and decisions of state authorities and local governments, public associations, as well as officials and others.

This includes the constitutional right to receive qualified legal assistance, which constitutes an essential aspect of access to justice.

The Constitution of the Russian Federation (Article 48) guarantees everyone the right to receive qualified legal assistance, and in cases specified by law, legal assistance is provided free of charge. It is free legal assistance that is a guarantee of ensuring the constitutional principle of equality of rights and freedoms of a citizen, including before the law and the court, enshrined in Part 1 of Article 19 of the Constitution of the Russian Federation.

Thus, by enshrining in the Basic Law the right to receive qualified legal assistance free of charge in cases specified by law, the state provides persons who do not have sufficient funds to pay for such assistance with equal opportunities with those persons who can pay for the services of a specialist.

Considering the above provisions, the Constitutional Court of the Russian Federation in resolutions of December 23, 1999 No. 18-P and January 23, 2007 No. 1-P indicated that the constitutional right of citizens to qualified legal assistance corresponds to the state's obligation to provide sufficient guarantees for its provision.

Because of this, the content of the state's obligation, corresponding to the constitutional right to free qualified legal assistance in relation to the state and non-state systems of free legal assistance, differs. Through the state system of free legal aid, the state provides qualified legal services both directly (for example, through state legal bureaus) and indirectly (for example, by funding the provision of such services by lawyers). Within the framework of the non-state system of free legal assistance, the duty of the state is reduced to ensuring and supporting the activities of non-state entities of free legal assistance.

The system of non-state free legal assistance is inherently additional, subsidiary in nature in relation to the state system of free legal assistance. A state system of free legal assistance could exist in the Russian Federation even in the absence of a non-state system, while the opposite situation would be a direct violation of Part 1 of Art. 48 of the Constitution of the Russian Federation. In this regard, state support for legal clinics and non-state free legal aid centers is of significant importance, both organizationally and financially.

When comparing models for creating free legal assistance, it should be noted that an ideal model does not exist in any country in the world. Each state strives to ensure that the legal assistance provided is qualified and as accessible as possible to the population, but, at the same time, less expensive. It is almost impossible to combine all factors in one legal aid system. Well-

organized systems are very expensive for the state budget. Economical models most often provide low quality services. Therefore, when choosing a system for providing free legal assistance in Russia, you should not limit yourself to a single model. It is very important that in Russia free legal services are provided by lawyers, the state, law firms, as well as public organizations and legal clinics.

The Conference participants note the following as key problems:

- lack of an official Strategy (program) for the implementation of Russian state policy in the field of providing citizens with free legal assistance;
- lack of a national system of criteria and assessment of the quality of qualified assistance;
- insufficient legal regulation of relations in the digital environment between all participants in legal relations for the provision of free legal assistance (public authorities, copyright holders, users and Internet providers, low level of use of digital environment tools, as well as the need to establish new ways and forms of providing free legal assistance in the Internet in the context of trans-border digital space);
- underestimation of the role of the pro bono institution, international and national standards and the need to comply with and use them in practical activities to provide free legal assistance;
- lack of a specialized discipline “Fundamentals of Legal Consulting” in the main and additional areas of training in the NPO, SPO, and HPE systems;
- insufficiency of practice-oriented legal disciplines in the main and additional areas of training in the systems of scientific and professional education, secondary vocational education, and higher education; lack of real requests for research work from public authorities at the regional level;
- insufficient awareness of the general public about the possibilities of obtaining qualified legal assistance, insufficient attention to the issue of providing free legal assistance on the part of public authorities at both the federal and regional levels, and an extremely narrow range of coverage of this topic in the media.

Based on the results of the meetings and expert discussions, the participants of the III International Scientific and Practical Conference «Organization of Free Legal Aid: Theory and Practice; models and prospects» (Nalchik, May 17, 2024) recommend:

1. Recognize the relevance of the issues and objectives stated at the Conference and the theoretical and practical aspects of the development of the organization of free legal assistance considered within its framework, including activities on legal information and legal education of the population.

2. Consider it necessary to continue testing already developed methods, expanding the range of scientific and theoretical developments, as well as practical techniques by including new aspects of organizing and providing free legal assistance in the Russian Federation that were not covered at the time of the Conference.

3. Recognize the need to form a national project «Free legal assistance in the Russian Federation»

4. State the fact that it is impossible to fairly provide for and consolidate all possible legal issues on which free legal assistance should be provided (Article 20 of the Federal Law of November 21, 2011 No. 324-FL «On Free Legal Assistance in the Russian Federation»).

Change the legislator's approach to the role and significance of the objective criterion for providing free legal assistance. To abandon the normative definition of «cases of providing legal assistance», and to provide for categories of cases for which such assistance is not provided, for example: issues related to the implementation of entrepreneurial activities. However, all other legal issues should be considered acceptable for the use of free legal assistance.

5. Pay attention to the provisions of Part 1 of Article 17 of the Federal Law “On Free Legal Aid in the Russian Federation”, according to which, in order to ensure the functioning of the state system of free legal assistance, as well as to provide citizens with free legal assistance in

accordance with the laws of the constituent entities of the Russian Federation, state legal bureaus and (or) lawyers may be invited to participate in the state system of free legal assistance. We believe it is necessary to exclude the word “can”, leaving the affirmative “created”.

6. Continue research to formulate a concept for determining the criteria for “qualified” legal assistance, as well as the parameters of “quality” of legal assistance.

7. To recommend that educational and methodological departments of higher educational institutions of Russia consider the possibility of creating and more widely introducing into the educational process special programs (or courses) on the basics of legal consulting (“Legal Clinic”).

The introduction of such programs as a compulsory discipline helps to create in students an idea of what it means to be a lawyer in a particular society. Such programs will be a form of transfer not only of professional knowledge and skills, but also of legal values and ideals. Passing and mastering these disciplines will be a socially significant and serious test for every student who really wants to gain high-quality knowledge in the field of jurisprudence

8. To study the possibility of creating an interuniversity Center for monitoring, legal examination and assessment of the quality of educational resources in the field of training qualified personnel ready to provide high-quality legal advice in state and non-state systems of providing free legal assistance using a scientific approach in terms of compliance with high standards.

9. Intensify the development and implementation of modern telecommunications (digital) technologies in the field of implementing guarantees of the rights of Russian citizens to receive free qualified legal assistance in the Russian Federation, activities for legal information and legal education of the population.

Advertisement on guarantees of providing qualified legal assistance, increasing the level of legal culture of society and forming a respectful attitude towards the law in society.

By holding lectures, seminars, increasing hours in a school subject such as “Social Studies”, or introducing a new subject into the school curriculum such as “Jurisprudence”, we will be able to start the process of forming legal thinking from an early age and instill curiosity in studying and understanding our rights, responsibilities and structure of society as a whole. Legal information and legal education are, in fact, the material of unlearned lessons that we are systematically trying to convey to the population.

The organization of various scientific and practical conferences among students of all specialties also helps to improve legal culture, but this is only a small part of what can and should not only be popularized, but also detailed, enshrining everything at the federal level in regulations, and then disseminate at the regional and local levels.

11. Recognize the existing potential of the existing models of systems for providing the population with free qualified legal assistance, which has not yet been sufficiently realized in the Russian Federation, in particular, the potential of the mechanisms of the pro bono institution (“for the sake of the public good” - providing legal assistance with the same level quality provided to commercial clients, without remuneration or expectation of remuneration, and in connection with the support of disadvantaged, vulnerable and disadvantaged populations and the communities or organizations that support them).

In this regard, we believe that future generations, based on objective circumstances, will still have to find that very ideal formula for free legal assistance, where there will be a place only for stable existing legal structures (LGBs and state-paid lawyers) and those who provide “Pro bono” assistance. — providing professional assistance to charitable, public and other non-profit organizations free of charge.

12. Publish the Conference materials in the form of a collection and photo report of the Conference on the website of the Kabardino-Balkarian State University named after Kh.M. Berbekov and on the websites of state legal bureaus of the constituent entities of the Russian Federation.

13. Express respect and deep gratitude to the heads of public authorities, educational and other organizations, their divisions, who delegated their representatives to participate in the Conference.

Post the Resolution on the official websites of the Conference participants and send it to all interested persons and organizations.

СВЕДЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ БЮРО

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно- телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
1.	Московская область	Государственное казенное учреждение Московской области «Государственное юридическое бюро по Московской области»	Администрация Губернатора	24.10.2013	143407, Московская Область, г.о. Красногорск, г/ Красногорск, б-р Строителей, д. 1	8(498) 602-32-32 доб. 50416, Адрес сайта: http://buro.mosreg.ru/ Адрес электронной почты: agmo.gosurburo@mosreg.ru	Курамжина Надежда Васильевна
2.	Тамбовская область	Тамбовское областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Тамбовской области»	Администрация	08.05.2013	392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 118, каб.207, 208, 238	8 (4752) 71-53-87 8 (4752) 72-03-17, Адрес сайта: https://gub.tmbreg.ru/ Адрес электронной почты: post@urburo.tambov.gov.ru	Баранов Александр Иванович
3.	Волгоградская область	Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Государственное юридическое бюро Волгоградской области»	Комитет юстиции	23.12.2005	400078, г. Волгоград, ул. Пр. им. В.И. Ленина, д. 102	8(8442) 32-07-31 8(8442) 32-07-30, Адрес сайта: https://urburo.volganet.ru/ Адрес электронной почты: urburo@volganet.ru	Шмелев Алексей Юрьевич
4.	Курская область	Областное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Курской области»	Курская область	07.10.2022	305000, Курская область, г. Курск, ул. Марата, д. 21, 1 эт.	+7 (920) 709-80-28 +7 (4712) 270-130, Адрес сайта: http://госюрбюро46.рф/ Адрес электронной почты: gosurburo46@mail.ru	Ингодова Елена Игоревна
5.	Белгородская область	ОГКУ "Государственное юридическое бюро Белгородской области"	Администрация Губернатора Белгородской области	01.07.2022	308036, Белгородская область, г Белгород, ул. Есенина, д. 9 корп. 4	(4722) 20-30-01, Адрес сайта: http://gosyur31.ru Адрес электронной почты: gosurburo@belregion.ru	Палешук Евгения Юрьевна

6.	Рязанская область	Государственное казенное учреждение Рязанской области "Государственное юридическое бюро"	Рязанская область	17.02.2023	390023, Рязанская область, г. Рязань, ул. Электrozаводская, д. 52	8 (4912) 51-36-70 +7 (491) 272-04-88, Адрес сайта: https://vk.com/gosyurbuororzn Адрес электронной почты: gosyurbuuro@ryazan.gov.ru	Немецкая Елена Владимировна
7.	Тульская область	Государственное казенное учреждение Тульской области "Государственное юридическое бюро Тульской области"	Комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области	21.02.2023	300034, г. Тула, ул. Максима Горького, 29	8 (4872) 24-99-90, Адрес сайта: https://gosyurburo.tularegion.ru Адрес электронной почты: urburo@tularegion.ru	Саницкий Игорь Георгиевич

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
8.	Республика Карелия	Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия»	Администрация Главы	26.12.2005	185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. А.Невского, д. 65	8 (814 2) 765181 8 (800) 550-86-81, Адрес сайта: http://gosurburo.onego.ru/ Адрес электронной почты: gosurburo.karelia@mail.ru	Мякишева Екатерина Валерьевна
9.	Архангельская область	Государственное казенное учреждение Архангельской области «Государственное юридическое бюро»	Администрация Губернатора и Правительства Архангельской области	20.11.2012	163000, г. Архангельск, пр. Новгородский, д. 160, офис 111	8 (8182) 64-27-70 8 (921) 678-55-94, Адрес сайта: https://gosurburo29.ru Адрес электронной почты: helpburo29@yandex.ru	Сунгурова Екатерина Дмитриевна

10.	Ненецкий автономный округ	Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Государственное юридическое бюро»	Ненецкий автономный округ	29.04.2013	166000, г. Нарьян-Мар, ул. им. В.И. Ленина, д. 19	8(81853) 2-18-89 8(81853) 2-18-97, Адрес сайта: https://gosurburo83.ru Адрес электронной почты: gosurburo83@yandex.ru	Дитяева Елена Сергеевна
11.	Новгородская область	Государственное областное казенное учреждение "Государственное юридическое бюро Новгородской области"	Комитет по делам записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области	12.09.2022	173001, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Тихвинская, д. 11/16, помещ. 22, 28 2 этаж	8 (8162) 637-227, Адрес электронной почты: gosurburo@novreg.ru	Панов Никита Александрович
12.	Республика Коми	Государственное казенное учреждение Республики Коми «Государственное юридическое бюро»	Министерство Юстиции	01.06.2017	167000, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 108	8 (8212) 206-161, Адрес сайта: https://minjust.rkomi.ru/gku-rk-gosudarstvennoe-yuridicheskoe-byuro Адрес электронной почты: spo@pravo.rkomi.ru	Четверикова Лариса Владимировна
13	Ленинградская область	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственное юридическое бюро Ленинградской области"	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	12.01.2024	Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Чехова, д. 14а, стр. 2	8 (800) 350-06-05, Адрес электронной почты: urburo47@mail.ru	Вашенко Павел Владимирович
14	Калининградская область	Государственное казенное учреждение Калининградской области «Государственное юридическое бюро»	Калининградская область	07.02.2024	236022, Калининградская область, г. Калининград, ул. Репина, д. 20	8 (4012) 956-813 8 (4012) 958-318, Адрес сайта: https://gosurburo.gov39.ru gosurburo@gov39.ru	Коноба Александр Викторович
15	Вологодская область	«Государственное юридическое бюро» Вологодской области	Департамент мировых судей Вологодской области	15.01.2024	16000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Козленская, д. 8	8 (8172) 23-02-54, Адрес сайта: help35@depkursud.gov35.ru	-

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно- телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
16.	Республика Башкортостан	Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Республики Башкортостан»	Государственный комитет Республики Башкортостан по делам юстиции	24.04.2014	450008, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 3	8(347) 218-11-94 8(347)272-29-23, Адрес сайта: https://urburo.bashkortostan.ru Адрес электронной почты: urburo@bashkortostan.ru	Хотемлянский Павел Евгеньевич
17.	Оренбургская область	Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Оренбургской области»	Министерство социального развития	12.12.2012	460026, г. Оренбург, ул. Салмышская, д. 19/3, каб. 117	8(3532)44-07-90 8 (3532) 44-07-91, Адрес сайта: https://szngyb.msr.orb.ru/ Адрес электронной почты: szngyb@mail.orb.ru	Панфилова Наталья Владимировна
18.	Пензенская область	Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пензенской области»	Управление общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей	29.05.2012	440000, г. Пенза, ул. Володарского, д. 49	8 (8412)56-56-34, Адрес сайта: http://gosjurbyuro58.ru/ Адрес электронной почты: gosjurbyuro_po@mail.ru	Леонтьева Наталья Александровна
18.	Пермский край	Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пермского края»	Агентство по делам юстиции и мировых судей	19.08.2013	614000, г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 24	8 (342) 212-39-44 8 (342) 212-20-27, Адрес сайта: https://pravovsem59.ru/pravovaya- pomoshch/ Адрес электронной почты: gubperm@mail.ru , info@pravovsem59.ru	Новицкая Ольга Владимировна
19.	Самарская область	Государственное казенное учреждение Самарской области	Министерство социально- демографической и	01.01.2006	443069, г. Самара, ул. Революционная, д. 145а	8 (846) 250-03-04, Адрес сайта: https://urburo63.ru/	Пихтулова Ольга Ивановна

		«Государственное юридическое бюро по Самарской области»	семейной политики. Министерство имущественных отношений			Адрес электронной почты: gosurburo63@mail.ru	
20.	Ульяновская область	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева»	Правительство Ульяновской области имени	22.12.2005	432071, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 28	8(8422)44-01-51, Адрес сайта: https://госюрбюро73.рф Адрес электронной почты: gub073@mail.ru	Ильина Светлана Николаевна
21.	Нижегородская область	Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Государственное юридическое бюро по Нижегородской области»	Управление по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и нотариата	24.03.2020	603001, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 24	8(831)430-02-00, Адрес сайта: https://gosurburo.nobl.ru/ Адрес электронной почты: urburo@sud.kreml.nnov.ru	Фомичев Максим Николаевич
22.	Республика Мордовия	Государственное казенное учреждение республики Мордовия "Государственное юридическое бюро"	Республика Мордовия	7.04.2023	430003, Республика Мордовия, г.о. Саранск, г. Саранск, ул. Полежаева, д. 113	8 (8342) 39-28-86, 39-28-77 Адрес электронной почты: gosurbuorm@e-mordovia.ru	Киреева Наталья Владимировна
23.	Республика Татарстан	ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан»	Республика Татарстан	27.10.2022	420059, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Хади Такташа, д. 124, корп. 2	+8(843) 598-40-46 +8(843) 598-40-53, Адрес сайта: https://gosjurburo.tatarstan.ru Адрес электронной почты: gos.jurburo@tatar.ru	Фаткуллин Марс Расыхович
24.	Кировская область	Кировское областное государственное казенное учреждение "Государственное юридическое бюро и бюро комплексного обеспечения"	Кировская Область	03.10.2016	610019, Кировская область, г. Киров, ул. К. Либкнехта, д. 69 (здание № 2), каб. № 155	8 (8332) 27-27-54, Адрес электронной почты: gub.kirov@mail.ru	Дехтерев Роман Иванович
	Чувашская Республика	-	Чувашская Республика	-	428018, Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, проспект Московский, д. 3, пом. 1	8 (8352) 23-11-75, Адрес сайта: https://shuv-centr.soc.cap.ru/	-

	Республика Марий Эл	Отдел «Государственное юридическое бюро» государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Центр по материально- техническому обеспечению деятельности мировых судей в Республике Марий Эл»	Республика Марий Эл	05.02.2024	424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, проспект Гагарина, д. 8	+7 (8362) 23-26-15, Адрес сайта: https://mari- el.gov.ru/ministries/comvet/news/gosuda rstvennoe-yuridicheskoe-byuro/	-

СЕВЕРО - КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно- телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
25.	Карачаево- Черкесская Республика	Республиканское государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро»	Финансово- хозяйственное управление Главы и Правительства	26.06.2013	369004, Карачаево- Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Красноармейская, д. 33	8(7822)800-56, Адрес сайта: http://gubkchr.ru/ Адрес электронной почты: gub.kchr@mail.ru	Тебугев Дагир Пилялович
26.	Чеченская Республика	Государственное казенное учреждение Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро»	Министерство труда, занятости и социальной защиты	29.12.2005	364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Ризвана Исаевича Гайдабаева, д. 29	8(8712)22-33-20, Адрес сайта: https://www.urburochr.ru Адрес электронной почты: grozny_urburo@mail.ru	Боршигов Асламбек Денисултанович
27.	Республика Северная Осетия- Алания	Государственное казенное учреждение Республика Северная Осетия-Алания «Государственное юридическое бюро Республики Северная Осетия-Алания»	Республика Северная Осетия — Алания	30.11.2021	362025, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, пер. Осипенко, д. 3	8(867)253-65-66, Адрес сайта: https://urburorso.ru Адрес электронной почты: urburo@minsotc.alania.gov.ru	Кантемиров Олег Георгиевич
28.	Кабардино- Балкарская Республика	Государственное казенное учреждение Кабардино-Балкарской Республики «Государственное юридическое бюро	Министерство труда, занятости и социальной защиты	18.03.2022	360017, Кабардино- Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Хуранова, д. 1	8(866)240-90-07, Адрес сайта: http://gosurburo07.ru/o-byuro/ Адрес электронной почты: gosurburo07@mail.ru	Хабачилов Мурад Лялюевич

29.	Республика Дагестан	Государственное казенное учреждение Республики Дагестан "Государственное юридическое бюро Республики Дагестан"	Республика Дагестан	14.02.2011	367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомета Гаджиева, д. 172	+7 (8722) 55-05-30, +7 (8722) 67-20-00, Адрес электронной почты: gosyurbyurord@yandex.ru	Магомедов Максуд Хабибулаевич
-----	---------------------	--	---------------------	------------	--	--	-------------------------------------

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
30.	Республика Калмыкия	Казенное учреждение Республики Калмыкия «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия»	Служба по вопросам мировой юстиции	16.05.2013	358007, г. Элиста, ул. Илишкина, д. 17	8(8472)23-80-79, Адрес сайта: http://gosurburo08.ru/ Адрес электронной почты: gosurburork@yandex.ru	Мацаков Виктор Михайлович
31.	Краснодарский край	Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Государственное юридическое бюро Краснодарского края»	Администрация Краснодарского края в лице Правового департамента	02.04.2015	350000, г. Краснодар, ул. Ставропольская/Ким, 78/2	8(861)992-48-63, Адрес сайта: https://gosurburo.krasnodar.ru/ Адрес электронной почты: info@gosurburo.krasnodar.ru	Галенко Евгений Вадимович

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон государственного юридического бюро и адрес в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
32.	Свердловская область	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Государственное юридическое бюро по Свердловской области»	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	28.12.2005	620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101	8 (343) 227-31-99, Адрес сайта: https://gubso.ru/ Адрес электронной почты: gosurburo66@mail.ru	Ледовской Дмитрий Валерьевич
33.	Ямало-Ненецкий автономный округ	Государственное казенное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Управление по обеспечению содействия федеральным органам государственной власти и деятельности мировых судей Ямало-Ненецкого автономного округа»	Департамент по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции	01.01.2013	629008, г. Салехард, ул. Совхозная, д. 13	8-800-101-98-75, Адрес сайта: https://urburo.yanao.ru/ Адрес электронной почты: urburo@yanao.ru	Калабаева Дания Талгатовна

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон государственного юридического бюро и адрес в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
34.	Иркутская область	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	26.12.2005	664005, г. Иркутск, ул. Профсоюзная, д. 8	8(3952) 200-110, Адрес сайта: https://www.госюрбюро38.рф Адрес электронной почты: gosurburoirk@mail.ru	Ушаков Александр Владимирович
35.	Томская область	Областное государственное казенное учреждение «Государственное	Департамент финансово-ресурсного	19.12.2005	634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 14	8 (3822) 510-114 8 (3822) 511-108, Адрес сайта:	Вознюк Иван Викторович

		юридическое бюро по Томской области»	обеспечения Администрации			https://www.gubto.prf Адрес электронной почты: gubtomsk@gov70.ru	
36.	Новосибирская область	Государственное казенное учреждение Новосибирской области "Государственное юридическое бюро"	Правительство Новосибирской области	27.04.2023	630009, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный пр-кт, д. 35, 2 этаж	8(383) 228-69-75 8(383) 228-63-79, Адрес сайта: gub@nso.ru	Аличев Дмитрий Михайлович
37.	Кемеровская область - Кузбасс	ГКУ "Государственное юридическое бюро Кузбасса"	Министерство социальной защиты населения Кузбасса	1.04.2022	650991, Кемеровская область- Кузбасс, г. Кемерово, Кузнецкий пр-т, д. 19а	+7 (384) 255-82-25, Адрес сайта: https://gosurburo.kemobl.ru/ Адрес электронной почты: gosurburo42@dsznko.ru	Военкова Жанна Александровна
38.	Республика Тыва	Государственное казенное учреждение Республики Тыва «Государственное юридическое бюро»	Министерство юстиции Республики Тыва	07.03.2023	390023, Рязанская область, г. Рязань, ул. Электрозаводская, д. 52	+7 (394) 226-00-16, Адрес электронной почты: gosurburort@mail.ru	Донгак Кузел Болатович
39.	Омская область	-	-	-	644033, Омская область, г. Омск, ул. Красный Путь, д. 137	8 (3812) 21-31-12, Адрес сайта: gosburo@gggu.omskportal.ru	-

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование государственного юридического бюро	Учредитель	Год создания	Адрес государственного юридического бюро	Контактный телефон и адрес в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет»	ФИО руководителя
40.	Камчатский край	Краевое государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Камчатского края»	Министерство социального благополучия и семейной политики	14.01.2013	683000, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, д.18	+7 (800) 141-00-00, Адрес сайта: https://kamgov.ru/urburo Адрес электронной почты: gub41@mail.ru	Арабей Никита Сергеевич
41.	Хабаровский край	Государственное юридическое бюро Хабаровского края	Министерство информационных технологии и связи	15.07.2013	680021, г. Хабаровск, ул. Амурский бульвар, д. 37	8-800-100-42-12, Адрес сайта: https://mfc27.ru/ Адрес электронной почты: ubkhv@adm.khv.ru	Касьяненко Иван Сергеевич
42.	Забайкальский край	Государственное казенное учреждение "Государственное юридическое бюро Забайкальского края"	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края	04.09.2017	672038, Забайкальский край, г. Чита, ул. Тимирязева, д. 31	+7 (3022) 21-75-35, Адрес электронной почты: gkucenrmirsud@mail.ru	Сорокина Виктория Владимировна
43.	Еврейская автономная область	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Еврейской автономной области»	Департамент региональной безопасности	01.01.2013	679016, г. Биробиджан, ул. Набережная, д. 52	8(42622)2-11-00, Адрес электронной почты: urburoeao@post.eao.ru	Гузман Владимир Элиевич
44.	Магаданская область	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Магаданской области»	Департамент административных органов	23.12.2005	685000, г. Магадан, ул. Дзержинского д. 5, кв. 10	8(4132) 63-92-33, Адрес сайта: https://gosurburo.49gov.ru/ Адрес электронной почты: UrburoMaga@49gov.ru	Штангрет Наталья Леонидовна

Содержание

Малык Е. А. Реализация прав граждан на бесплатную юридическую помощь в части защиты персональных данных.....	3
Шериев А. Н. Дистанционная методика оказания БЮП.....	8
Конова Е. Т. Актуальные проблемы бесплатной юридической помощи в российской федерации.....	10
Батырова К. М. Непрерывное правовое просвещение как фактор устойчивого развития правового государства.....	13
Хабачиров М. Л., Эфендиев О. Ф. Футурологические аспекты бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.....	16
Кярова Ф. А. Бесплатная юридическая помощь беженцам.....	24
Исаков А. Р. Участие адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи.....	28
Немецкая Е. В. Региональное законодательство о бесплатной юридической помощи и практика его реализации	31
Алиев У. А. Организация бесплатной юридической помощи в СПб и ЛО.....	37
Меркушева М. О., Сучкова Т. Е. Проблемы финансирования деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи в субъектах российской федерации.....	43
Кабанова Д. И. Оказание бесплатной юридической помощи в Пермском крае.....	47
Рябова Т. В. Особенности организации бесплатной юридической помощи в юридической клинике в современных условиях.....	50
Каменева П. В. Перспективы развития клинического образования в реализации функции по оказанию бесплатной юридической помощи.....	54
Поломошнова К. О. Стандарты деятельности юридических клиник при оказании бесплатной юридической помощи: История и современность.....	59
Габович А. А. Формирование гражданской позиции студентов – юристов в процессе подготовки к профессиональной деятельности в юридических клиниках.....	64
Ефаров Р. Р. Специфика оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками.....	69
Хамизова З. Х. Система оказания бесплатной юридической помощи.....	72
Абрегов А. Р. Актуальные проблемы оказания бесплатной юридической помощи в Республике Адыгея.....	77
Андрухаева М. А. Государственное юридическое бюро как фактор устойчивого развития региональной системы бесплатной юридической помощи.....	80
Кунашева А. А. К вопросу о внедрении инновационных механизмов для оказания бесплатной юридической помощи в России.....	83
Корнилов Д. Р. Проблемы и перспективы оказания бесплатной правовой помощи в эпоху нейронных сетей.....	87
Узденова К. Д., Сатушиева Л. Х. Проблемы правового информирования и правового просвещения населения о бесплатной юридической помощи.....	92
Резолюция	96
Фотогалерея/Photo gallery	100

Malyk E. A. Implementation of the rights of citizens to free legal assistance in relation to the protection of personal data.....	103
Sheriev A. N. Remote methodology for providing free legal aid.....	108
Konova E. T. Current issues of free legal aid in the Russian Federation.....	109
Batyrova K. M. Continuous legal education as a factor of sustain-able development of a rule of law state.....	111
Khabachirov M. L., Efendiev O. F. Futurological aspects of free legal assistance in the Russian Federation.....	114
Kyarova F. A. Free legal assistance to refugees.....	121
Isakov A. R. Participation of lawyers in the state system of free legal aid.....	125
Nemeckaya E. V. Regional legislation on free legal assistance and practice of its implementation.....	127
Aliev U. A. On measures to increase the effectiveness of providing free legal assistance in St. Petersburg and the Leningrad region.....	133
Merkusheva M. O., Suchkova T. E. Problems of financing activities in providing free legal assistance in the subjects of the Russian Federation.....	138
Kabanova D. I. Providing free legal assistance in the Perm region.....	142
Ryabova T. V. Features of the organization of free legal aid in a legal clinic in modern conditions.....	145
Kameneva P. V. Prospects for the development of clinical education in the implementation of the function of providing free legal assistance.....	148
Polomoshnova K. O. Activity standards of legal clinics when providing free legal assistance: History and present.....	153
Gabovich A. A. Formation of the civil position of law students in the process of preparing for professional activity in legal clinics.....	157
Efarov R. R. Specifics of providing free legal assistance legal clinics.....	161
Khamizova Z. H. The system of provision of free legal assistance in the Russian Federation.....	164
Abregov A. R. Current problems of providing free legal assistance in the republic of Adygea	168
Andrukhaeva M. A. The state law bureau as a factor of sustainable development of the regional system of free legal aid.....	171
Kunasheva A. A. On the issue of implementing innovative mechanisms for providing free legal assistance in Russia.....	173
Kornilov D. R. Issues and prospects of providing free legal aid in the era of neural networks.....	176
Uzdenova K. D., Satushieva L. Kh. Problems of legal information and legal education of the population about free legal aid.....	181
Resolution	184
Information about the State Law Bureaus of the Russian Federation.....	188

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**ОРГАНИЗАЦИЯ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, МОДЕЛИ
И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Сборник статей
III Международной научно-практической
конференции**

В печать 20.09.2024. Формат 60х84 ^{1/16}.

[Электронное издание]

ISBN 978-5-7069476-1-0

ORGANIZATION OF FREE LEGAL AID: THEORY AND PRACTICE, MODELS AND PROSPECTS

III International Scientific and Practical Conference
May 17, 2024